



Ministerio
de **Defensa**
Nacional



Instituto **Espacial**
Ecuatoriano



Secretaría Nacional
de **Planificación**
y Desarrollo



Ministerio
de **Agricultura, Ganadería,**
Acuacultura y Pesca

MEMORIA TÉCNICA

CANTÓN PUYANGO

PROYECTO:

**"GENERACIÓN DE GEOINFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL
TERRITORIO A NIVEL NACIONAL ESCALA
1: 25 000"**

SOCIOECONÓMICO

DICIEMBRE 2013

PERSONAL PARTICIPANTE

El desarrollo de ésta propuesta metodológica, demandó la participación de funcionarios del Instituto Espacial Ecuatoriano IEE (ex CLIRSEN) y profesionales contratados con amplia experiencia y conocimiento en sociología, economía, agronomía, desarrollo, sensores remotos y sistemas de información geográfica.

INSTITUTO ESPACIAL ECUATORIANO:

Personal Contratado:

Eco. Fernanda Terán
Ing. Geog. Pamela Hidalgo
Soc. Omar Medrano
Ing. Agr. Christian Báez
Egda. Viviana Collaguazo
Msc. Daniela Polanco

Responsable:

Ing. Roberto Aguilera

Tabla de Contenidos

I.	RESULTADOS	4
1.1	ANTECEDENTES HISTÓRICOS	4
1.2	ASPECTOS DEMOGRÁFICOS	4
1.2.1	Población en área urbana y rural por sexo	4
1.2.2.	Estructura de la población	6
1.2.3.	Concentración de la población	7
1.2.4.	Densidad poblacional	8
1.3.	PROCESOS MIGRATORIOS	10
1.3.1.	Migración Externa	10
1.3.1.1.	Emigración	10
1.3.1.2.	Inmigración	11
1.3.2.	Migración Interna	12
1.3.2.1.	Emigración	12
1.3.2.2.	Inmigración	14
1.4.	CARACTERIZACIÓN CULTURAL	16
1.4.1.	Autoidentificación	16
1.4.2.	Manifestaciones Culturales	18
1.5.	CARACTERIZACIÓN SOCIAL - CONDICIONES DE VIDA	18
1.5.1.	Accesibilidad a infraestructura social	18
1.5.1.1.	Cobertura en servicios de educación	18
1.5.1.2.	Cobertura al servicio de salud	22
1.5.2.	Disponibilidad de servicios básicos	25
1.5.3.	Condiciones de desigualdad	31
1.5.3.1.	Pobreza	31
1.6.	CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA PRODUCTIVA	34
1.6.1.	Población Económicamente Activa (PEA)	34
1.6.2.	Población ocupada por rama de actividad (PORA)	35
1.6.3.	Actividades Productivas Relevantes	40
1.6.4.	Actores Asociados Importantes	42
1.6.5.	Entidades crediticias	44
III.	RECOMENDACIONES	47
IV.	BIBLIOGRAFÍA	48
V.	LINKOGRAFÍA	49

I. RESULTADOS

1.1 Antecedentes Históricos

El cantón Puyango de la provincia de Loja en Ecuador, con una superficie de 643 km², temperatura media 18°C, altura 1380 msnm, tiene 16.800 habitantes. Su cabecera cantonal es la ciudad de Alamor.

El cantón Puyango tuvo origen en la gran tribu de los paltas. De las que se originan naypiracas, guambonas, chitoques, macullaracas, urash y más comunidades indígenas que habitaron en lo que hoy se constituye Alamor y sus parroquias. Al igual que los demás pueblos de América India; adoraban al sol, la luna, las estrellas, las lagunas y más fenómenos de la naturaleza.

En la Colonia, los doctrinarios (religiosos españoles) añadían al nombre de un santo el nombre propio del lugar; así en 1660 a la iglesia parroquial la denominaron "San Jacinto de Alamor" por el padre José Cayetano Castillo.

La creación de la parroquia Alamor se debe a la Ley de División Territorial, el 29 de mayo de 1861 promulgada por el doctor Gabriel García Moreno, cuando formaba parte del cantón Paltas; posteriormente, el 27 de mayo de 1878 la parroquia de Celica del cantón Paltas es elevada a cantón y una de sus parroquias es Alamor. Finalmente, por decreto legislativo de la Asamblea Nacional Constituyente, expedido el 17 de enero de 1947 y firmado por el Dr. José María Velasco Ibarra en su segunda presidencia, Alamor se convierte en cabecera cantonal de Puyango el 23 de enero del mismo año.

1.2 Aspectos Demográficos

La importancia de la información demográfica radica en su funcional uso para la determinación y toma de decisiones en el ámbito de las políticas públicas. Autores como Brenda Yépez señalan que a partir de su interpretación (de la información de indicadores demográficos), "se puede conocer el comportamiento social y económico de los individuos. Se trata pues, por un lado, hacer evidente la importancia de la interconexión de las variables demográficas con cualquier otra dimensión social; y por otro, analizar cómo éstas pueden determinar de manera estructural el desempeño de la población" (Yépez, Módenes y López; 2007:32). Es decir, su uso contribuye a la formulación de estrategias para la concreción y alcance de objetivos subyacentes al desarrollo económico y social.

1.2.1 Población en área urbana y rural por sexo

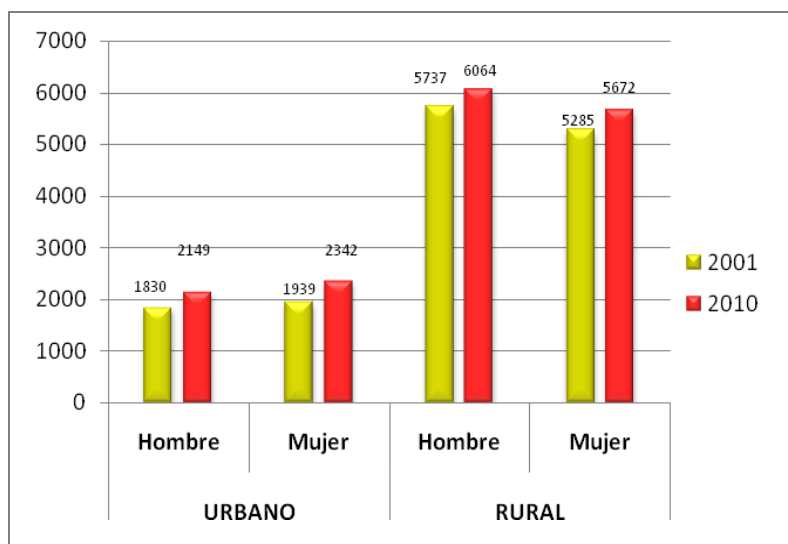
De acuerdo a los datos del censo INEC 2010, el cantón Puyango presenta una población total de 15 513 habitantes en las áreas urbana y rural. En el área urbana la población es de 4 491 habitantes, de los mismos 2 149 son hombres y 2 342 son mujeres; en cuanto el área rural la población es de 11 022 habitantes, de los cuales 5 737 son hombres y 5 285 son mujeres. (Ver Cuadro 1 y Gráfico 1)

Cuadro 1. Población en el área urbana y rural por sexo – Puyango

Sexo	2010				2001			
	RURAL		URBANO		RURAL		URBANO	
	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%
Hombre	5 737	52,05%	2 149	47,85%	6 064	51,67%	1 830	48,55%
Mujer	5 285	47,95%	2 342	52,15%	5 672	48,33%	1 939	51,45%
Total	11 022	100%	4 491	100%	11 736	100%	3 769	100%

2001-2010			
Variación RURAL		Variación URBANA	
Absoluto	Relativo %	Absoluto	Relativo %
-327	-5,39%	319	17,43%
-387	-6,82%	403	20,78%
-714	-6,11%	722	19,11%

Fuente: Censo INEC, 2010

Gráfico 1. Población en el área urbana y rural por sexo – Puyango

Elaborado por IEE, 2013

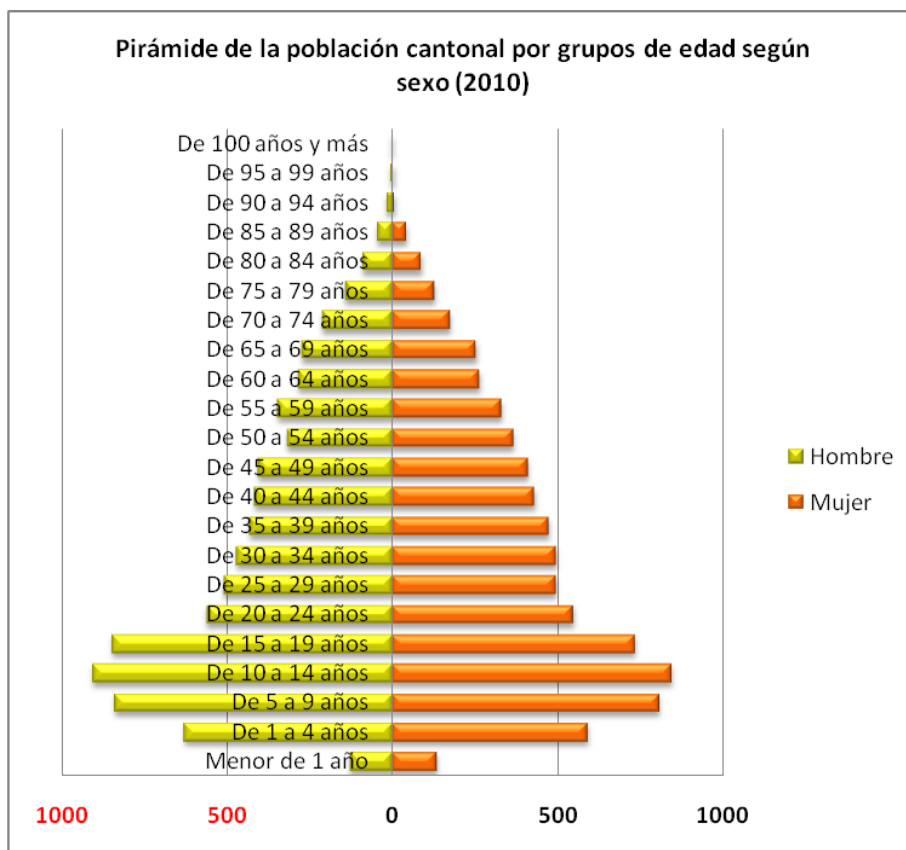
Realizando un análisis comparativo entre los datos del censo 2001 versus los datos del censo 2010, podemos decir que la población urbana se ha incrementado en 722 personas, así tenemos un aumento del 17,43 % en hombres y un 20,78 % en mujeres, sumadas da un incremento poblacional de 19,11 %. En tanto que la población rural ha decrecido en 714 personas 5,39 % en hombres y 6,82 % en mujeres, que representan el -6,11% del sector rural.

1.2.2. Estructura de la población

La composición de la población del cantón ha sido descrita mediante el uso de la pirámide poblacional que nos permite ver con claridad las características de la población por grupos de edad, en que se identifica el número de hombres y mujeres de cada grupo quinquenal de edad, expresado en valores absolutos con respecto a la población total. Los rangos de edad, pertenecen a diferentes categorías como: niños (de 0 a 11 años), adolescentes (de 12 a 17 años), jóvenes (de 18 a 29 años), adultos (30 a 64 años), y adultos mayores (mayores a 65 años).

La población de niños comprendida entre los rangos menores a 1 año hasta los 14 años contemplaba en el 2010 es de 29,74 %; de 15 a 64 años es de 58,89 % y de 65 años a más es de 9,65 %. Esta descripción nos muestra una pirámide todavía expansiva, con predominio de los grupos de habitantes jóvenes (el grupo poblacional más numeroso es el que se ubica en el rango de 10 a 14 años, con 1 750 niños y adolescentes, de los cuales 844 son mujeres y 906 son hombres. Es necesario anotar que el análisis entre variables de sexo y edad se establece que existe un relativo predominio de hombres en los grupos de edad.

Gráfico 2. Población cantonal por sexo y grupos de edad, Censo 2010 – Puyango



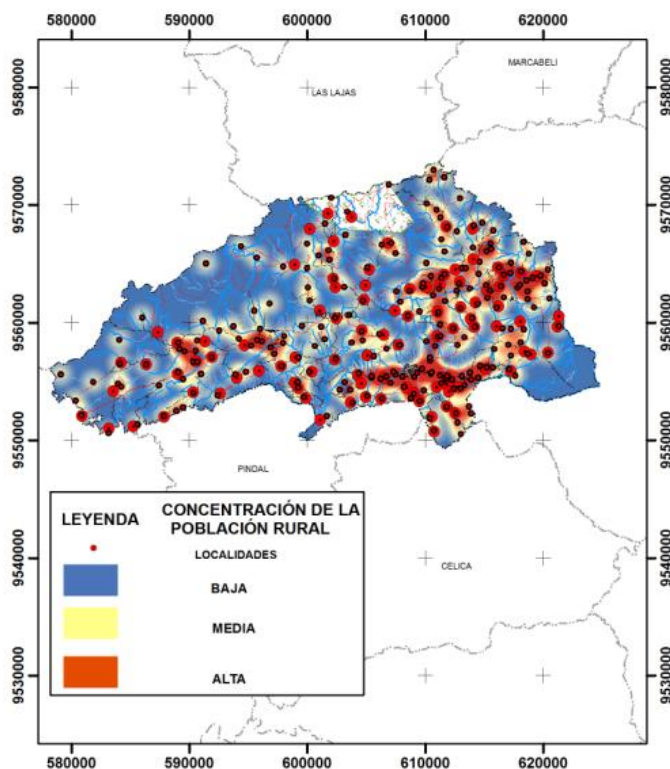
Fuente: Censos INEC, 2010 Elaborado por: IEE, 2013

1.2.3. Concentración de la población

La concentración poblacional se caracteriza por ser un proceso de aumento de la población en zonas tanto urbanas como rurales, donde las ciudades (pueblos) más grandes concentran población a expensas de las más pequeñas. Dentro de los estudios realizados por investigadores de la CEPAL¹, señalan algunos factores como algunos de los causantes que permiten explicar las peculiaridades de la concentración poblacional: a) elementos históricos, b) procesos ulteriores de colonización, c) la idea de ciudad traducida en lo civilizado, utilizada en Europa, d) las limitaciones del relieve y del medio natural, e) la falta de una adecuada red de vías de comunicación, f) la disposición local de bases económicas propias, diversificadas y complementarias.

La migración interna es un factor que tiene efectos directos en los procesos de urbanización y se han visto influidos por la mecanización de la agricultura, la concentración y acumulación de la propiedad rural y el escaso dinamismo del sector agrícola tradicional. Es decir, las ventajas comparativas sociales y económicas entre el campo y la ciudad, así como entre las áreas menores y las grandes capitales, han incidido en los comportamientos migratorios, sus variaciones espaciotemporales y sus características específicas. El análisis socioeconómico siguiente se desarrolla a partir de mapas cartográficos construidos en base a los datos levantados por el REDATAM, del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

Mapa 1. Concentración de la población rural del cantón Puyango



Elaborado por IEE, 2013.

¹ La CEPAL. Comisión Económica para América Latina y coordina las acciones encaminadas a su promoción y reforzar las relaciones económicas de los países entre sí y con las demás naciones del mundo.

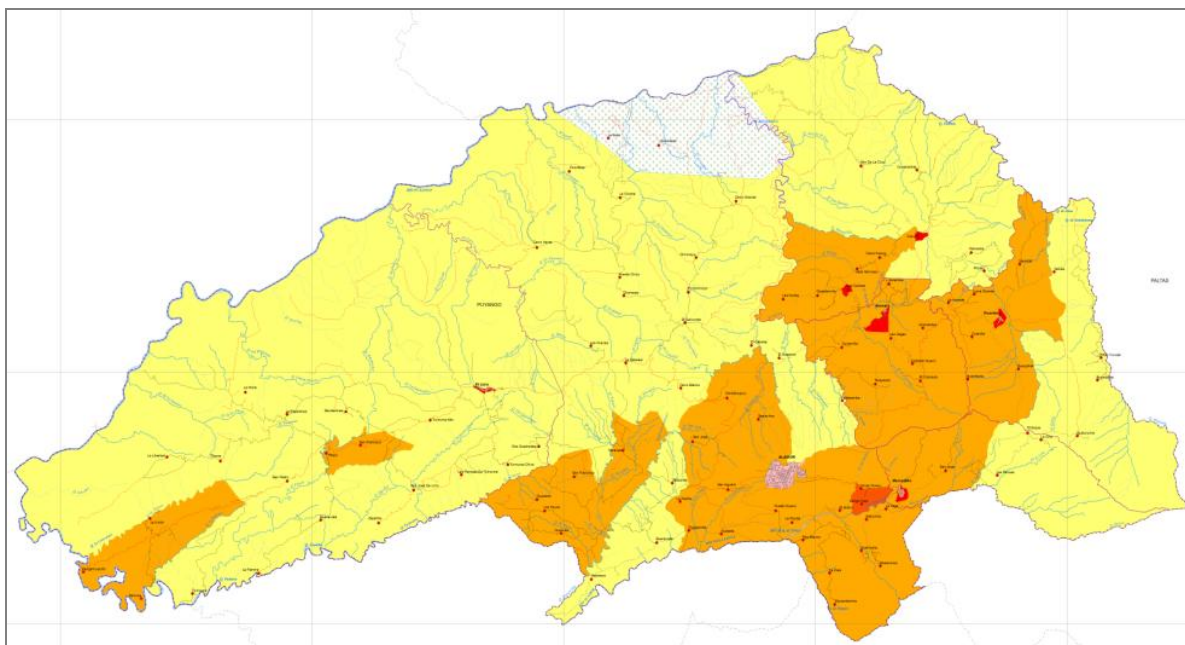
Una concentración poblacional "alta" se encuentra en la zona sur central oriental en la zona de Mercadillo, El Molino, Cango Viejo, Alamor, igual en la zona occidental cerca a la población de El Limo, Turinuma Alto, San José de Limo, San Francisco; y, una concentración "alta" también se ubica en su zona oriental, en poblaciones aledañas a la población de Vicentino, Cutanila, Loma Grande, La Hojada, Arenal, las Cochas, Ciano.

En general, la mayoría de la población se concentra en zonas donde existe disponibilidad de servicios básicos, infraestructura de educación y salud; de preferencia con cercanía o con buena accesibilidad a superficies con vocación agrícola y pecuaria de tal manera que el recurso suelo sea una fuente de ingresos económicos para el hogar.

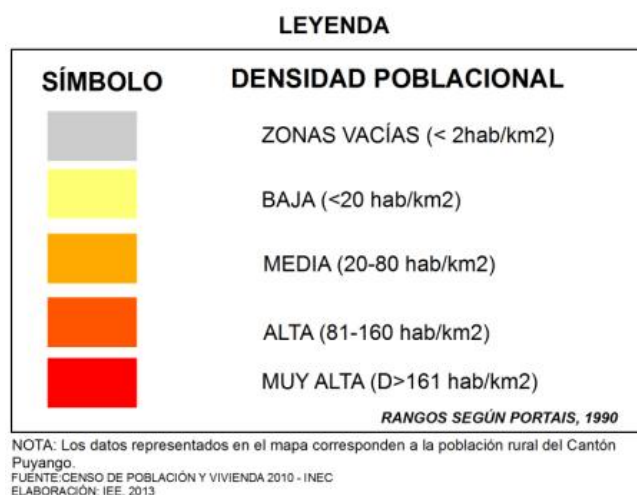
1.2.4. Densidad poblacional

De acuerdo a textos demográficos, si queremos expresar la "abundancia" de una población, una de las más frecuentes formas de hacerlo es mediante la *densidad poblacional* que relaciona el tamaño poblacional a una unidad de espacio o volumen (individuo/km², kg/ha, biomasa, etc.). Para efectos de análisis, de acuerdo al mapa de densidad poblacional se la ha categorizado en cinco rangos: muy alto, alto, medio, bajo y de zonas vacías.

Mapa 2. Densidad Poblacional del cantón Puyango



Elaborado por IEE, 2013.



Cuadro 2. Escala de densidad poblacional – Puyango

ESCALA DE DENSIDAD POBLACIONAL	
Zonas vacías	de 0 a 2 hab/km ²
baja	de 3 a 20 hab/km ²
media	de 21 a 80 hab/km ²
alta	de 81 a 160 hab/km ²
Muy alta	Mayor a 161 hab/km ²

Elaborado por: IEE, 2013

En Puyango, existe una densidad poblacional “muy alta” en su zona central en las poblaciones parroquiales como Ciano, El Arenal, y Vicentino; y, en el sur del cantón en la población de Mercadillo. Una población “alta” en la zona sur, donde están las poblaciones de Cango Nuevo y Cango Viejo. Existe una densidad poblacional “media” en toda la zona sur-central y su zona occidental. Abarcando varias poblaciones La Unión, Mangahurquillo, Los Hoyos, Guararas. La densidad poblacional “media” abraza gran parte de la zona central-oriental con poblados como Valle Hermoso. Las Nubes, Curiachillo, Guayacán, Cutanilla, Loma Grande, Naranjal. Existe una densidad poblacional “baja” en casi toda la mitad occidental del cantón, también en la zona norte-oriental y sur oriental, la cual abarca varias poblaciones. Y existe una densidad poblacional de “zonas vacías” que se ubica en la parte norte del cantón con poblaciones como: Quemazón y La Sota.

1.3. Procesos Migratorios

De acuerdo al documento migratorio: "*Censo, residencia Habitual y movilidad territorial*" enunciado por la CEPAL, en cualquier estudio territorial es de suma importancia entender las dinámicas poblacionales en función de la movilidad poblacional o migración humana ya que el desplazamiento de las personas desde su lugar de origen hacia distintos destinos o espacios geográficos implica transformaciones de tipo socioeconómico, demográfico, político y cultural (Chackiel: 2008). Bajo estos antecedentes la movilidad de población dentro o fuera de un país ya sea permanente o temporal va a implicar impactos positivos o negativos como: el crecimiento económico de una localidad debido a las remesas de los migrantes, intercambios culturales, disminución o aumento de empleo, entre otros. El análisis migratorio en el cantón Puyango se realiza en base a la distribución geográfica de la población considerando dos grandes escenarios: 1) migración externa o internacional y 2) migración interna o local.

II. *Migración externa*: se presenta, como la movilidad de la población local hacia fuera del territorio nacional. Este grupo poblacional *emigrante* se ha radicado de manera permanente en distintos países del mundo, influenciada por razones de tipo laboral, estudios, unión familiar y otros aspectos. A continuación se encuentra la distribución espacial de la población *inmigrante* de origen extranjero, es decir la población que ha nacido fuera del territorio ecuatoriano y que se encuentra en el cantón.

III. *Migración interna*: se puntualizan los procesos de distribución poblacional al interior del país, es decir la distribución espacial de la población nativa fuera del límite político administrativo del cantón. Este aspecto se define como el grupo poblacional *emigrante* que reside en las distintas provincias correspondientes al territorio nacional. De manera consecutiva se representa la población nacida en las distintas provincias del país y que se encuentra presente en el cantón, definida como el grupo poblacional *inmigrante* en el cantón de estudio.

1.3.1. Migración Externa

1.3.1.1. Emigración

La población emigrante residente fuera del cantón Puyango está representada por un total de 273 habitantes, según el Censo del INEC 2010, distribuidos en distintos países del continente europeo, americano, y asiático, dirigiéndose principalmente hacia España, este país acoge a un total de 216 personas, correspondiente al 79,12% de los migrantes; seguido por Estados Unidos con 22 personas que representan el 8,06%.

La principal razón para abandonar el cantón para 236 personas es encontrar mejores oportunidades laborales, que equivalen a 86,45% del total; el segundo motivo con 26 personas que representan el 9,52% es la unión familiar; el tercer motivo en importancia son los estudios con 6 casos que representan el 2,20% y en último lugar en importancia están otros motivos con 5 personas que representan el 1,83%.

La mayoría de sectores dentro del cantón han migrado hacia Europa, en otros sectores existen casos de migración hacia Europa y América, Sin Especificar y Asia, este último en menor proporción. Existen otros casos en los que se presenta una emigración externa pero sin especificar el destino. (Ver cuadro 3)

Cuadro 3. Emigración internacional por continente y país emigrante – Puyango

CONTINE NTE	PAÍS	Trabajo		Estudios		Unión Familiar		Otro		TOTAL	
		Casos	%	Casos	%	Casos	%	Casos	%	Casos	%
América	Bolivia	0	0,00%	1	16,67 %	0	0,00%	0	0,00%	1	0,37%
	Colombia	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	2	40,00 %	2	0,73%
	Cuba	0	0,00%	2	33,33 %	0	0,00%	0	0,00%	2	0,73%
	Chile	0	0,00%	1	16,67 %	0	0,00%	0	0,00%	1	0,37%
	Estados Unidos	20	8,47%	0	0,00%	2	7,69%	0	0,00%	22	8,06%
	Guatemala	1	0,42%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	1	0,37%
	Perú	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	1	20,00 %	1	0,37%
	Venezuela	2	0,85%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	2	0,73%
Europa	Alemania	0	0,00%	0	0,00%	1	3,85%	0	0,00%	1	0,37%
	Bélgica	2	0,85%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	2	0,73%
	España	189	80,08%	2	33,33 %	23	88,46 %	2	40%	216	79,12 %
	Francia	1	0,42%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	1	0,37%
	Países Bajos (Holanda)	3	1,27%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	3	1,10%
	Italia	1	0,42%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	1	0,37%
Asia	Japón	1	0,42%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	1	0,37%
S/E	Sin Especificar	9	3,81%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	9	3,30%
Total		236	86,45%	6	2,20%	26	9,52%	5	1,83%	273	100%

Fuente: Censo INEC, 2010

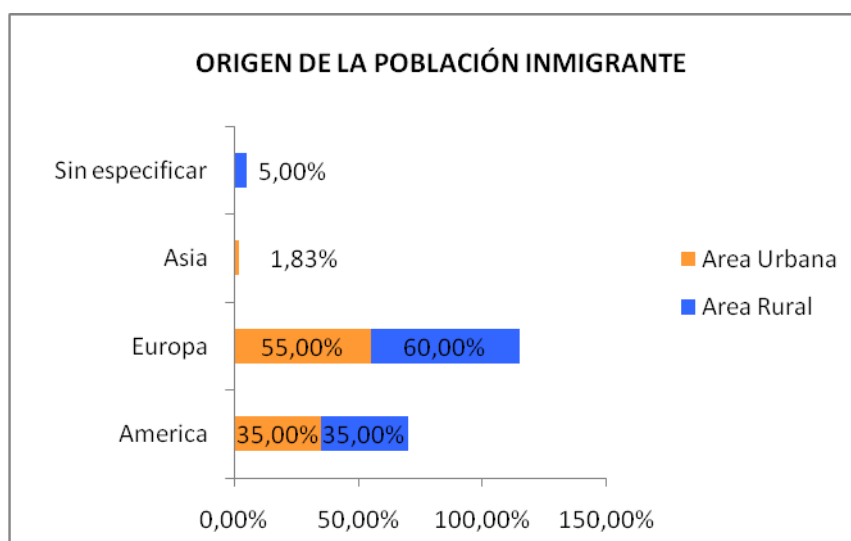
1.3.1.2. Inmigración

Dentro del cantón se identifican 40 habitantes de origen extranjero los cuales 23 proceden de Europa (57,50 %), 14 de América (35,00 %), 2 de Asia (5,00 %) y una persona sin especificar (2,50 %). El fenómeno inmigratorio internacional en el cantón Puyango es procedente principalmente del continente europeo y americano; para el caso de Europa al área urbana han llegado: 11 personas que representan el 55% del área urbana y 12 personas que representan el 60% del área rural. Mientras que del continente americano han llegado 14 personas que representan el 35% de las áreas urbana y rural. (Ver cuadro 4 y gráfico 3)

Cuadro 4. Inmigración internacional por continente – Puyango

Continente	Área Urbana		Área Rural		Total	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
América	7	35,00%	7	35,00%	14	35,00%
Europa	11	55,00%	12	60,00%	23	57,50%
Asia	2	10,00%	0	0,00%	2	5,00%
Sin Especificar	0	0,00%	1	5,00%	1	2,50%
Total	20	50,00%	20	50,00%	40	100,00%

Fuente: Censo INEC, 2010

Gráfico 3. Inmigración internacional por continente – Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

1.3.2. Migración Interna

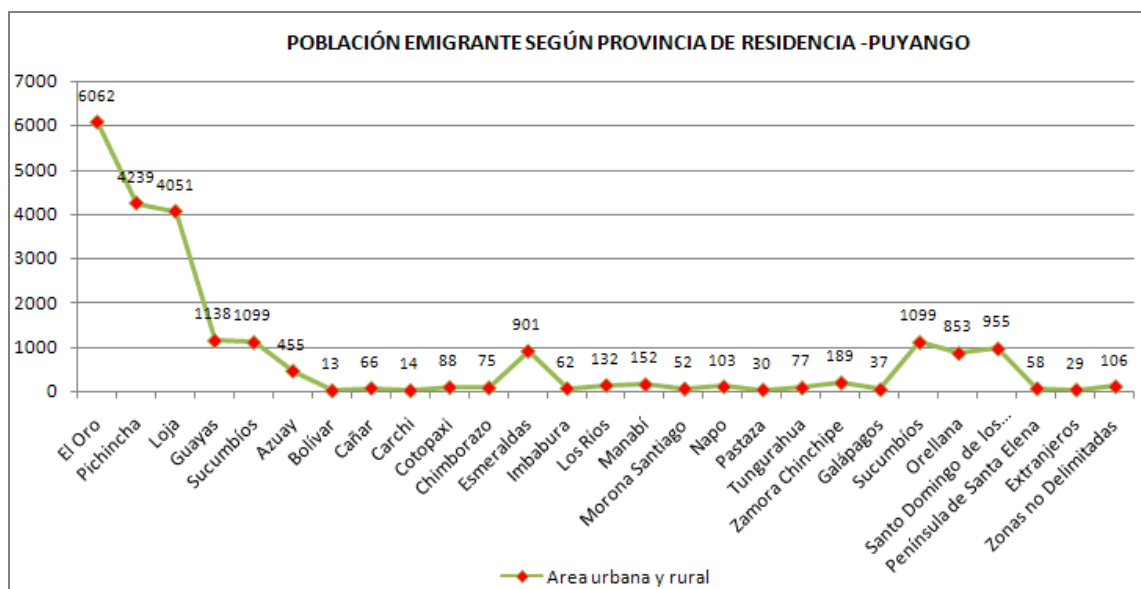
1.3.2.1. Emigración

La migración de la población local hacia el resto del país se ha desarrollado de manera expansiva por la búsqueda de nuevas opciones laborales. La emigración interna posee 22135 habitantes distribuidos en diferentes provincias del país. La provincia que más lojanos ha recibido es el Oro con un 27,39%, seguido de Pichincha con un 19,15% y a otros cantones de la provincia de Loja, principalmente a la capital con un 18,30%. (Ver cuadro 5 y gráfico 4).

Cuadro 5. Emigración interna por provincia de residencia – Puyango

Provincia de residencia	TOTAL	
	Casos	%
El Oro	6062	27,39%
Pichincha	4239	19,15%
Loja	4051	18,30%
Guayas	1138	5,14%
Sucumbíos	1099	4,96%
Azuay	455	2,06%
Bolívar	13	0,06%
Cañar	66	0,30%
Carchi	14	0,06%
Cotopaxi	88	0,40%
Chimborazo	75	0,34%
Esmeraldas	901	4,07%
Imbabura	62	0,28%
Los Ríos	132	0,60%
Manabí	152	0,69%
Morona Santiago	52	0,23%
Napo	103	0,47%
Pastaza	30	0,14%
Tungurahua	77	0,35%
Zamora Chinchipe	189	0,85%
Galápagos	37	0,17%
Sucumbíos	1099	4,96%
Orellana	853	3,85%
Santo Domingo de los Tsáchilas	955	4,31%
Península de Santa Elena	58	0,26%
Extranjeros	29	0,13%
Zonas no Delimitadas	106	0,48%
Total	22135	25,06%

Fuente: Censo INEC, 2010

Gráfico 4. Emigración interna por provincia de residencia – Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

1.3.2.2. Inmigración

La inmigración interna se traduce en los habitantes residentes no originarios en el respectivo cantón de estudio. Así, los inmigrantes provienen principalmente de la provincia de Loja con 14 333 personas que representan el 92,39 %, seguido de la población oriunda de El Oro con 525 personas que representan el 3,38%; y, con 193 habitantes provenientes de Pichincha con el 1,24 %. (Ver cuadro 6 y gráfico 5)

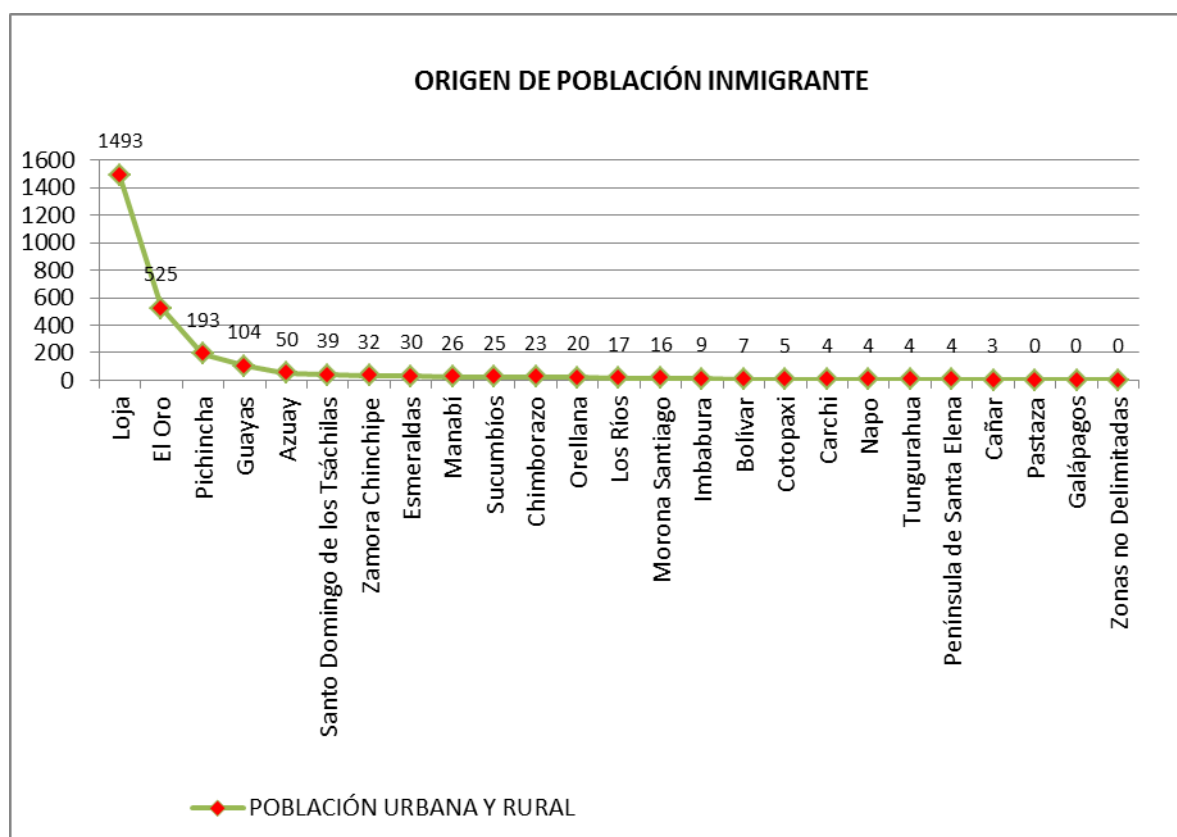
Cuadro 6. Inmigración interna por provincia origen - Puyango

Provincia de nacimiento	Área Urbana		Área Rural		Total	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
Azuay	20	1,73%	30	2,07%	50	0,32%
Bolívar	0	0,00%	7	0,48%	7	0,05%
Cañar	1	0,09%	2	0,14%	3	0,02%
Carchi	1	0,09%	3	0,21%	4	0,03%
Cotopaxi	3	0,26%	2	0,14%	5	0,03%
Chimborazo	12	1,04%	11	0,76%	23	0,15%
El Oro	188	16,25%	337	23,21%	525	3,38%
Esmeraldas	14	1,21%	16	1,10%	30	0,19%
Guayas	53	4,58%	51	3,51%	104	0,67%
Imbabura	3	0,26%	6	0,41%	9	0,06%
Loja	685	59,20%	744	51,24%	14333	92,39%
Los Ríos	11	0,95%	6	0,41%	17	0,11%

Manabí	14	1,21%	12	0,83%	26	0,17%
Morona Santiago	11	0,95%	5	0,34%	16	0,10%
Napo	0	0,00%	4	0,28%	4	0,03%
Pichincha	75	6,48%	118	8,13%	193	1,24%
Tungurahua	3	0,26%	1	0,07%	4	0,03%
Zamora Chinchipe	16	1,38%	16	1,10%	32	0,21%
Sucumbíos	7	0,61%	18	1,24%	25	0,16%
Orellana	1	0,09%	19	1,31%	20	0,13%
Santo Domingo de los Tsáchilas	16	1,38%	23	1,58%	39	0,25%
Península de Santa Elena	3	0,26%	1	0,07%	4	0,03%
Exterior	20	1,73%	20	1,38%	40	0,26%
Total	1157	100,00%	1452	100,00%	15513	100,00%

Fuente: Censo INEC, 2010

Gráfico 5. Inmigración interna por provincia de origen – Puyango



Elaborado por: IEE, 2013

En base a la cartografía podemos observar que en la parte centro norte, es donde mayor cantidad de población inmigrante esta concentra, su rango está entre los 102 a 176 casos. En zonas dispersas entre el oeste sur central existen rangos de 61 a 101 casos. Existiendo mayor población inmigrante dispersa en casi toda la zona central del cantón con un rango de 1 a 37 casos

1.4. Caracterización Cultural

“La cultura incluye todas las actividades características y los intereses de un pueblo-”. (Molano, 2006:4).

La identidad cultural de un pueblo se redefine constantemente, al integrar nuevos componentes culturales de propios o extranjeros. Este proceso da cuenta de lo dinámico que es la constitución de las identidades culturales. Aspectos múltiples que influyen en este proceso son la cultura, la lengua, las relaciones sociales, los comportamientos colectivos (sistemas de valores y creencias), es decir, el sentido de pertenencia que se va creando individual y colectivamente y que se alimenta de forma continua con la influencia exterior. Sin duda la cultura juega un importante rol en el desarrollo de un territorio, de hecho, muchos pueblos y países alrededor del mundo han apostado por una revalorización de lo cultural, de lo identitario (creando incluso nuevas identidades culturales) y patrimonial como eje de su propio desarrollo.

1.4.1. Autoidentificación

Ecuador es un país *multisocietal*², por lo que la Constitución del 2008 lo reconoce como un Estado plurinacional e intercultural. Podemos observar dentro del territorio la presencia de diversos pueblos y nacionalidades indígenas, afrodescendientes, mestizos, montubios, blancos, entre otros. Cabe mencionar en este punto que las oportunidades que poseen los habitantes del país para desarrollar sus potencialidades individuales, han estado determinadas por la prolongación de la matriz de dominación colonial que generó agudos procesos de exclusión social que se extienden hasta la actualidad. Así podemos afirmar que históricamente los grupos autoidentificados como indígenas y/o afrodescendientes han sido víctimas de: procesos de discriminación que se han institucionalizado en este país, exclusión política y social, explotación económica y subordinación cultural. Bajo este contexto, para el historiador ecuatoriano Enrique Ayala Mora, la realidad diversa de nuestro país se desarrolla:

“En medio de una gran diversidad geográfica, aquí no hay solo mestizos. Existen compatriotas, individuos y pueblos indígenas enteros, que siendo ecuatorianos, tienen costumbres, lengua, identidad diversa, asentada en la resistencia a la conquista, la colonia y su continuidad republicana, o surgidos de la implantación de comunidades negras que han logrado mantener su especificidad cultural. Aún más, es claro que inclusive entre los mestizos hay una gran diversidad”. (2011: 20)

Frente a esto, en la elaboración del Censo INEC 2010 se integraron parámetros de inclusión cultural y social con el ánimo de determinar la autoidentificación étnica para la población mayor a 0 años³. Este nuevo mecanismo ha permitido lograr un mayor acercamiento a la gran diversidad étnica e identidad cultural de

²En palabras del filósofo y politólogo Luis Tapia Mella. “La historia colonial ha sobrepuesto sociedades en condiciones de dominio de una sobre otras, de tal modo que no se ha producido una nueva unidad política y cultural.” Esta diversidad social se transforma en desigualdad política y económica. Véase “LA CONDICION MULTISOCIETAL. MULTICULTURALIDAD, PLURALISMO, MODERNIDAD” Dic- 2002.

³Una de aquellas preguntas fue: “¿Cómo se identifica según su cultura y costumbres?”, Fuente Censo INEC 2010.

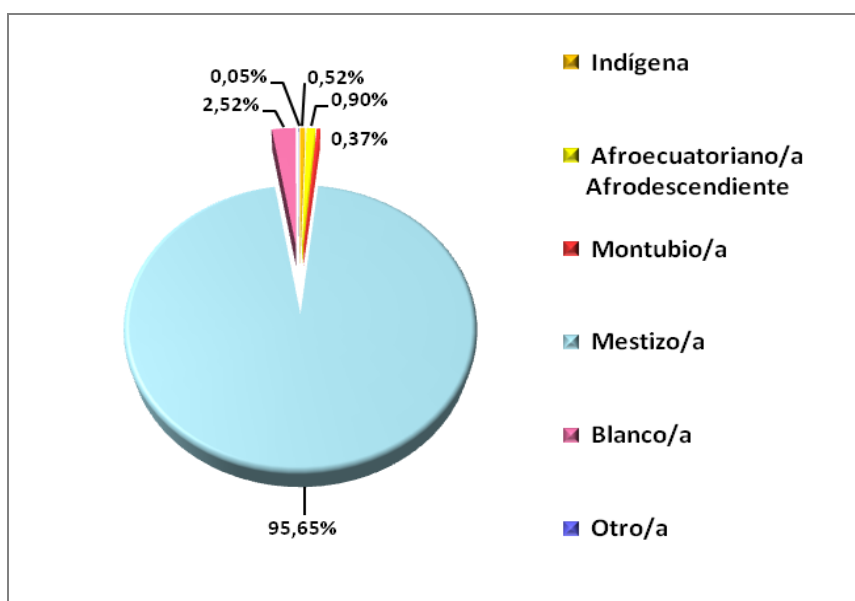
sus ciudadanos así como al reconocimiento de sus derechos. (Ver cuadro 7 y gráfico 6)

Cuadro 7. Autoidentificación a nivel cantonal rural – Puyango

Autoidentificación según su cultura y costumbres	Casos	%
Indígena	57	0,52%
Afroecuatoriano/a Afrodescendiente	99	0,90%
Montubio/a	41	0,37%
Mestizo/a	10 542	95,65%
Blanco/a	278	2,52%
Otro/a	5	0,05%
Total	11 022	100,00%

Fuente: Censo INEC, 2010

Gráfico 6. Autoidentificación a nivel cantonal rural - Puyango



Elaborado por: IEE, 2013

El censo INEC 2010 en el cantón Puyango, registró una variedad de pobladores que se describe a continuación: predominio mestizo con 10 542 personas que equivalen a 95,65% seguido por el grupo autoidentificado como blancos con 278 personas que corresponde a 2,52% y afrodescendientes con 99 personas que equivalen a 0,90% como los principales grupos en el área rural. El mestizaje es entendido como un proceso complejo de contacto tanto biológico como cultural entre indígenas, blancos, negros, y otros. La población autoidentificada como mestiza está ligada a diversas actividades económicas; como la agricultura, la construcción, el ámbito profesional y profesionista o dueños de negocios propios. Su vestimenta es variada y participan en toda actividad festiva cultural.

1.4.2. Manifestaciones Culturales

Las manifestaciones culturales forman parte de la identidad que posee un pueblo o territorio. En el cantón Puyango se encuentra una gran variedad de expresiones representativas y reconocidas por los pobladores. (Ver cuadro 8).

Cuadro 8. Manifestaciones Culturales en Puyango

Manifestaciones culturales	Categoría	Temática
Fiesta	Comercial y religiosa	<ul style="list-style-type: none"> • Virgen de la Asunción (15 de agosto)
Patrimonio material	Históricas	<ul style="list-style-type: none"> • Cascada Landara "Mercadillo" • Reloj público de 8 esferas • Bosque Petrificado de Puyango
Actividades colectivas	Fiestas de cantonización	<ul style="list-style-type: none"> • Aniversario de cantonización (17 de enero)

Elaborado por IEE, 2013.

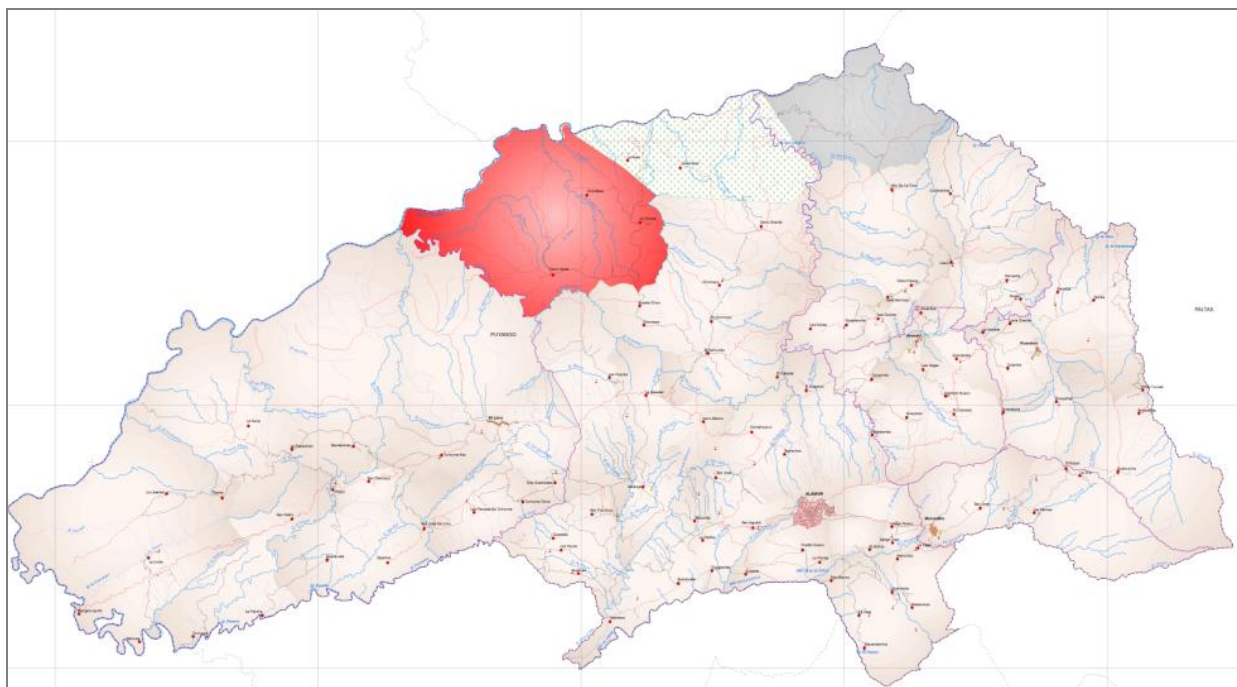
1.5. Caracterización Social - Condiciones De Vida

1.5.1. Accesibilidad a infraestructura social

1.5.1.1. Cobertura en servicios de educación

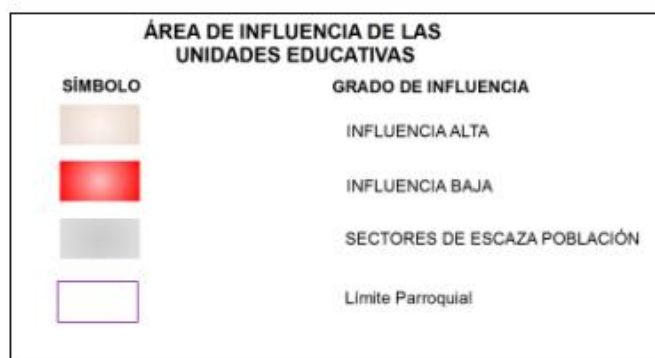
La educación integral es un derecho humano fundamental al que todas y todos debemos tener acceso. Según algunas corrientes de la teoría política es una responsabilidad social y prioritaria que el Estado debe otorgar de manera universal. En este proceso se denota como prioritaria la formación y capacitación constante del pueblo, pues éste constituye un pilar fundamental para mejorar sus condiciones de vida, permitiendo que los individuos promuevan sus intereses y se resistan a la explotación. El acceder a la instrucción formal permite incorporar el conocimiento en las tareas diarias, generar nuevas prácticas y saberes, consigue estimular las capacidades de la población y dinamizar el entorno en el que surge la iniciativa y creatividad, donde nuevas visiones y enfoques empiezan a tomar fuerza. En general, el desarrollo educativo asegurará una mejor calidad de vida de hombres y mujeres como tales y de la sociedad en su conjunto, fomentando valores de equidad, democracia y justicia.

Mapa 3. Cobertura de servicio de educación cantón Puyango.



Elaborado por: IEE, 2013

LEYENDA



FUENTE: MINISTERIO DE EDUCACION, 2010
SECTORES DISPERSOS INEC, 2010
ELABORACIÓN: IEE, 2013

NÚMERO DE UNIDADES EDUCATIVAS POR CANTÓN

NIVEL DE INSTRUCCIÓN	PUYANGO
INICIAL	2
BÁSICO	93
BACHILLERATO	9
TOTAL	104

FUENTE: MINISTERIO DE EDUCACION, 2010
ELABORACIÓN: IEE, 2013

En el servicio de educación de Puyango el grado de influencia alta corresponde a la mayor parte del cantón, además, se puede apreciar que las zonas con influencia baja se ubican en la parte norte en las poblaciones de Cerro Verde, Chontillas y La Chonta.

Sin embargo, es importante mencionar que si bien existen 104 unidades educativas en el territorio, la mayoría son de nivel básico, además, las unidades de bachillerato están ubicadas en las cabeceras parroquiales.

Se debe destacar que existen poblaciones dispersas en todo el territorio, las cuales tienen dificultad para acceder a los centros educativos especialmente a los de nivel medio que se ubican en los cascos urbanos del cantón.

Adicionalmente, si bien el mapa nos presenta una cobertura alta de servicios de educación, ésta no garantiza el acceso a los mismos.

a. Analfabetismo

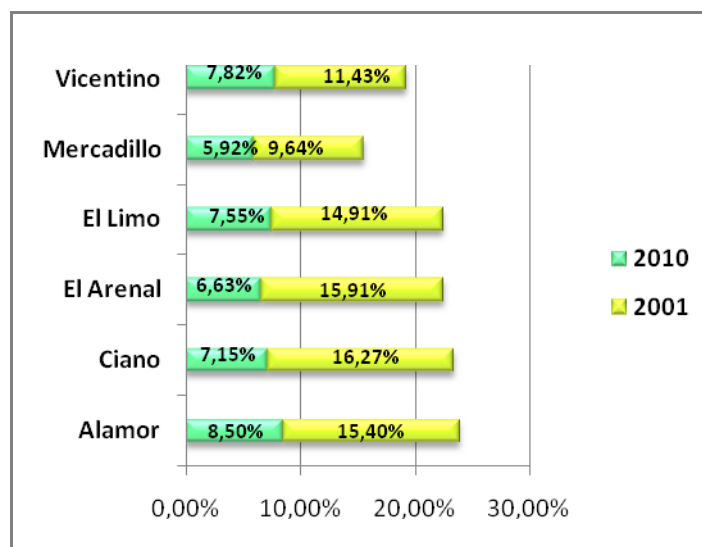
El analfabetismo en el área rural del cantón Puyango ha disminuido significativamente de 1300 personas que representan el 14,40% según el Censo del INEC 2001 a 571 personas que representan el 7,61 % según el censo del INEC 2010.

La parroquia con mayor índice de analfabetismo es Alamor con 227 personas que representan el 8,50%; luego tenemos Vicentino con 66 personas que representan el 7,82%; en tanto que en último lugar se encuentra la parroquia Mercadillo con 50 personas que representan el 5,92%, según el Censo del INEC 2010.

Cuadro 9. Tasa de analfabetismo rural Cantón Puyango

ANALFABETISMO			
Parroquias	2010	2001	Variación %
Alamor	8,50%	15,40%	-6,90%
Ciano	7,15%	16,27%	-9,12%
El Arenal	6,63%	15,91%	-9,28%
El Limo	7,55%	14,91%	-7,36%
Mercadillo	5,92%	9,64%	-3,72%
Vicentino	7,82%	11,43%	-3,61%

Fuente: SIISE, Censos INEC 2001 y 2010

Gráfico 7. Tasa de analfabetismo rural - Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

b. Nivel de Instrucción

Según se observa, en el Cuadro 10; 346 personas que corresponden a 3,48 % de la población rural tiene como nivel educativo Centro de Alfabetización (EBA); 5 081 personas que corresponden a 51,10% tienen nivel de instrucción primario; 1 145 personas que corresponden a 11,51% de la población tienen un nivel de instrucción secundario; 1 775 personas que corresponden a 17,85% tienen educación básica; 282 personas que corresponden a 2,84% tienen educación superior y postgrado.

Cabe destacar que 570 personas equivale al 5,73 % de la población no tiene ninguna instrucción.

Cuadro 10. Nivel de Instrucción a nivel rural en Puyango

Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió	Puyango	%
Ninguno	570	5,73%
Centro de Alfabetización/(EBA)	346	3,48%
Preescolar	62	0,62%
Primario	5.081	51,10%
Secundario	1.145	11,51%
Educación Básica	1.775	17,85%
Bachillerato - Educación Media	454	4,57%
Ciclo Postbachillerato	37	0,37%
Superior	270	2,72%
Postgrado	12	0,12%
Se ignora	192	1,93%
Total	9.944	100,00%

Fuente: Censos INEC, 2001 y 2010

c. Escolaridad Promedio

De acuerdo a la fuente SIISE edición 2010, se considera que la escolaridad promedio son los años lectivos aprobados por las personas de una determinada edad en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario, superior universitario, superior no universitario y postgrado (en este caso son hombres y mujeres mayores de 24 años y más). (Ver cuadro 11).

Cuadro 11. Escolaridad Promedio a nivel cantonal de Puyango

ESCOLARIDAD			
Parroquias	2010	2001	Variación-Años
Alamor	8,18	7,03	-1,15
Ciano	6,95	5,65	-1,30
El Arenal	7,02	5,69	-1,33
El Limo	6,29	5,49	-0,80
Mercadillo	7,73	6,54	-1,19
Vicentino	6,91	6,49	-0,42

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

Aquí observamos que la parroquia con mayor escolaridad es Alamor con 8,18 años y su incremento en escolaridad es de 1,15 años en relación con el censo del INEC 2001; la segunda parroquia en escolaridad es Mercadillo con 7,73 años según el censo del INEC 2010 y su incremento fue de 1,19 años en relación al censo del INEC 2001; en tanto que la menor escolaridad se registra en la parroquia Ciano con 6,95 años sin embargo es importante destacar que ha tenido un importante aumento en la escolaridad en 1,30 años en relación al censo del INEC 2001.

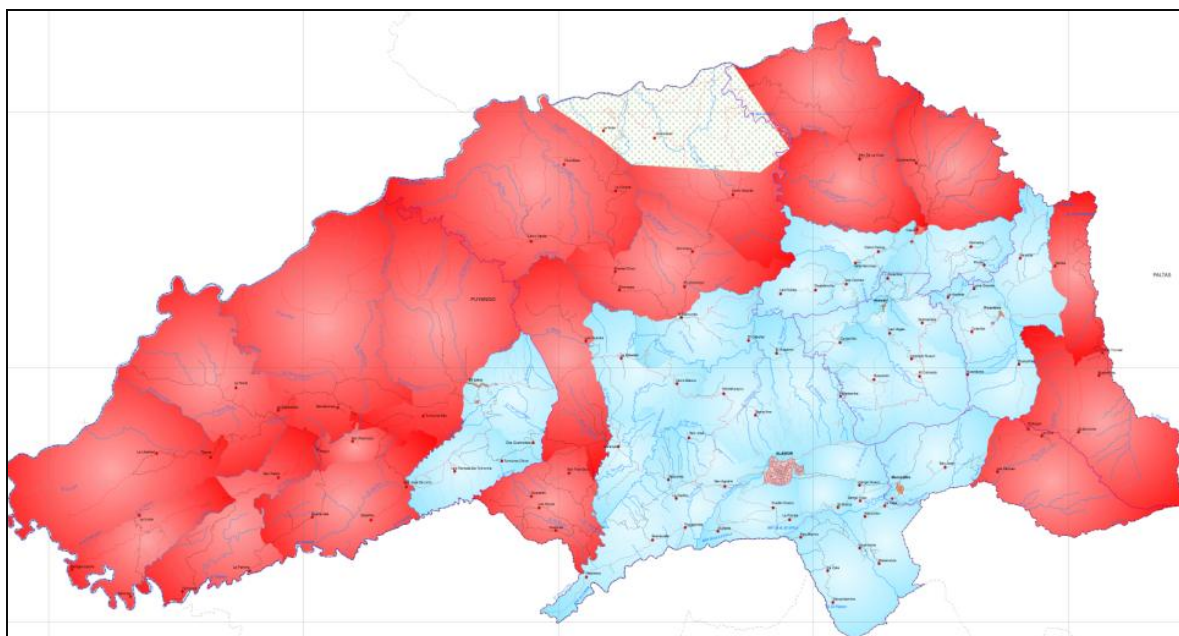
1.5.1.2. Cobertura al servicio de salud

Mediante la atención adecuada y oportuna de la salud, se garantiza la disponibilidad de la máxima energía vital. Este es un factor esencial en la construcción integral del ser humano, permitiendo (su tratamiento) mejorar la calidad de vida de la población. El SIISE – Ecuador, en su libro "Pobreza y capital humano en el Ecuador" define ampliamente el concepto de salud como un *"...estado de bienestar físico, mental, social y ambiental de los individuos y de los grupos... y no simplemente como la ausencia de enfermedad en las personas"* (1997: 26). Este organismo expresa la existencia de una vinculación mutua entre la salud y los factores políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales.

Existen varios factores fundamentales que influyen para que una sociedad alcance un nivel mayor de desarrollo de forma más equitativa y colectiva; uno de estos factores es la salud, constituyendo un indicador clave del desarrollo humano. Bajo éste preámbulo, la sanidad debe ser considerada como una necesidad básica que el Estado debe cubrir (Garantizada en la constitución del 2008) para el bienestar integral de los diversos actores sociales, a la vez debe ir de la mano con la construcción de infraestructura, ampliación física y de recursos humanos, extensión y mejoramiento cualitativo de los servicios de

salud, dotación de insumos, medicamentos y sistemas sanitarios, etc. Cabe acentuar que se debe fomentar la práctica de la *Salud Preventiva* como medida necesaria para lograr el pleno bienestar del conjunto social. Existe una influencia "alta" en la zona sur del cantón, abarcando un 45 % del mismo.

Mapa 4. Cobertura de servicio de salud cantón Tosagua



Elaborado por: IEE, 2013

LEYENDA

ÁREA DE INFLUENCIA DE LAS UNIDADES DE SALUD	
SÍMBOLO	GRADO DE INFLUENCIA
	INFLUENCIA ALTA
	INFLUENCIA BAJA
	SECTORES DE ESCAZA POBLACIÓN
	Límite Parroquial

FUENTE: MINISTERIO DE SALUD, 2012
SECTORES DISPERSOS INEC, 2010
ELABORACIÓN: IEE, 2013

NÚMERO DE UNIDADES DE SALUD POR CANTÓN	
SÍMBOLO/ NIVEL DE ATENCIÓN	PUYANGO
SUBCENTRO DE SALUD	2
PUESTO DE SALUD	2
HOSPITAL BASICO	1
TOTAL	5

FUENTE: MINISTERIO DE SALUD, 2012
ELABORACIÓN: IEE, 2013

La cobertura al servicio de salud se concentra en la parte central del cantón, principalmente en Alamor en donde se cuenta con un Hospital Básico. En tanto que, las parroquias Ciano, El Arenal, Mercadillo y Vicentino, disponen de un subsector o puesto de salud.

Bajo este contexto, se puede determinar que el nivel de cobertura de salud dentro de Puyango es bajo, y éste es menos eficaz para las comunidades dispersas de todo el cantón, para quienes la accesibilidad a los centros de salud es más complicada.

Las principales enfermedades que se presentan en el cantón son: Las enfermedades respiratorias agudas, enfermedades diarreicas, hipertensión arterial y diabetes. Estas enfermedades están relacionadas con malos hábitos alimenticios, y de aseo, además, con la falta de servicios básicos para toda la población.

a. Programas de Inclusión Social

a.1. Programa de Protección Social.

El Programa de Protección Social abarca el Bono de Desarrollo Humano que es recibido por los representantes de los núcleos familiares (madres); la Pensión para Adultos Mayores va dirigida a personas mayores de 65 años de edad y la Pensión para personas con "discapacidad" orientada a personas con capacidades diferentes que presenten un porcentaje igual o mayor al 40 % de discapacidad, establecido por el Consejo Nacional de Discapacidades (CONADIS).

Los programas precedentes son destinados a personas que se encuentran bajo la línea de pobreza establecida por el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social de acuerdo a los resultados obtenidos del Registro Social. (Ver cuadro 12)

Cuadro 12. Cobertura del Programa de Protección Social – Puyango

CANTÓN	BDH-madres	%	Pensión para adultos mayores	%	Pensión de personas con discapacidades	%	Total
Alamor	893	41,79%	592	46,54%	98	35,77%	1583
Ciano	271	12,68%	110	8,65%	45	16,42%	426
El Arenal	212	9,92%	102	8,02%	32	11,68%	346
El Limo	422	19,75%	186	14,62%	51	18,61%	659
Mercadillo	140	6,55%	112	8,81%	16	5,84%	268
Vicentino	199	9,31%	170	13,36%	32	11,68%	401
Total	2137	100,00%	1272	100,00%	274	100,00%	3683

Fuente: SIISE versión 2010.

En cuanto a los programas de Protección Social, con el Bono de Desarrollo Humano-madres con 2 137 beneficiadas; pensión para adultos mayores con 1 272 personas y la pensión para personas con discapacidades con 274 personas.

El programa BDH-madres, presentó la mayor cantidad de beneficiadas en la parroquia Alamor con 893 personas que corresponde al 41,79%; seguido por El Limo y Ciano con 422 y 271 personas que corresponden a 19,75% y 12,68%, respectivamente; las parroquias El Arenal y Vicentino con 212 y 199 personas corresponden a 9,92 y 9,31% respectivamente; en tanto con el menor índice de BDH-madres se encuentra Mercadillo con 140 personas que corresponden a 6,55% del total del cantón.

En relación a los adultos mayores que cobran pensión Alamor presenta el mayor número con 592 personas que corresponden a 46,54%; seguido por las parroquias El Limo y Vicentino con 186 y 170 personas respectivamente; en tanto que las parroquias con menor número de Pensión para adultos mayores están: Mercadillo, Ciano y El Arenal con 8,81%, 8,65% y 8,02% que corresponden a 112, 110 y 102 personas respectivamente.

Del total de personas discapacitadas que cobran pensión la parroquia con mayor número de personas q cobran pensión es: Alamor con 98 personas que corresponden a 35,77%; seguida de El Limo con 51 personas que corresponden a 18,61%; Ciano con 45 personas que corresponden a 16,42%; las parroquias de El Arenal y Vicentino tienen el mismo número de personas con discapacidad que cobran pensión con 32 personas cada una que corresponden a 11,68%; finalmente la parroquia con menor índice de personas discapacitadas que cobran pensión es Mercadillo con 16 personas que corresponden a 5,84%.

1.5.2. Disponibilidad de servicios básicos

En un asentamiento humano es imprescindible la construcción e instalación de obras que garanticen una buena calidad de vida y salud a sus ocupantes. La infraestructura es entregada por los gobiernos locales para el mejor desenvolvimiento orgánico y funcional de los habitantes en determinada población garantizando una mejor calidad de vida para sus habitantes.

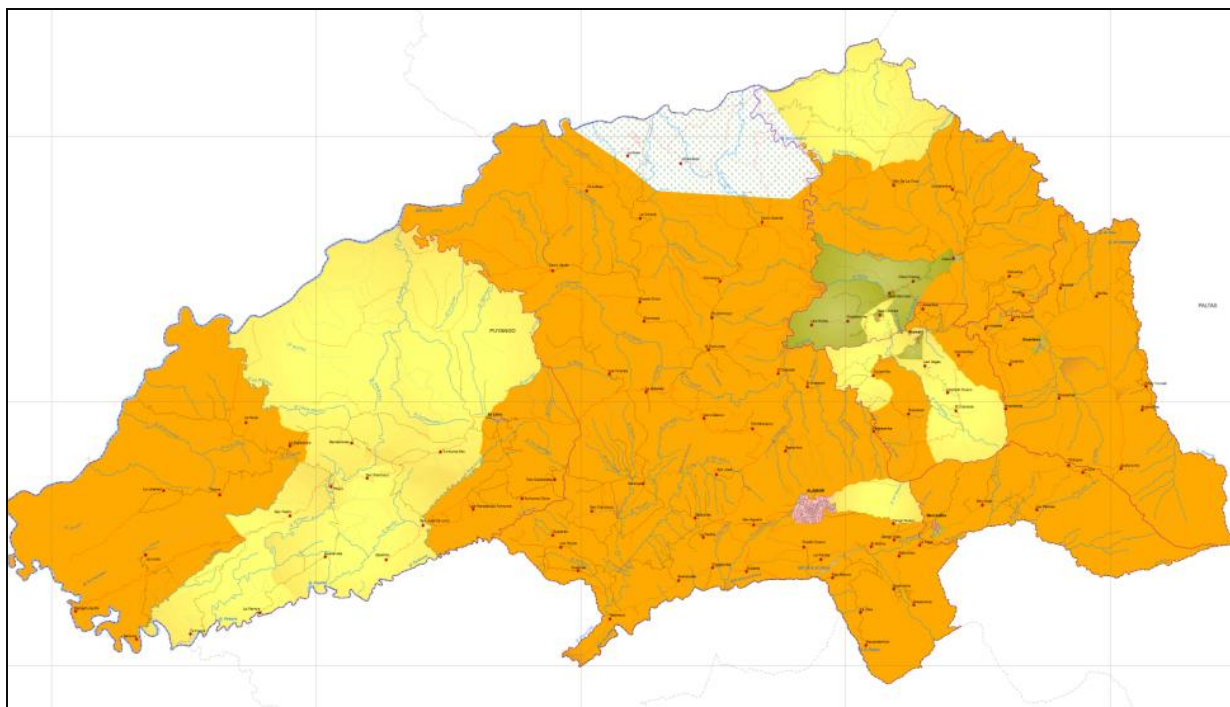
Garantizar el acceso a bienes y servicios básicos a través de diversos modos de prestación y provisión, atendiendo a su aprovechamiento social, es un mecanismo de asegurar la reproducción de las condiciones básicas de la vida humana, respetando las formas y construcciones histórico-culturales, y respetando los límites físicos de la naturaleza.

Analizando el posterior mapa (Mapa 5), se puede identificar que existe una disponibilidad baja y media de los servicios básicos en la mayor parte del cantón Puyango. En tanto que, la disponibilidad de servicios básicos alta se encuentra en las inmediaciones de El Arenal, Valle Hermoso, Las Cochas, Ciano y Las Nubes.

Por otra parte, las circunscripciones con disponibilidad de servicios muy baja son nulas.

Este acápite será complementado con el análisis de la disponibilidad de los servicios básicos de la población de Tosagua, presentado posteriormente.

Mapa 5. Disponibilidad de servicios básicos en el área rural cantón Puyango.



Elaborado por IEE, 2013.

LEYENDA

DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS BÁSICOS		
	SÍMBOLO	RANGO
NO APLICA		Zona urbana
ALTA		13 - 16
MEDIA		10 - 12
BAJA		7 - 9
MUY BAJA		4 - 6

NOTA: Los datos representados en el mapa corresponden a las viviendas del área rural del cantón Puyango. Elaboración: IEE, 2013.

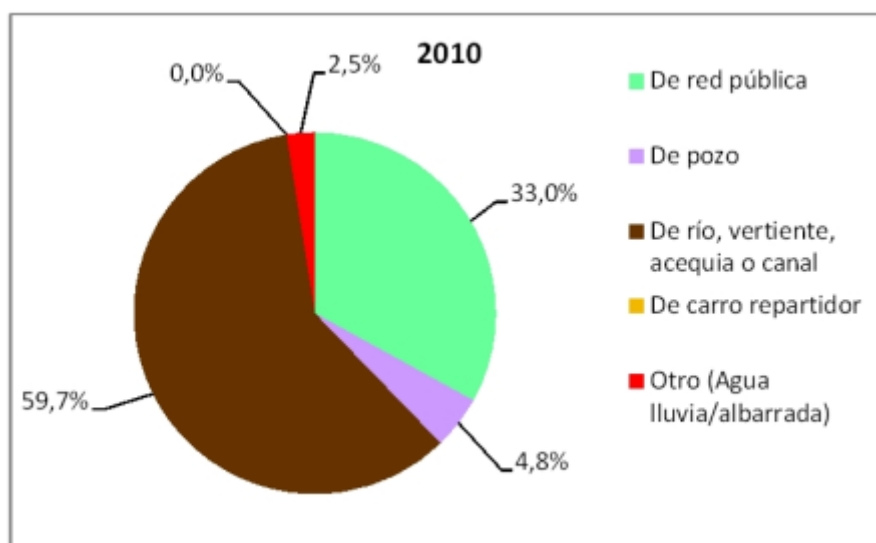
1.5.2.1. Abastecimiento de agua

El sistema de abastecimiento de agua y la calidad de ésta es fundamental para el alimento, la energía y la productividad de los habitantes. El manejo juicioso de este recurso es prioritario para la generación de un desarrollo sustentable, coincidiendo con una gestión integral que equilibre al crecimiento económico, la equidad y la sustentabilidad ambiental a través de un mecanismo regulador que es la participación social efectiva.

En cuanto al abastecimiento de agua por medio de red pública se toma en consideración que este es el sistema que presta mejor atención a esta necesidad. En Puyango el 33% utiliza agua proveniente de red pública. Mientras que en un porcentaje mayor, 59.7% utiliza agua de río, vertiente, acequia o canal.

Esta situación visibiliza que la mayor parte de la población no posee agua potable, además, el agua proveniente de los ríos en muchas ocasiones no es salubre debido a la contaminación del agua, lo cual provoca la generación de enfermedades como la parasitosis o infecciones intestinales.

Gráfico 8. DISPONIBILIDAD AL SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA EN EL ÁREA RURAL.



Elaborado por IEE, 2013
Fuente: Censo INEC, 2010

1.5.2.2. Tipo de Servicio Higiénico

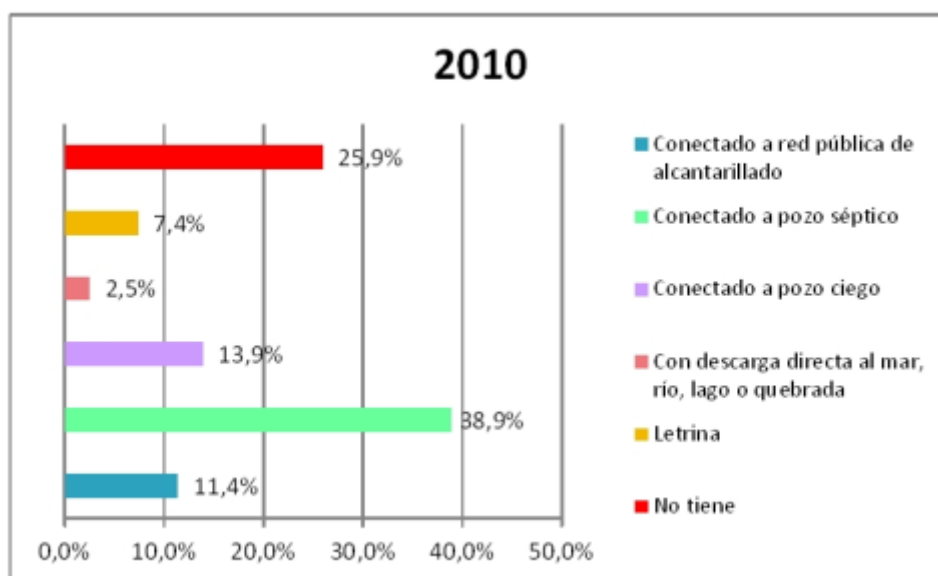
Es importante contar con un servicio higiénico para poder desarrollar una vida salubre. Además, todo aquello que desecha nuestro organismo debe ser eliminado, ya sea en inodoros, o letrinas. La adecuada eliminación de excretas ayuda a prevenir epidemias, diarreas y desnutrición.

La eliminación de excretas, y sus mecanismos desde el punto de vista sanitario, son de vital importancia en la calidad de vida salubre de la gente. En éste tipo de desechos se encuentran sólidos orgánicos disueltos y suspendidos que son sujetos de putrefacción y contienen organismos vivos como bacterias y otros microorganismos cuyas actividades vitales promueven el proceso de descomposición, los que pueden dar origen a múltiples enfermedades.

En el cantón Puyango según el Censo de Población y vivienda del 2010 elaborado por el INEC, tan solo el 11.4% de las viviendas están conectadas a los servicios de alcantarillado público, en tanto que el 38.9% de las viviendas utilizan pozos sépticos y el 13.9% pozos ciegos. Un 7.4% de la población elimina sus excretas por medio de letrina y el 25.9% no dispone de ningún tipo de servicio higiénico.

En términos generales la mayor parte de la población no posee alcantarillado y utilizan otros mecanismos de eliminación de excretas los cuales pueden ser insalubres y generadores de enfermedades si no se les da un uso y mantenimiento adecuado.

Gráfico 9. DISPONIBILIDAD AL SERVICIO DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS EN EL ÁREA RURAL.



Elaborado por IEE, 2013
Fuente: Censo INEC, 2010

1.5.2.3. Eliminación de Basura

Actualmente nos encontramos en una sociedad con hábitos de alto consumo, lo cual a su vez provoca un aumento acelerado en la generación de desechos. Los desechos son materiales generados en el proceso de extracción y

transformación, producción, consumo, utilización o tratamiento cuya finalidad no permite incluirlos nuevamente en el proceso que los generó, estos son originados por personas o empresas (Chanlett, 1976).

Estos desechos pueden variar dependiendo de cada sociedad y sus costumbres. Existen desechos compuestos por materia orgánica (desechos de la cocina, materia fecal, aguas sépticas), materia inorgánica combustible (papel, textiles, cartón), plásticos, metales, vidrio, aceite, grasas. Además dentro de los desechos se encuentran organismos patógenos como bacterias, parásitos, y químicos tóxicos.

Para que la basura no cause molestias y se convierta en un problema es importante que exista un proceso de manejo sanitario adecuado de los desechos. Según La Organización Panamericana de Salud, 2013 este proceso comprende por lo general tres fases: Almacenamiento en la vivienda y establecimientos en general, recolección y confinamiento, y tratamiento o disposición final.

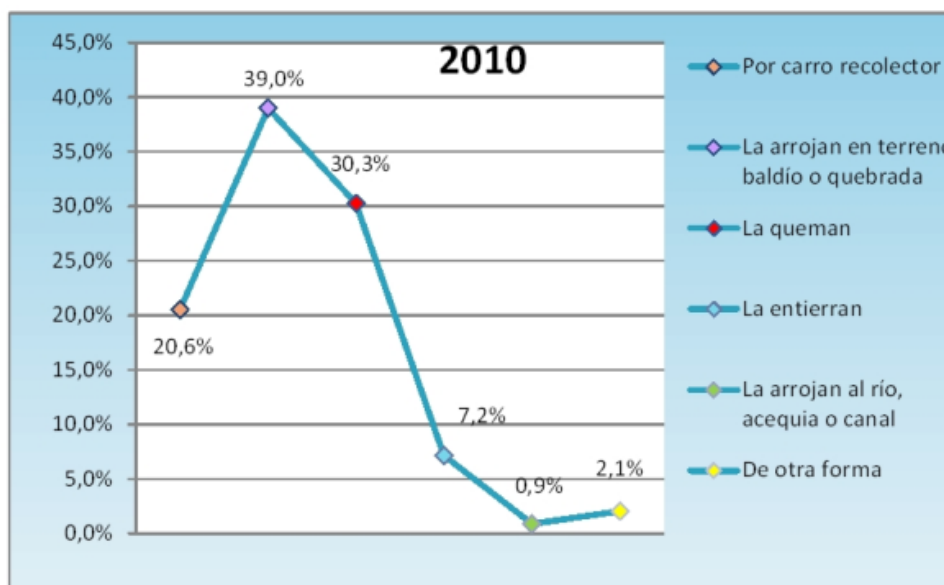
Es importante mencionar que la recolección de basura varía en el área rural y urbana. En la mayoría de las áreas urbanas, la basura se recoge en forma regular por un servicio de recolección de basura local, mientras que en las áreas rurales si bien existen en algunos casos recolectores de basura, los residuos agrícolas y forestales se compostan o son incinerados en el mismo lugar. No obstante, en muchos sectores los desechos son arrojados a basureros a cielo abierto lo cual genera plagas como moscas y ratones que proliferan enfermedades dentro de la población.

En cuanto al tratamiento final de la basura, se recomienda depositar los desechos en un relleno sanitario, el cual es un método que los confina en un área lo más estrecha posible, los cubre con capas de tierra y compacta diariamente para reducir drásticamente y significativamente su volumen. Según la Organización Panamericana de Salud es una técnica que no causa molestias ni peligros para la salud y seguridad pública, tampoco perjudica el ambiente durante su operación ni después de terminado el mismo. (Organización Panamericana de Salud, OPS, 2013).

En este contexto, el cantón Puyango elimina la basura por carro recolector en un 20.6%, mientras que en mayor proporción la arrojan a un terreno baldío, y la queman en un 39% y 30.3% respectivamente. En tanto que un 7.2% la queman y el 0.9% la arrojan al río. , el 1,9% entierran la basura y el 1,4% la arrojan al río, acequia o canal.

En este contexto, se percibe que no todas las comunidades del cantón se ven beneficiadas de un carro recolector, por tal motivo buscan otros mecanismos. No obstante, estos mecanismo no son congruentes con el medio ambiente y pueden ocasionar enfermedades en la gente de Puyango.

Gráfico 10. DISPONIBILIDAD AL SERVICIO DE ELIMINACIÓN DE BASURA EN EL ÁREA RURAL.



Elaborado por IEE, 2013
Fuente: Censo INEC, 2010

1.5.2.4. Acceso a luz eléctrica.

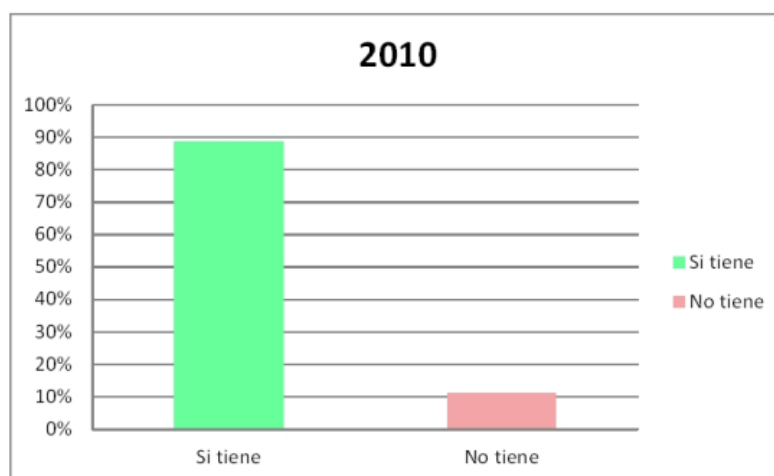
La energía eléctrica es esencial hoy en día para el desempeño económico de los países, y el desarrollo del ser humano, ya que ésta es utilizada en varias actividades y en casi todos los ámbitos productivos nacionales y de cada hogar.

La generación de energía puede provenir de fuentes de energía renovable, como por ejemplo el agua (hidroelectricidad) y el sol (energía eólica) y no renovable como de los fósiles. Según datos del Consejo Nacional de Electricidad CONELEC (2011) la producción de energía a nivel nacional de las energías renovables abarca un 52,27%, mientras que las no renovables representan el 41,80%, y la importación de energía un 5,93%.

Es importante mencionar que el país se encuentra en un proceso de cambio de matriz energética lo cual beneficiará a futuro a las poblaciones y al medio ambiente en general.

En este sentido, la mayor parte de la población del cantón Tosagua posee energía eléctrica, la cual es proveniente en su mayoría de la red nacional. Este indicador es positivo para el cantón, ya que permite desarrollar muchas actividades de los pobladores relacionadas con técnicas actuales agrícolas.

Gráfico 11. DISPONIBILIDAD AL SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL ÁREA RURAL



Elaborado por IEE, 2013
Fuente: Censo INEC, 2010

1.5.3. Condiciones de desigualdad

1.5.3.1. Pobreza

El término "pobreza" tiene muchos significados y abarca una infinidad de realidades, sin embargo es aceptable definirla como "la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros" (CEPAL / DGEC, 1988a). A ello puede agregarse que "la pobreza (...) es un síndrome situacional en el que se asocian el infraconsumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo o dentro de los estratos primitivos del mismo, actitudes de desaliento y anomía, poca participación en los mecanismos de integración social, y quizás la adscripción a una escala particular de valores, diferenciada en alguna manera de la del resto de la sociedad" (Altimir, 1979).

Estas definiciones guardan compatibilidad con al menos dos mecanismos utilizados actualmente para definir cuáles hogares son pobres⁴. Una primera posibilidad es evaluar directamente si los hogares han logrado satisfacer sus necesidades básicas, encuestándolos sobre los bienes y servicios de que disponen. La segunda alternativa consiste en medir los recursos del hogar, usualmente sus ingresos o sus gastos, y estimar si estos son suficientes para que el hogar pueda gozar de un nivel de vida aceptable, de acuerdo con los estándares sociales prevalecientes (Feres y Mancero, 1999); estas alternativas de identificación se conocen como los métodos "directo" e "indirecto", y para

⁴ De acuerdo con Amartya Sen (1984), la medición de la pobreza se puede dividir en dos grandes etapas. En la primera, denominada de "identificación", se define cuáles hogares son pobres y cuáles no a partir de algún criterio previamente elegido. La segunda etapa, llamada de "agregación", implica calcular índices de pobreza que permitan sintetizar en un solo indicador la magnitud y profundidad de las privaciones de una población.

nuestro estudio se tomó en cuenta el método directo más conocido como el de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

a. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Éste método “directo” fue introducido por la CEPAL a comienzos de los años ochenta, para aprovechar la información de los censos, demográficos y de vivienda, en la caracterización de la pobreza. Bajo ésta técnica se elige una serie de indicadores censales que permiten constatar si los hogares satisfacen o no algunas de sus necesidades principales.

Una vez establecida la satisfacción o insatisfacción de esas necesidades, se puede construir “mapas de pobreza”, que ubican geográficamente las carencias anotadas. Usualmente, la insatisfacción de necesidades se evalúa en base a algunas características de la vivienda -tales como tipo de materiales, acceso a agua potable, a sistema de eliminación de excretas o número de cuartos- y a ciertos rasgos demográficos del hogar -número de miembros, asistencia escolar de los menores, o edad, nivel educativo y condición de ocupación del jefe-, características de identificación que no tienen necesariamente que verse reflejadas en el nivel de ingreso en los hogares.

El que un hogar posea al menos 1 NBI determina que se halla dentro del rango de “pobreza”.

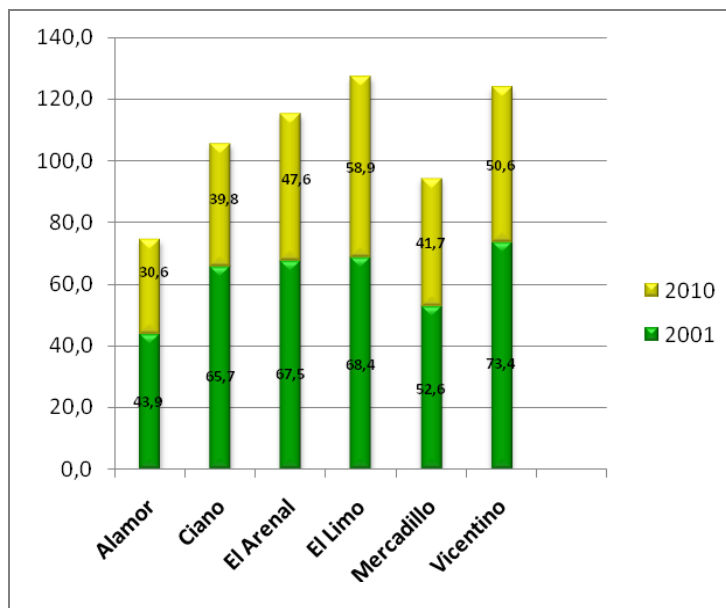
Se observa la mayor NBI a la parroquia El Limo con 58,9% en el censo del INEC 2010 esta parroquia tuvo un incremento de 9,5% del NBI en relación al censo del INEC en 2001; las parroquias: Vicentino, El Arenal, Mercadillo y Ciano han tenido un desarrollo del NBI muy parecido 50,6%, 47,6%, 41,7% y 39,8% respectivamente según el censo del INEC 2010 y tienen una disminución del índice de pobreza NBI de 22,8%, 19,9%, 10,9% y 25,9% en comparación con el censo del INEC 2001.

La parroquia con menor tasa de pobreza de NBI es Alamor con 30,6% según los censos del INEC 2010 y que ha reducido significativamente el índice de pobreza en 13,3% en relación al censo del INEC 2001.

Cuadro 13. Porcentaje de pobreza por NBI - Puyango

Cantón	2001	2010	2001-2010
	Tasa pobreza NBI %	Tasa pobreza NBI %	Aumento/Disminución %
Alamor	43,9	30,6	-13,3
Ciano	65,7	39,8	-25,9
El Arenal	67,5	47,6	-19,9
El Limo	68,4	58,9	-9,5
Mercadillo	52,6	41,7	-10,9
Vicentino	73,4	50,6	-22,8

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

Gráfico 12. Porcentaje de pobreza por NBI – Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

b. Extrema Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Con base en la insatisfacción de necesidades, y de acuerdo a determinadas características de vivienda (señaladas anteriormente), se puede determinar los niveles de pobreza extrema de la población. Si un hogar presenta al menos 2 NBI se determina que se encuentra dentro del rango de "extrema pobreza". Podemos realizar un análisis de extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el cantón Puyango de forma comparativa, tomando como punto de partida la información generada el INEC y el SIISE⁵ en los censos 2001 y 2010.

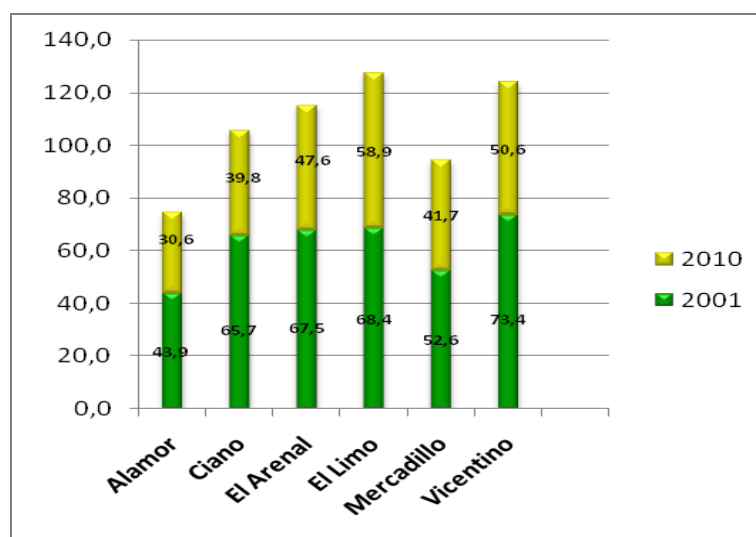
La mayor tasa de pobreza extrema por NBI es la parroquia El Limo con 58,9% según el censo del INEC 2010 con reducciones de este índice de 9,5%; en segundo lugar se encuentra Vicentino con 50,6% según el censo del INEC 2010, y una reducción significativa de 22,8% en relación al censo del INEC 2001; la parroquia El Arenal esta en tercer lugar con 47,6% del porcentaje de pobreza extrema y la reducción es de 19,9% en relación al censo del INEC 2001; en tanto que las parroquias Mercadillo y Ciano presentan un índice de pobreza extrema a NBI de 41,7% y 39,8% según el censo del INEC 2010 presentando una disminución de 10,9% y 25,9% respectivamente en relación al censo del INEC 2001; finalmente con la menor tasa de extrema pobreza a NBI se encuentra la parroquia Alamor con 30,6% de tasa de extrema pobreza a NBI y su disminución es de 13,3% en relación al censo del INEC de 2001.

⁵ SIISE Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador

Cuadro 14. Porcentaje de extrema pobreza por NBI – Puyango

Cantón	2001	2010	2001-2010
	Tasa extrema pobreza a NBI %	Tasa extrema pobreza a NBI %	Aumento/Disminución %
Alamor	43,9	30,6	-13,3
Ciano	65,7	39,8	-25,9
El Arenal	67,5	47,6	-19,9
El Limo	68,4	58,9	-9,5
Mercadillo	52,6	41,7	-10,9
Vicentino	73,4	50,6	-22,8

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

Gráfico 13. Porcentaje de extrema pobreza por NBI – Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

1.6. Caracterización Económica Productiva

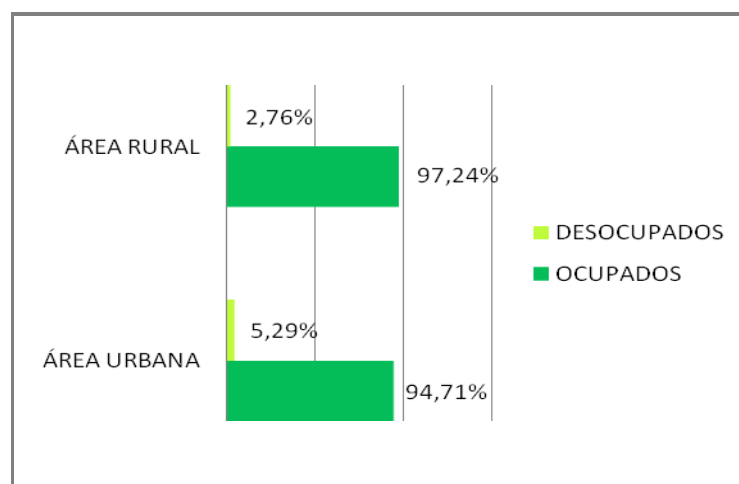
1.6.1. Población Económicamente Activa (PEA)

Según datos del censo del INEC 2010, la población en edad económicamente activa en el área urbana del cantón Puyango, es de 1 892 habitantes que representan el 52,25% del total de la población económicamente activa urbana del cantón, de los cuales 1 792 habitantes que representan el 94,71% realizan alguna actividad; y 100 habitantes que representan el 5,29% de la población activa están desocupados; mientras que 1 729 habitantes que representan el 47,75% de la población es inactiva, compuesta por: estudiantes, personas que realizan quehaceres domésticos, discapacitados, rentistas, jubilados y otros. (Ver cuadro 15 y gráfico 14)

Cuadro 15. Población económicamente activa (PEA) e inactiva por área urbana y rural en Puyango

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA				
CATEGORÍA / ÁREA	PUYANGO			
	ÁREA URBANA		ÁREA RURAL	
	Total	%	Total	%
ACTIVA (a)	1892	52,25%	3692	42,13%
OCUPADOS	1.792	94,71%	3.590	97,24%
DESOCUPADOS	100	5,29%	102	2,76%
POBLACIÓN INACTIVA				
INACTIVA (b)	1.729	47,75%	5072	57,87%
PET (a+b)	3621	100%	8764	100%

Fuente: Censo INEC, 2010

Gráfico 14. Población económicamente activa (PEA) e inactiva por área urbana y rural – Cantón Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

La población activa en el área rural es de 3 692 habitantes que representan el 42,13%; de esta población 3 590 habitantes que representan el 97,24% están ocupados mientras que 102 habitantes que representan el 2,76% están desocupados. La población rural inactiva es de 5 072 habitantes que representan el 57,87% de la población económicamente activa rural del cantón.

1.6.2. Población ocupada por rama de actividad (PORA)

Según, el censo del INEC 2010, la población ocupada por rama de actividad en Puyango, está distribuida en el sector primario con 242 personas que equivalen a 12,79% en el área urbana y 2 597 personas que representan el 70,34% en el área rural; el sector secundario presenta un total de 314 personas que representan el 16,60% en el área urbana y 211 personas que equivalen al 5,72% en el área rural; el sector terciario emplea a 1 188 personas que equivalen a

62,79% de las personas en el área urbana y a 560 personas que representan al 15,17% en el área rural. (Ver cuadro 16 y gráfico 15)

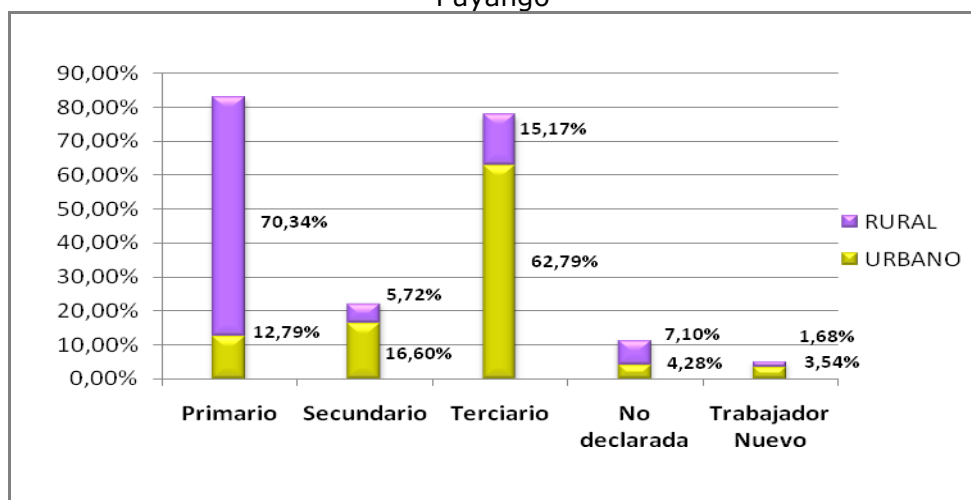
Cuadro 16. Población ocupada por rama de actividad (PORA) según área urbana y rural – cantón Puyango

SECTOR	RAMA DE ACTIVIDAD	URBANO	%	RURAL	%
PRIMARIO	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	240	12,79%	2.592	70,34%
	Explotación de minas y canteras	2		5	
SECUNDARIO	Industrias manufactureras	101	16,60%	74	5,72%
	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	6		1	
	Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	4		2	
	Construcción	203		134	
TERCIARIO	Comercio al por mayor y menor	390	62,79%	99	15,17%
	Transporte y almacenamiento	111		64	
	Actividades de alojamiento y servicio de comidas	72		29	
	Información y comunicación	25		7	
	Actividades financieras y de seguros	25		3	
	Actividades inmobiliarias	2		0	
	Actividades profesionales, científicas y técnicas	28		2	
	Actividades de servicios administrativos y de apoyo	17		18	
	Administración pública y defensa	174		141	
	Enseñanza	159		116	
	Actividades de la atención de la salud humana	60		18	
	Artes, entretenimiento y recreación	7		5	
	Otras actividades de servicios	48		15	
	Actividades de los hogares como empleadores	65		43	
	Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	5		0	
No declarado		81	4,28%	262	7,10%
Trabajador nuevo		67	3,54%	62	1,68%
Total		1.892	100,00%	3 692	100,00%

Fuente: Censo INEC, 2010

La cantidad de trabajadores nuevos en el área urbana es de 67 personas en tanto que en el área rural es de 62 personas que corresponden a 3,54% y 1,68%, respectivamente. Las personas con actividades no declaradas es de 81 personas en el área urbana y 62 personas en el área rural que equivalen a 3,54% y 1,68%, respectivamente.

Gráfico 15. Población ocupada por rama de actividad (PORA) según área urbana y rural- Puyango



Elaborado por: IEE, 2013

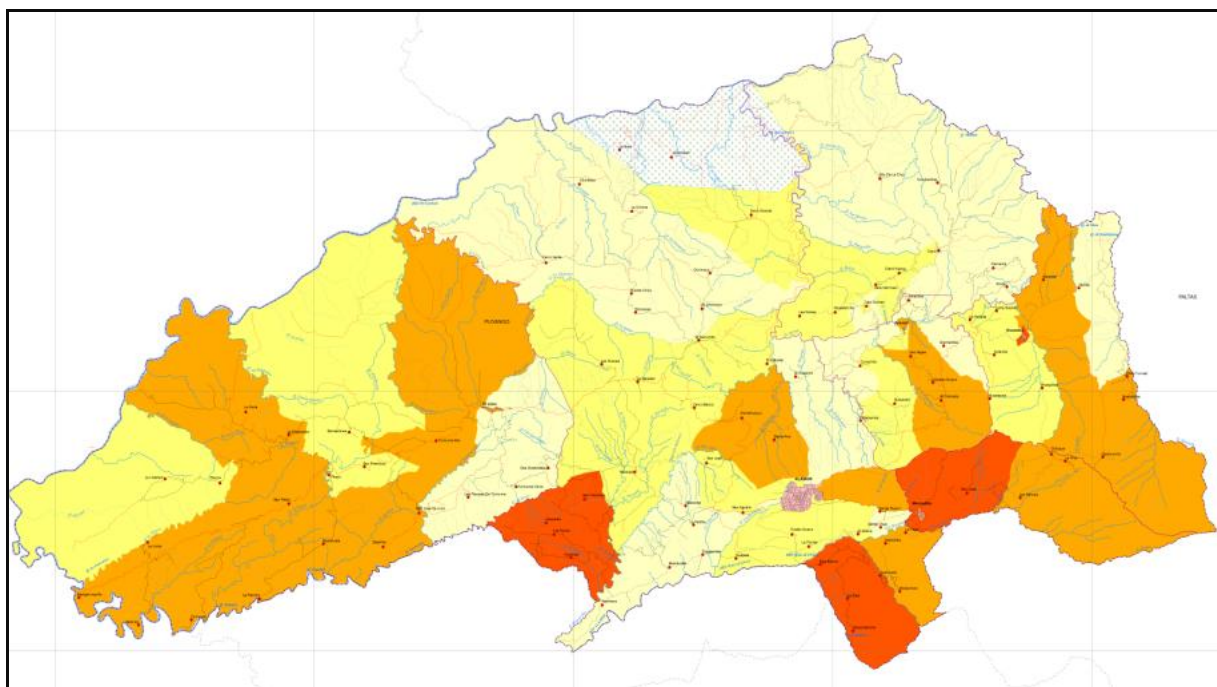
El mapa de Población rural Ocupada por Rama de Actividad es una representación de la distribución y las condiciones en las que se encuentra la PORA a nivel rural en el Cantón Tosagua. El producto obtenido consta de dos partes: 1) un mapa principal que representa la distribución de la PORA rural - gama de naranjas- , y 2) gráficos de barras auxiliares que expresan datos del Censo de Población y Vivienda INEC 2010⁶.

Analizando el mapa posterior, se puede determinar que existe mayor población ocupada en las poblaciones ubicadas cerca de las poblaciones de San Francisco, Los Hoyos, San José, Mercadillo Vicentino.

Mientras que en la mayor parte del territorio de Tosagua existen entre 19 y 76 personas ocupadas, estas personas están relacionadas principalmente con actividades del sector primario, es decir, agricultura, ganadería y pesca.

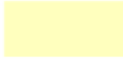



⁶ Explican cuales son las condiciones de la PORA rural según sector (primario, secundario y terciario) en función del Nivel de Instrucción, Sexo y Grupos de Edad.

Mapa 6. Población ocupada por rama de actividad en el área rural Puyango.



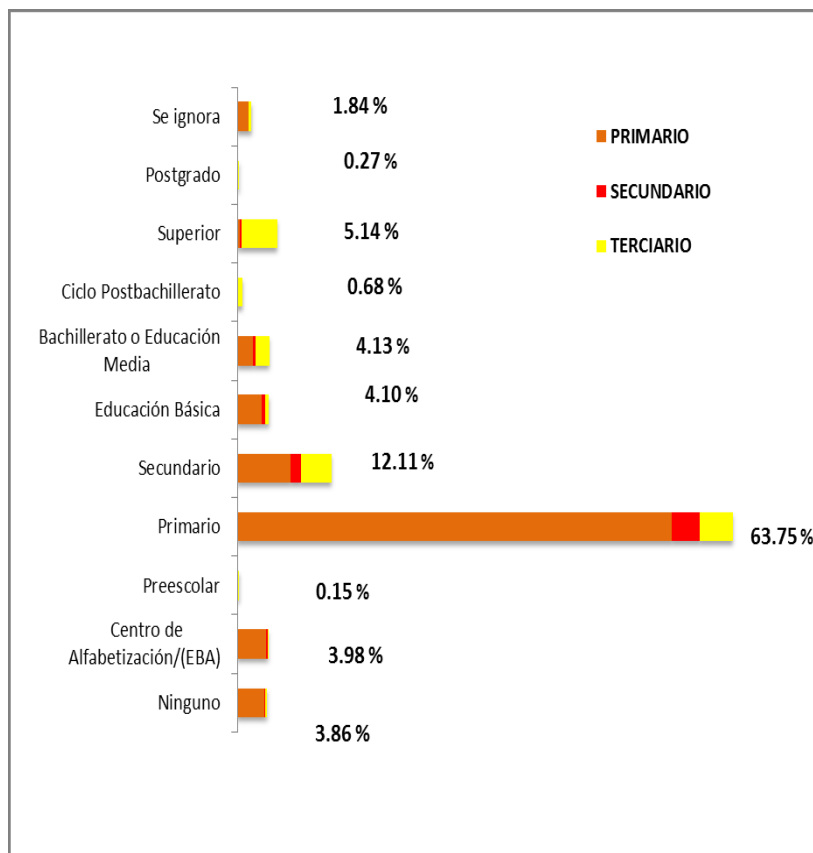
Elaborado por: IEE, 2013

LEYENDA

SÍMBOLO	POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD (N° Hab)
	19 - 50
	51 - 76
	77 - 112
	P>113

NOTA: Los datos representados corresponden a la totalidad de la población rural del cantón, que incluye sectores dispersos y áreas amanzanadas rurales.

FUENTE: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2010 - INEC
ELABORACIÓN: IEE, 2013

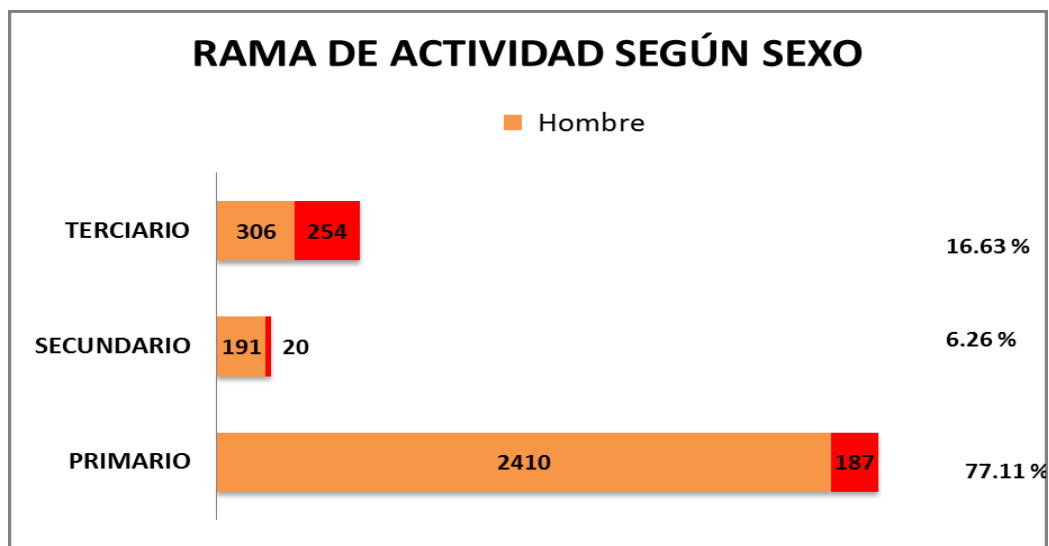
Gráfico 16. Rama de Actividad rural según Nivel de Instrucción – Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

En relación al nivel de instrucción por rama de actividad, según INEC 2010 (Gráfico 16) se observa que 2 147 personas que corresponde al 63,75% de la población rural en Puyango tiene instrucción primaria la actividad de esta población es principalmente dentro del sector primario; tienen instrucción secundaria 408 personas que representan el 12,11% las actividades de estas personas están dividida entre el sector primario (con una leve preponderancia), el secundario y el terciario; la población con educación media o bachillerato son 139 personas que representan el 4,13% de la población del sector rural y su ocupación principal está dividida igualmente entre el sector primario (con un leve predominio), secundario y terciario; finalmente las personas con educación superior son 173 personas que representan 5,14% de la población rural y su ocupación principal es dentro del sector terciario.

Es importante mencionar que 130 personas que equivalen a 3,86% de la población rural del cantón no tienen ninguna instrucción y trabaja mayoritariamente en el sector primario.⁷

⁷ Para la elaboración de los gráficos 25 y 26, se tomó en cuenta a población ocupada por rama de actividades mayores de 10 años y más; sin estar considerados trabajadores nuevos y no declarados debido a que no están considerados dentro de ningún sector económico.

Gráfico 17. Rama de actividad según sexo - Puyango

Fuente: censo INEC, 2010 - Elaborado por: IEE, 2013

Según datos del INEC 2010, se observa en el gráfico 17 que 2 410 varones y 187 mujeres que en conjunto representan el 77,11% de la población se ocupan en actividades dentro del sector primario; 191 varones y 20 mujeres que representan el 6,26% de la población se ocupan en el sector secundario; finalmente 306 varones y 254 mujeres que conjuntamente representan el 16,63% de la población realizan actividades en el sector terciario.⁸

1.6.3. Actividades Productivas Relevantes

Para la descripción y análisis de este apartado se han considerado como actividades productivas o económicas a aquellos procesos que realiza el ser humano con el fin de generar ingresos económicos a través de la extracción (sector primario), transformación (sector secundario), distribución y comercialización de recursos naturales, bienes o servicios (sector terciario) que satisfacen las necesidades del consumidor.

a. Comercio y servicios

En el cantón Puyango, (Cuadro 17 y Gráfico 18) la mayor actividad comercial está representada por el comercio con 98 establecimientos que representan el 49,49%; seguida por los servicios con 81 establecimientos que representan 40,91% en tercer lugar se encuentra la Manufactura con 18 establecimientos registrados que corresponden a 9,09% y la actividad comercial menos representativa es Agricultura, Minas, Organizaciones y Órganos extraterritoriales con 1 establecimiento que corresponde a 0,51% de las actividades comerciales.

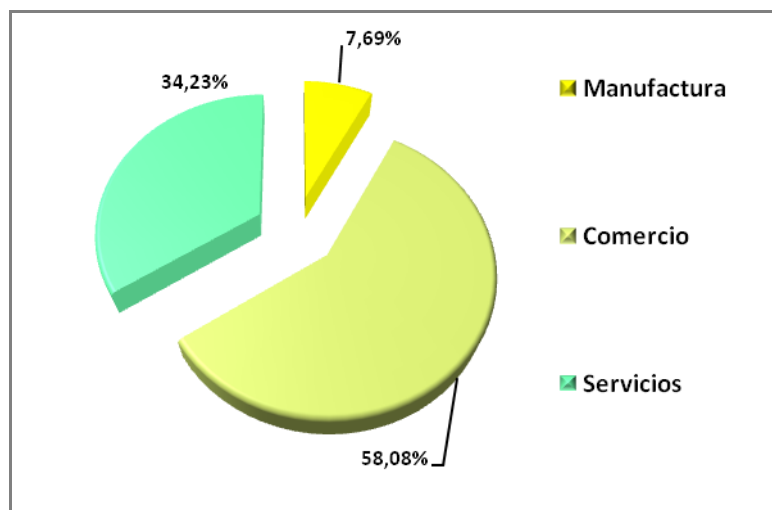
⁸ Para la elaboración de los gráficos 16 y 17, se tomó en cuenta a población ocupada por rama de actividades mayores de 10 años y más; sin estar considerados trabajadores nuevos y no declarados debido a que no están considerados dentro de ningún sector económico.

Cuadro 17. Actividades comerciales por sectores productivos – Puyango

Actividad	Manu- ctura	Come- rcio	Servici- os	Otros ⁹	Total
Elaboración de productos alimenticios.	14	0	0	0	14
Fabricación de prendas de vestir.	6	0	0	0	6
Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales trenzables.	6	0	0	0	6
Fabricación de papel y de productos de papel.	1	0	0	0	1
Impresión y reproducción de grabaciones.	1	0	0	0	1
Fabricación de otros productos minerales no metálicos.	2	0	0	0	2
Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo.	6	0	0	0	6
Fabricación de equipo eléctrico.	1	0	0	0	1
Fabricación de muebles.	2	0	0	0	2
Otras industrias manufactureras.	1	0	0	0	1
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	0	27	0	0	27
Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas.	0	5	0	0	5
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas.	0	270	0	0	270
Captación, tratamiento y distribución de agua.	0	0	1	0	1
Transporte por vía terrestre y por tuberías.	0	0	5	0	5
Actividades postales y de mensajería.	0	0	1	0	1
Actividades de alojamiento.	0	0	8	0	8
Servicio de alimento y bebida.	0	0	46	0	46
Actividades de programación y transmisión.	0	0	3	0	3
Telecomunicaciones.	0	0	7	0	7
Actividades de servicios financieros, excepto las de seguros y fondos de pensiones.	0	0	5	0	5
Actividades jurídicas y de contabilidad.	0	0	14	0	14
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas.	0	0	1	0	1
Actividades de alquiler y arrendamiento.	0	0	1	0	1
Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades de apoyo a las empresas.	0	0	2	0	2
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	0	0	11	0	11
Enseñanza.	0	0	14	0	14
Actividades de atención de la salud humana.	0	0	15	0	15
Actividades de atención en instituciones.	0	0	1	0	1
Actividades de asistencia social sin alojamiento.	0	0	1	0	1
Actividades creativas, artísticas y de entretenimiento.	0	0	1	0	1
Actividades de bibliotecas, archivos, museos y otras actividades culturales.	0	0	1	0	1
Actividades de juegos de azar y apuestas.	0	0	2	0	2
Actividades deportivas, de esparcimiento y recreativas.	0	0	2	0	2
Actividades de asociaciones.	0	0	8	0	8
Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos.	0	0	11	0	11
Otras actividades de servicios personales.	0	0	17	0	17
Total	41	302	178	0	528

Fuente: INEC-Censo Económico, 2011.

⁹Censo Nacional Económico 2011.- Otros se refiere a establecimientos comerciales ligados a las actividades de: agricultura, minas, organizaciones y órganos extraterritoriales.

Gráfico 18. Actividades comerciales por sectores productivos – Puyango

Elaborado por: IEE, 2013

b. Turismo

El turismo en el Ecuador al igual que en otros países del mundo es una de las actividades productivas que está creciendo y estimulando la economía nacional y local, así lo demuestran los datos presentados por el Banco Central donde se registra un crecimiento de esta actividad en un 5,7 % entre los años 2010 y 2011.

En nuestro país la oferta turística es diversa, si consideramos las innumerables opciones de sitios naturales, culturales que posee, además de un importante potencial turístico que podría representar en el futuro una importante fuente de ingresos para los habitantes del cantón. La industria turística dinamiza la economía local ya que provee de alimentos y bebidas, alojamiento, agencias de viajes, recreación y esparcimiento, transporte, guianza, comercialización de artesanías, entre otras.

El cantón Puyango, puede convertirse en un centro de atracción turística y comercial, por ser un punto geográfico estratégico. Este cantón presenta una amplia variedad de flora y fauna, sin embargo sus principal atractivo natural el bosque petrificado "Puyango" mundialmente conocido como yacimiento de fósiles marinos y madera petrificada; el reloj público de 8 esferas; la cascada Landara en la parroquia "Mercadillo" entre otros.

1.6.4. Actores Asociados Importantes

Los actores sociales de este cantón presentan varias formas de organización, así tenemos las asociaciones¹⁰ jurídicamente constituidas y las comunas¹¹.

¹⁰ Asociación.-Es aquella que agrupa a personas naturales con un mínimo de 5 miembros, con una finalidad social, sin fines de lucro, que busca y promueve el bien común de sus miembros o de una comunidad determinada.

¹¹ Comuna.-Todo centro poblado que no tenga la categoría de parroquia, que existiera en la actualidad o que se estableciere en lo futuro, y que fuere conocido con el nombre de caserío, anejo, barrio, partido, comunidad, parcialidad o cualquier otra designación, llevará el nombre de comuna, a más del nombre propio con el que haya existido o con el que se fundare.

Respecto de las asociaciones tenemos que de acuerdo a los datos publicados en el Registro Único de Organizaciones en el cantón Puyango existe un total de 81 organizaciones debidamente clasificadas. (Ver cuadro 18).

Cuadro 18. Asociaciones legalmente constituidas por actividad - Puyango

Descripción de la Actividad	Nº de Organizaciones	%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	9	11,11%
Industrias Manufactureras	2	2,47%
Construcción	1	1,23%
Comercio al por mayor y menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos.	3	3,70%
Intermediación financiera	1	1,23%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	1	1,23%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	1	1,23%
Enseñanza	1	1,23%
Actividades de servicios sociales y de salud	27	33,33%
Otras actividades comunitarias sociales y personales de tipo servicios	35	43,21%
Total	81	100,00%

Fuente: Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana. Registro Único de Organizaciones de la Sociedad Civil, 2013.

La mayor parte de las asociaciones legalmente constituidas en el cantón Puyango tienen como actividad económica: "Otras actividades comunitarias sociales y personales de tipo de servicios" con 35 organizaciones que representan el 43,21% estas actividades se refieren a actividades de organizaciones empresariales, profesionales, de empleados, sindicatos, religiosas, políticas, entre otras; la segunda en importancia son las Asociaciones con "Actividades de servicios sociales y de salud" con 27 organizaciones que representan el 33,33% del total de las asociaciones registradas en el cantón, la tercera actividad en importancia es la "Agricultura, ganadería, caza y silvicultura" con 9 organizaciones que representan el 11,11%; seguido de las asociaciones de "Comercio al por mayor y menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos." con 3 organizaciones que corresponden a 3,70% del total del cantón; seguido de las "Industrias Manufactureras" con 2 organizaciones registradas que corresponden a 2,47%; en último lugar se encuentran las asociaciones de "Construcción", "Intermediación financiera", "Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler", "Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria" y "Enseñanza" cada una con una (1) organización y que sumadas corresponden a 6,15% del total de las organizaciones registradas en el cantón.

Es importante destacar que el tema de fortalecimiento asociativo ha cobrado interés en los últimos años, tanto es así que los agricultores han buscado la forma de asociarse o fortalecer sus asociaciones ya conformadas, motivados en muchos casos por programas del Estado y otras instituciones públicas o privadas, así tenemos por ejemplo:

- El Programa Socio Bosque del Ministerio del Ambiente busca apoyar a los pequeños y medianos propietarios de predios para conservar un área nativos, páramos y otras formaciones vegetales nativas del país reduciendo las tasas de deforestación (al 50%) y las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas (generando certificados de Reducción de Emisiones de gases de efecto invernadero por deforestación evitada - CER´S) y la mejora de las condiciones de vida de de las personas.
- La Asociación PROCAP de productores de café es otro ejemplo de asociatividad privada, que cuenta con aprox. 250 socios y cuya producción para exportación cuenta con sellos de certificación de "Comercio justo".

1.6.5. Entidades crediticias

Una de las fuentes de crédito para las actividades productivas viene de la inversión pública; la cual es realizada a través de los intermediarios financieros como es el Banco Nacional de Fomento (BNF) el cual es el principal colocador de recursos; con el objetivo de dinamizar, fortalecer y contribuir al desarrollo del sector productivo a nivel nacional. El BNF es una de las entidades que ofrece líneas de crédito para el desarrollo de varias actividades productivas en el cantón (Ver cuadro 19)

Cuadro 19. Líneas de crédito del BNF según sector y monto - Puyango

CANTÓN	PARROQUIA	SECTOR	USD	%
PUYANGO	ALAMOR	COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	492 364	30,88%
		CULTIVOS AGRICOLAS	248 496	15,59%
		PASTOS Y GANADERIA	834 312	52,33%
		PEQ. IND. Y ARTESANIA	19 197	1,20%
		Total parroquial	1 594 369	55,44%
	CIANO	COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	12 772	6,18%
		CULTIVOS AGRICOLAS	52 996	25,66%
		PASTOS Y GANADERIA	140 792	68,16%
		Total parroquial	206 559	7,18%
	EL ARENAL	COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	7 979	11,56%
		CULTIVOS AGRICOLAS	16 143	23,39%
		PASTOS Y GANADERIA	44 888	65,05%
		Total parroquial	69 011	2,40%

	EL LIMO	COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	17.766	2,76%
		CULTIVOS AGRICOLAS	392.843	61,06%
		PASTOS Y GANADERIA	232.793	36,18%
		Total parroquial	643 402	22,37%
	MERCADILLO	COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	18 833	15,59%
		CULTIVOS AGRICOLAS	3 500	2,90%
		PASTOS Y GANADERIA	98 496	81,52%
		Total parroquial	120 829	4,20%
	VICENTINO	COMERCIO, SERVICIOS Y CONSUMO	14 469	5,99%
		CULTIVOS AGRICOLAS	19 642	8,13%
		PASTOS Y GANADERIA	207192	85,72%
		PEQ. IND. Y ARTESANIA	399	0,17%
		Total parroquial	241 701	0,08%
TOTAL CANTONAL		2 875 871	100,00%	

Fuente: BNF, 2012

Elaborado por: IEE, 2013

La parroquia en que se registra un mayor desembolso de crédito es: Alamor con 1 594 369 USD que corresponde a 55,44% de la inversión en el cantón; seguido de la parroquia El Limo con 643 402 USD que corresponde a 22,37%; en tanto que Ciano con 206 559 USD que corresponde a 7,18% se ubica en tercer lugar en inversión; la parroquia Mercadillo ocupa el cuarto lugar con 120 829 USD que corresponde a 4,20% de la inversión en el cantón; finalmente encontramos las parroquias El Arenal y Vicentino con 69 011 USD y 241 701 USD que corresponde a 2,40% y 0,08% respectivamente del total de la inversión.

II. CONCLUSIONES

De acuerdo al análisis realizado en el cantón Puyango podemos concluir lo siguiente:

- En el cantón Puyango se registra una tasa de analfabetismo promedio de 8,94% en el área rural mayor que el promedio Nacional de 6,8%. En todas las parroquias se observa una disminución del índice de analfabetismo sin embargo en la parroquia rural El Arenal el analfabetismo se redujo significativamente en (9,28%) en tanto que en la parroquia Vicentino se

redujo en apenas (3,61%) en el período del censo del INEC de 2001 a 2010. La parroquia con menor índice de analfabetismo es Mercadillo con: 5,92%.

- En el cantón Puyango las personas con educación primaria son 5 081 personas que representan el 51,10%, las personas con educación básica son 1 775 personas que representan el 17,85% y las personas con educación superior son 270 personas que corresponden a 6,32% y las personas sin ninguna instrucción son 570 que equivalen a 5,73% de acuerdo a los datos del censo del INEC 2010. Esto indica que la mayor parte de la población tiene sólo instrucción primaria.

La población económicamente activa (PEA) en el cantón Puyango representa a 1 892 personas que corresponden a 52,25% de la población urbana; de esta, 1 792 personas (94,71%) está ocupada y 100 personas (5,29%) se encuentra desocupada, en tanto que en el área rural la población económicamente activa es de 3 692 personas que corresponden a (42,13%) de las cuales 3 590 personas (97,24%) está ocupada y 102 personas se encuentra en la desocupación.

- En un período de 9 años el porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas en el cantón Puyango disminuyó de 86,5% según el censo del INEC 2001 a 77,2% según el censo del INEC 2010; en tanto que las necesidades básicas insatisfechas extrema disminuyó de 55,2% en el 2001 a 39,3% en 2010. Esta información da cuenta de una importante disminución de los índices de pobreza en el lapso de 9 años.
- La población ocupada por rama de actividad PORA se dedica principalmente a actividades dentro del sector primario (agricultura y ganadería) con 2 597 personas que corresponden al 70,34%; seguida de actividades en el sector terciario en que se ocupan a 560 personas que representan el 15,17% y finalmente en el sector secundario en que se ocupan 211 personas que representan el 5,72%; del total de la población ocupada en el área rural. Estos datos demuestran claramente la vocación agropecuaria de Puyango que sirve de medio de sustento a la mayor parte de la población del cantón.
- En el cantón Puyango existe un total de 528 establecimientos comerciales ligados a las distintas actividades económicas del cantón: el área manufacturera, servicios, comercio, agricultura, etc. Dentro de estos se destacan con un mayor número los establecimientos ligados a actividades comerciales con 302 establecimientos que representan el 58,08%, seguido de los establecimientos de servicios con 178 que representan el 34,25 %; y Manufactura con 40 establecimientos que representan el 7,69%.
- Puyango representa una potencial fuente turística por sus factores naturales. El desarrollo de esta actividad ayudará a dinamizar la economía del cantón.¹²

¹² Al respecto no se cuentan con cifras exactas, asumimos que el dato fluctúa de acuerdo a la temporada de acuerdo a las diferentes regiones del país.

- De acuerdo a la información del Registro Único de Organizaciones de la Sociedad Civil a cargo de la Secretaría de Pueblos, se tiene que para el 2013 existe un aproximado de 81 organizaciones registradas bajo diferentes figuras jurídicas: Asociaciones, Cámaras de industrias, Centros de Cuidado De Desarrollo Infantil, Centros Comunitarios, Centros de Información, Clubes Deportivos, Cuerpos Colegiales, Comités de Desarrollo, Comités Barriales, entre otros. Esto es indicativo de la evolución de las actividades económicas que desarrolla el cantón.
- En relación a los créditos del BNF es importante mencionar que el crédito se ocupa principalmente en pastos y ganadería con 1 558 472 USD que corresponde a 54,19% del total de la inversión en el cantón Puyango.

III. RECOMENDACIONES

En base al análisis desplegado sobre la situación socio-económica del Cantón Puyango, se puntualizan las siguientes recomendaciones:

- Fortalecimiento de la capacidad institucional del GAD (Gobierno Autónomo Descentralizado) de Loja orientado a la correcta planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial del cantón.
- Debe articularse la gestión del Gobierno central a través de las entidades desconcentradas para la prestación de servicios en el cantón, y la gestión del GAD de Loja, de tal manera que se complementen los esfuerzos institucionales para la resolución de la problemática que aqueja a la población.
- En base a una correcta planificación orientada al desarrollo local, deben gestionarse programas y proyectos basados en políticas públicas nacionales enmarcadas en el Plan Nacional para el Buen Vivir, que busquen mejorar las capacidades y las potencialidades de la ciudadanía. (salud, educación, capacitación y promoción laboral, emprendimiento productivo)
- Impulsar actividades productivas en el cantón que dinamicen el sistema económico y productivo como el ecoturismo comunitario, la agricultura comunal, el turismo y el fomento del sector financiero como eje dinamizador de la economía.
- Gestionar programas de inclusión y promoción económica y social para los grupos vulnerables, excluidos y discriminados del cantón.
- Difundir el "Proyecto de generación de geoinformación para la gestión del territorio" entre las Autoridades seccionales del cantón para lograr mayor conocimiento y su colaboración en las actividades de los técnicos de campo.

IV. BIBLIOGRAFÍA

- ✓ ALTIMIR, Oscar (1979), "La Dimensión de la Pobreza en América Latina", Cuadernos de la Cepal, Naciones Unidas.
- ✓ AYALA Mora, Enrique (2011). Interculturalidad camino para el Ecuador. Quito, La Tierra.
- ✓ CHANLETT, Emit (1976) *La Protección del Medio Ambiente*. Madrid: Mc GrawKHill.
- ✓ CODENPE, Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador.
- ✓ CONSEJO NACIONAL DE ELECTRICIDAD, CONELEC (2011). Estadísticas del sector eléctrico ecuatoriano.
- ✓ CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR 2008, Registro Oficial 20 de Octubre del 2008.
- ✓ FERES, Juan Carlos y Xavier Mancero (1999): "Enfoques para la Medición de la Pobreza. Breve Revisión de la Literatura", 4to Taller Regional del Mecovi, CEPAL, LC/R.1985, enero de 2000.
- ✓ FERES, Juan Carlos y Xavier Mancero (2001): "El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina", Estudios estadísticos y prospectivos, Serie 7, CEPAL, Santiago de Chile, 2001.
- ✓ INEC. Instituto Nacional Estadísticas y Censos (2006), "VI censo de Vivienda y V de Población, 2001 y, Encuesta de Condiciones de Vida, ECV, 2006", Quito - Ecuador.
- ✓ MARX, K. 1867 "*El Capital*" primeras ediciones. Sección 3 capítulo 23.
- ✓ MOLANO, Olga Lucía (2006): "La identidad cultural, uno de los detonantes del desarrollo territorial", REVISTA Territorios con identidad cultural, España.
- ✓ MULLO Sandoval, Juan (2007). Música popular tradicional del Ecuador, Quito, Instituto Iberoamericano del Patrimonio Natural y Cultural.
- ✓ MURAD Rivera, Rocío (2003) Población y desarrollo, "Estudio sobre la distribución espacial de la población en Colombia", Proyecto regional de población Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población de la CEPAL/Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), CEPAL, Santiago de Chile, Noviembre de 2003
- ✓ PLANDETUR 2020. Ministerio de Turismo del Ecuador, 2012
- ✓ "Plan Nacional para el Buen Vivir", 2009 - 2013 SENPLADES.
- ✓ SIISE. Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, Secretaría Técnica del Frente Social. Versión 2010.
- ✓ Organización Panamericana de Salud, OPS (2013). Visita el 15 de noviembre de 2013 en <http://www.disaster-info.net/desplazados/documentos/saneamiento01/2/21rellensan.htm>
- ✓ TAPIA, L. 2002 "*La condición multisocietalmulticulturalidad, pluralismo, modernidad*" primera edición Muela del Diablo. Bolivia.

V. LINKOGRAFÍA

La linkografía presentada ha sido consultada en los meses julio y diciembre del presente año (2013)

- ✓ <http://puyangoparaisodelsur.blogspot.com/2012/10/historia-del-canton-puyango.html>
- ✓ www.codenpe.gob.ec
- ✓ www.eclac.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/noticias/paginas/3/43023/P43023.xml&xsl=/tpl/p18f-st.xsl&base=/tpl/top-bottom.xsl
- ✓ <http://www.pnud.org.ec/odm/planes/plandetur.pdf>
- ✓ <http://www.gobiernoPuyango.com/recursos-turisticos.html>