



Ministerio  
de **Defensa**  
Nacional

INSTITUTO  
ESPACIAL  
ECUATORIANO

**SENPLADES**  
Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo



Sistema de Información Geográfica  
y del Agro - SIGAGRO



Instituto Nacional de Estadística y Censos

## **MEMORIA TÉCNICA**

### **CANTÓN PORTOVIEJO**

#### **PROYECTO:**

**“GENERACIÓN DE GEOINFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL  
TERRITORIO A NIVEL NACIONAL ESCALA 1: 25 000”**

#### **COMPONENTE 5:**

**“SOCIOECONÓMICO Y CULTURAL”**

**Diciembre 2012**

## **PERSONAL PARTICIPANTE**

El desarrollo de ésta propuesta metodológica, demandó la participación de funcionarios del Instituto Espacial Ecuatoriano (ex CLIRSEN) y profesionales contratados con amplia experiencia y conocimiento en sociología, economía, agronomía, desarrollo, sensores remotos y sistemas de información geográfica.

### **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL**

#### **IEE ex CLIRSEN:**

##### **Personal con nombramiento:**

Ing. Geog. Carla Vélez

##### **Personal Contratado:**

Ing. DSEA. Alejandra Cabrera  
Soc. Mario Sáenz  
Econ. Fernanda Terán  
Econ. César Lescano  
Ing. Geog. Erika Donoso  
Ing. Geog. Omar Vallejo  
Ing. Geog. David Aguirre  
Ing. Geog. Marcelo Crespo  
Ing. Geog. Santiago Verdesoto

**INDICE**

|         |   |    |
|---------|---|----|
| I.      | INTRODUCCIÓN .....  | 4  |
| 1.1     | ALCANCE.....  | 4  |
| II.     | METODOLOGÍA .....   | 6  |
| 2.1     | ESPECIFICACIONES TÉCNICAS GENERALES .....                 | 6  |
| 2.2     | PROCESO .....   | 7  |
| 2.2.1   | Fase 1: Recopilación de la Información .....              | 7  |
| 2.2.1.1 | Instrumentos de recolección de información en campo.....  | 7  |
| 2.2.2   | Fase 2: Organización de la información .....              | 8  |
| 2.2.3   | Fase 3: Tratamiento de la información por tema .....      | 9  |
| 2.2.3.1 | Ajuste de las unidades temáticas.....                     | 9  |
| 2.2.3.2 | Espacialización.....                                      | 10 |
| 2.2.3.3 | Sistematización.....                                      | 10 |
| 2.2.4   | Fase 4: Preparación de productos.....                     | 12 |
| 2.2.4.1 | Impresión de cartografía temática definitiva .....        | 12 |
| 2.2.4.2 | Elaboración de las memorias técnicas .....                | 12 |
| 2.2.4.3 | Entrega de productos.....                                 | 12 |
| III.    | RESULTADOS.....   | 13 |
| 3.1     | ANTECEDENTES HISTÓRICOS .....                             | 13 |
| 3.2     | ASPECTOS DEMOGRÁFICOS .....                               | 13 |
| 3.2.1   | Población en área urbana y rural por sexo .....           | 14 |
| 3.2.2   | Estructura de la población .....                          | 15 |
| 3.2.3   | Densidad poblacional .....                                | 18 |
| 3.3     | PROCESOS MIGRATORIOS.....                                 | 19 |
| 3.3.1   | Migración Externa .....                                   | 20 |
| 3.3.1.1 | Emigración .....  | 20 |
| 3.3.1.2 | Inmigración .....   | 22 |
| 3.3.2   | Migración Interna .....                                   | 24 |
| 3.3.2.1 | Emigración .....  | 24 |
| 3.3.2.2 | Inmigración .....   | 25 |
| 3.4     | CARACTERIZACIÓN CULTURAL .....                            | 27 |
| 3.4.1   | Autoidentificación .....                                  | 27 |
| 3.4.2   | Identidades Culturales propias .....                      | 29 |
| 3.4.3   | Otras identidades .....                                   | 31 |
| 3.4.4   | Manifestaciones Culturales .....                          | 32 |
| 3.4.4.1 | Patrimonio Material – Histórico.....                      | 33 |
| 3.4.4.2 | Agrupaciones culturales – Etnográficos .....              | 35 |
| 3.4.4.3 | Actividades colectivas- acontecimientos programados ..... | 35 |
| 3.5     | CONDICIONES DE VIDA .....                                 | 36 |
| 3.5.1   | Accesibilidad a infraestructura social.....               | 36 |
| 3.5.1.1 | Cobertura en servicios de educación .....                 | 36 |
| 3.5.1.2 | Cobertura al servicio de salud .....                      | 43 |
| 3.5.1.3 | Abastecimiento de agua .....                              | 48 |
| 3.5.1.4 | Tipo de servicio higiénico .....                          | 53 |
| 3.5.1.5 | Eliminación de basura .....                               | 54 |
| 3.5.1.6 | Acceso a luz eléctrica.....                               | 56 |
| 3.5.1.7 | Servicio telefónico convencional .....                    | 59 |
| 3.5.1.8 | Servicio telefónico celular.....                          | 60 |

|         |  |    |
|---------|--|----|
| 3.5.2   | Condiciones de desigualdad .....                     | 61 |
| 3.5.2.1 | 3.5.3.1 Pobreza .....                                | 61 |
| 3.6     | CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA PRODUCTIVA .....           | 64 |
| 3.6.1   | Población Económicamente Activa (PEA) .....          | 64 |
| 3.6.2   | Población ocupada por rama de actividad (PORA) ..... | 65 |
| 3.6.3   | Actividades Productivas Relevantes .....             | 70 |
| 3.6.3.1 | Actividades Agropecuarias .....                      | 70 |
| 3.6.3.2 | Otras Actividades .....                              | 75 |
| 3.6.4   | Actores Asociados Importantes .....                  | 81 |
| 3.6.5   | Entidades crediticias .....                          | 83 |
| IV.     | CONCLUSIONES .....                                   | 88 |
| V.      | RECOMENDACIONES.....                                 | 89 |

## **LISTA DE CUADROS**

|   |    |
|---|----|
| Cuadro 1. Población en el área urbana y rural por sexo – Portoviejo.....  | 14 |
| Cuadro 2. Emigración internacional por continente y país emigrante - Portoviejo .....   | 21 |
| Cuadro 3. Inmigración internacional por continente - Portoviejo .....   | 23 |
| Cuadro 4. Emigración interna por provincia de residencia - Portoviejo .....   | 24 |
| Cuadro 5. Inmigración interna por provincia de origen - Portoviejo .....  | 26 |
| Cuadro 6. Autoidentificación a nivel Cantonal – Portoviejo .....  | 28 |
| Cuadro 7. Autoidentificación a nivel Parroquial – Portoviejo.....   | 29 |
| Cuadro 8. Manifestaciones Culturales – Portoviejo .....   | 32 |
| Cuadro 9. Tasa de Analfabetismo – Portoviejo .....  | 37 |
| Cuadro 10. Nivel de instrucción educativo a nivel cantonal – Portoviejo .....   | 39 |
| Cuadro 11. Nivel de instrucción educativo a nivel parroquial – Portoviejo.....  | 40 |
| Cuadro 12. Escolaridad promedio a nivel cantonal – Portoviejo .....   | 41 |
| Cuadro 13. Cobertura del programa de protección social – Portoviejo.....  | 46 |
| Cuadro 14. Porcentaje de abastecimiento de agua por parroquias, acceso al servicio y variación global entre períodos – Portoviejo ..... | 49 |
| Cuadro 15. Porcentaje de tipo de servicio higiénico o escusado - Portoviejo .....   | 54 |
| Cuadro 16. Porcentaje de servicios de eliminación de la basura - Portoviejo .....   | 56 |
| Cuadro 17. Acceso a energía eléctrica, viviendas beneficiadas con el servicio y variación global entre períodos – Portoviejo .....      | 57 |
| Cuadro 18. Porcentaje de telefonía convencional - Portoviejo .....  | 59 |
| Cuadro 19. Porcentaje de telefonía celular - Portoviejo .....   | 60 |
| Cuadro 20. Porcentaje de pobreza por NBI – Portoviejo.....  | 62 |
| Cuadro 21. Porcentaje de extrema pobreza por NBI – Portoviejo .....   | 63 |
| Cuadro 22. Población económicamente activa (PEA) e inactiva por área urbana y rural – Portoviejo .....                                  | 64 |
| Cuadro 23. Población ocupada por rama de actividad (PORA) según área urbana y rural – Portoviejo .....                                  | 67 |
| Cuadro 24. Cobertura de uso agropecuario - Portoviejo .....   | 71 |
| Cuadro 25. Actividades comerciales por sectores productivos – Portoviejo .....  | 76 |
| Cuadro 26. Asociaciones legalmente constituidas por actividad – Portoviejo .....  | 81 |
| Cuadro 27. Líneas de crédito del BNF según sector y monto – Portoviejo .....  | 85 |
| Cuadro 28. Líneas de crédito BNF según cultivo y monto – Portoviejo.....  | 87 |
| Cuadro 29. Líneas de crédito del CFN según sector y monto – Portoviejo .....  | 87 |

## LISTA DE FIGURAS O GRÁFICOS

|  |    |
|--|----|
| Gráfico 1. Población en el área urbana y rural por sexo - Portoviejo .....                                 | 14 |
| Gráfico 2. Población cantonal por sexo y grupos de edad, Censo 2001 -<br>Portoviejo .....                  | 16 |
| Gráfico 3. Población cantonal por sexo y grupos de edad, Censo 2010 -<br>Portoviejo .....                  | 17 |
| Gráfico 4. Emigración internacional por continente y país emigrante – Portoviejo<br>.....                  | 22 |
| Gráfico 5. Inmigración internacional por continente – Portoviejo .....                                     | 23 |
| Gráfico 6. Emigración interna por provincia de residencia - Portoviejo .....                               | 25 |
| Gráfico 7. Inmigración interna por provincia de origen – Portoviejo .....                                  | 26 |
| Grafico 8. Autoidentificación a nivel Cantonal – Portoviejo .....  | 28 |
| Gráfico 9. Tasa de analfabetismo – Portoviejo .....  | 38 |
| Gráfico 10. Nivel de instrucción educativo a nivel cantonal – Portoviejo .....                             | 39 |
| Gráfico 11. Porcentaje de establecimientos educativos por parroquia – Portoviejo<br>.....                  | 42 |
| Gráfico 12. Unidades de Salud – Portoviejo .....   | 44 |
| Gráfico 13. Porcentaje de abastecimiento de agua por parroquias – Portoviejo .                             | 51 |
| Gráfico 14. Porcentaje de tipo de servicio higiénico o escusado - Portoviejo .....                         | 54 |
| Gráfico 15. Porcentaje de servicios de eliminación de la basura - Portoviejo .....                         | 56 |
| Gráfico 16. Acceso a energía eléctrica según censo 2001 - Portoviejo .....                                 | 58 |
| Gráfico 17. Acceso a energía eléctrica según censo 2010 - Portoviejo .....                                 | 59 |
| Gráfico 18. Porcentaje de telefonía convencional - Portoviejo .....  | 60 |
| Gráfico 19. Porcentaje de telefonía celular - Portoviejo .....   | 60 |
| Gráfico 20. Porcentaje de pobreza por NBI – Portoviejo .....   | 62 |
| Gráfico 21. Porcentaje de extrema pobreza por NBI – Portoviejo .....                                       | 64 |
| Gráfico 22. Población económicamente activa (PEA) por área<br>urbana y rural – Portoviejo .....            | 65 |
| Gráfico 23. Población ocupada por rama de actividad (PORA) según área<br>urbana y rural – Portoviejo ..... | 68 |
| Gráfico 24. Rama de actividad según el nivel de instrucción – Portoviejo .....                             | 69 |
| Gráfico 25. Rama de actividad según sexo – Portoviejo .....  | 70 |
| Gráfico 26. Actividades comerciales por sectores productivos – Portoviejo .....                            | 78 |

## I. INTRODUCCIÓN

Dentro de los componentes de un territorio (físico, biótico, sociocultural y económico), lo sociocultural y económico es lo que lo construye y dinamiza.

Es por ello, que es necesario el análisis dentro de un marco espacial determinado; conocer la manera en que los seres humanos se apropián, edifican y representan la relación espacio - ser humano se hace imprescindible para construir o determinar las directrices principales sobre las decisiones estratégicas de desarrollo<sup>1</sup>, que a través de políticas públicas se ordene, administre y compense de una manera óptima procurando minimizar los riesgos y amenazas bióticas, físicas y económico sociales.

La visión del Buen Vivir, propone construir el desarrollo nacional centralizando el análisis desde la perspectiva del ser humano como parte de una totalidad entendida como la comunidad, en la que todos y todas nos relacionamos, interactuamos con derechos y responsabilidades, en la que somos reconocidos, en la que participamos, y en la que nos desenvolvemos, anteponiendo nuestras propias capacidades y habilidades, demandando libertad, estabilidad y seguridad; necesidades que nos permitan crecer en armonía con la comunidad que nos acoge y con la naturaleza que nos sustenta, considerando sin dudar, el respeto a los recursos, a los que individual y colectivamente podemos acceder, pensando en las generaciones que nos siguen. Considerando esta visión, es prioritario valorar el desarrollo humano con una mirada óptica de la calidad de vida, fundamentada en la creación de condiciones idóneas para satisfacer las necesidades humanas.

En este contexto, referirnos a las necesidades humanas determina que el análisis de lo social, cultural y económico de una comunidad tenga relación con identificar las variables que permitan establecer una visión aproximada de la sociedad que caracteriza a un territorio, el que le provee identidad y donde se fomenta "la reproducción del espacio", comprendido como las interacciones entre el hombre y el medio en el que se desenvuelve.

### 1.1 Alcance

La población en sus diversos ámbitos (social, cultural y económico), es el principal agente modelador del espacio y sin duda el fin último de todo proceso de planificación; de allí que conocer como los seres humanos se apropián, edifican y representan su territorio, sea un aspecto de fundamental importancia dentro de los procesos de planificación y de implementación de políticas públicas. El desarrollo del país por muchos años ha sido postergado, y quizá una de las principales causas haya sido la escasa planificación en el territorio, ello ha derivado en el incremento de la pobreza y la inequidad especialmente a nivel rural. Por ello la nueva Constitución establece que la planificación debe ser una política de Estado, y contempla en sus artículos 262 a 267, la necesidad de que sean los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) regionales, provinciales, cantonales, distritales y parroquiales, quienes elaboren los Planes de

<sup>1</sup> Art. 41, Código Orgánico de Planificación de Finanzas Públicas –COPFP.

Ordenamiento Territorial como instrumentos básicos de la planificación para el desarrollo. Derivada de este mandato constitucional surge la Guía de Contenidos y Procesos para la Formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial elaborada por SENPLADES, donde se establecen pautas para la elaboración de los planes de ordenamiento territorial (elementos básicos para ordenar, compatibilizar y armonizar las estrategias de desarrollo respecto de los asentamientos); sin embargo dentro de este proceso uno de los principales obstáculos ha sido la falta de información actualizada a nivel social, cultural y económico, base fundamental para el diagnóstico estratégico y la planificación territorial efectiva. Por lo mencionado anteriormente se ha visto la necesidad de recopilar y espacializar información sociocultural y económica de forma integrada, con nuevos criterios que permitan una mejor capacidad de análisis territorial, para aproximarnos a la compleja realidad de un territorio, integrador en el tiempo y en el espacio de todo tipo de factores.

En el marco del proceso de fortalecimiento del Sistema Nacional de Información – SNI mediante la generación de información actualizada a nivel nacional en todos los ámbitos, como instrumento técnico fundamental que facilite la planificación y gestión del territorio, surge el Proyecto “Generación de Geoinformación para la Gestión del Territorio. Escala 1:25.000”, donde CLIRSEN es la entidad ejecutora y cuyo alcance e importancia es de índole nacional.

El proyecto contempla la generación de geoinformación multipropósito en diversos ámbitos, entre los que se encuentran el social, cultural y económico, fundamentales para la planificación territorial. Dentro del proyecto el Componente 5 “Información Socioeconómica y Cultural” es el encargado de la recopilación, espacialización y análisis de la información que sobre estos temas se encuentra disponible. Esta información formará parte del Sistema Nacional de Información y servirá de insumo para los GADs dentro de los procesos de elaboración de los Planes de Ordenamiento Territorial.

Particularmente durante el 2012, se ha planificado la intervención en dieciocho cantones de las provincias de Santa Elena (Santa Elena), Guayas (Playas), Los Ríos (Mocache), Manabí (Jama, Sucre, San Vicente, Jipijapa, Puerto López, Portoviejo, Rocafuerte, Junín, Bolívar, Santa Ana y Pichincha), Loja (Pindal y Quilanga) y Chimborazo (Chambo y Guano). La metodología que se sigue para el levantamiento de información socioeconómica y cultural, aunque es básicamente la misma para todos los cantones a intervenirse, integra aquellos aspectos particulares que distinguen y caracterizan a cada una de las poblaciones en estudio.

## **II. METODOLOGÍA**

La ruta metodológica propuesta para el levantamiento de información socioeconómica, se basa en tres fases:

- Recopilación de información a partir de fuentes primarias (recolección de información en campo) y fuentes secundarias (instituciones públicas y privadas relacionadas con temas sociodemográficos, económicos y culturales).
- Organización de la Información, a través del uso de indicadores que permiten caracterizar a la población en función de los datos cuantitativos y cualitativos recopilados de las diversas fuentes.
- Tratamiento de la Información por tema o espacialización propiamente dicha, consiste en la generación de cartografía y memorias técnicas que complementan la información de los mapas.

### **2.1 Especificaciones Técnicas Generales**

- Área de estudio: Territorio Nacional Continental
- Unidad de estudio: Cantón Portoviejo
- Unidad temática: Sectores censales (dispersos y áreas amanzanadas rurales)
- Escala: 1:25.000
- Sistema de referencia: Proyección UTM, Elipsoide y Datum WGS\_84
- Software: Arc GIS 9.x
- Límites
  - Límite cantonal: CLIRSEN 2012 (Escala 1:25.000)
  - Límites parroquiales y de sectores censales: INEC 2012 (1:50.000) ajustados a la escala de proyecto tomando como referencia la cartografía base (1:25.000).
- Fuentes
  - Información Temática
    - Censo de Población y Vivienda INEC 2010
    - Establecimientos de Salud, Ministerio de Salud Pública 2012
    - Establecimientos Educativos, Ministerio de Educación (AMIE, 2010)
  - Cartografía Base: CLIRSEN, 2012
- Productos a entregarse
  - Geoinformación digital en formatos: Geodatabase, metadatos.
  - Layout de los siguientes temas
    - Mapa de Densidad Poblacional del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Autoidentificación del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Migración del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Población Ocupada por Rama de Actividad del Cantón Portoviejo.
    - Mapa de Servicios Básicos del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Nivel de Instrucción del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Analfabetismo del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Habitabilidad de Viviendas del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Cobertura de Salud del Cantón Portoviejo
    - Mapa de Cobertura de Educación del Cantón Portoviejo
    - Memoria Técnica del Cantón Portoviejo

## 2.2 Proceso

### 2.2.1 Fase 1: Recopilación de la Información

El proceso de recopilación es fundamental para el estudio, ya que las fuentes secundarias de información de carácter oficial, constituyen el insumo principal para la elaboración de memorias y productos cartográficos. Son varias las instituciones que generan información a nivel sociocultural y económico, de ahí que uno de los primeros pasos para la recopilación sea identificarlas y determinar qué tipo de información generan, en base a ello se realiza la selección de las fuentes cuya información sea relevante para el estudio. Dentro de este proceso se han llegado a identificar varias instituciones como fuentes de información relevante para el componente:

*Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)*, es la fuente principal dentro del proceso, ya que genera información censal sobre demografía, servicios básicos, migración, autoidentificación tanto a nivel alfanumérico como espacial (shapefiles), por lo que buena parte de la cartografía generada utiliza como insumo la información espacial de esta institución, mientras que los datos alfanuméricos son utilizados para la caracterización socioeconómica y cultural del cantón en las memorias técnicas.

*Sistema Integrado de Indicadores Sociales (SIISE)*, que constituye una fuente importante principalmente a nivel de memorias, ya que permiten conocer y tener una fuente de consulta sobre el cálculo de indicadores estadísticos en temas socioculturales y económicos a nivel Nacional.

*Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (INPC), Secretaría de Pueblos y Nacionalidades, Banco Nacional de Fomento, Ministerio de Agricultura, entre otras.*

#### 2.2.1.1 Instrumentos de recolección de información en campo

De acuerdo a las necesidades del componente los instrumentos para la recopilación de información propuestos son dos: Talleres o entrevistas, además de la observación.

a. Talleres o “grupos focales”, son métodos de investigación utilizados frecuentemente en los estudios sociológicos, aplicamos este método para obtener información, permitiéndonos contrastarla y profundizar algunos temas de acuerdo a la dinámica de la reunión. Para aplicar esta metodología se consideran los siguientes pasos:

a.1. Selección de los asistentes.- El grupo de invitados debe estar integrado por personas vinculadas con las actividades productivas (agrícolas, pecuarias, turismo, forestal, comercial, industrias, etc.), sociales (salud, educación), culturales (fiestas, tradiciones, comida típica), de la localidad.

a.2. Envío de invitaciones y elección del local.- Las invitaciones son enviadas (vía e-mail) a los presidentes de las Juntas Parroquiales, y se solicita a esta autoridad la facilidad de un local o instalación que nos permita efectivizar el taller y la convocatoria a los pobladores.

a.3. Preparación del taller.- El taller se desarrolla siempre y cuando exista el número de participantes apropiado, se recomienda que sean entre 5 y 20 personas. Si el número de participantes es menor a cinco se aplica el mismo instrumento de recolección de datos (matrices) a manera de entrevista.

b. Entrevistas.- Se usa esta herramienta como una técnica de recolección de información siempre que no haya sido posible realizar el taller o se haya identificado un actor clave que no asistió al taller. Se trata de una entrevista semiestructurada, para la aplicación de este instrumento se solicitará al entrevistado(s) responder a las preguntas formuladas por el técnico y que se encuentran previamente determinadas en una matriz prepara para tal efecto.

c. Ficha de investigación de campo.- La ficha de investigación constituye una valiosa herramienta para la obtención de información, responde a interrogantes relacionadas con las formas de vida de la población de los territorios rurales y sus necesidades. Esta ficha está estructurada de tal forma que a través de diferentes preguntas (cuestionario-semiestructurado) aborda los temas considerados en el presente estudio: salud, educación, actividades económicas, vivienda, servicios básicos, aspecto sociocultural.

d. Observación.- Otra fuente para la obtención de información sociocultural y económica es la observación sistemática directa, considerada como una parte de la recopilación de información, la misma que permite obtener una visión general de las 'condiciones' de la zona en estudio, a través de la cual se captura evidencias sobre la diversidad de escenarios, costumbres, hábitos, prácticas, formas de vida o actividades que existen en el subpaisaje sociocultural y económico rural.

## 2.2.2 Fase 2: Organización de la información

En esta etapa, la información que ha sido recopilada, revisada y evaluada, es organizada por cantón según los temas de estudio: demografía, aspectos socioculturales, salud, educación, actividades económicas, vivienda y servicios básicos. A continuación se describen cada uno de los temas e indicadores a ser considerados en el presente estudio:

| <b>TEMA</b>              | <b>INDICADORES</b>   |
|--------------------------|--|
| DEMOGRAFÍA               | Población total<br>Población por sexo<br>Población por grupos de edad<br>Densidad de población<br>Distribución de la población<br>Movimientos Migratorios<br>Migración Interna y Externa |
| ASPECTOS SOCIOCULTURALES | Grupos Étnicos<br>Pueblos y Nacionalidades<br>Idioma<br>Organización Sociopolítica<br>Identidad Cultural   |
| SALUD                    | Cobertura de servicios de salud (Número de unidades de salud, Afiliación a la seguridad social y Área de influencia del sistema de salud)<br>Programas de inclusión social               |
| EDUCACIÓN                | Cobertura de servicios de educación (Número de unidades educativas, Área de influencia del sistema de educación)<br>Nivel de Instrucción<br>Escolaridad<br>Tasa de Analfabetismo         |
| ACTIVIDAD ECONÓMICA      | Población Económicamente Activa<br>Población Ocupada por Rama de Actividad   |
| ACTIVIDADES PRODUCTIVAS  | Actividades Agropecuarias<br>Otras actividades (turismo, comercio, actividad industrial y actividad minera)<br>Vínculos asociativos importantes<br>Entidades Crediticias                 |
| VIVIENDA                 | Material de la vivienda  |
| SERVICIOS BÁSICOS        | Abastecimiento de agua<br>Eliminación de aguas servidas<br>Energía eléctrica<br>Eliminación de basura  |

### 2.2.3 Fase 3: Tratamiento de la información por tema

En esta etapa, la información que ha sido recopilada oficialmente, revisada y debidamente organizada de acuerdo a la disponibilidad de la misma, está sujeta a un conjunto de procedimientos que involucran actividades de espacialización y análisis en cada uno de los temas.

#### 2.2.3.1 Ajuste de las unidades temáticas

(Sectores censales a escala 1:50.000) a la escala del proyecto 1:25.000.

En este caso los límites de los sectores censales generados por el INEC a escala 1:50.000, son ajustados a la escala que se maneja dentro del proyecto (1:25.00). Dicho ajuste se lo realiza en ArcGis 9.3 mediante las herramientas para edición de polígonos (editing Tools, topology task, topology, entre otras). Como resultado de este proceso se obtiene una cobertura de sectores censales

que se ajusta a los elementos cartográficos de la cartografía base 1:25.000, y que conserva los códigos de cada sector censal establecidos por el INEC, aspecto fundamental para la posterior espacialización de los datos.

#### 2.2.3.2 Espacialización.

Se refiere a la representación de las características de fenómenos socioculturales y económicos, basados en la distribución, relación, densidad o sectorización de objetos reales (vías, ríos, uso, sistemas productivos, etc.) integrados con información de objetos abstractos (indicadores demográficos-densidad poblacional, actividades económicas, otros). En este proceso la información recibida y organizada (información estadística y cartografía censal de sectores dispersos), es relacionada a través de los atributos de las tablas; para lo cual, la información en formato Excel (\*.xls), es filtrada de acuerdo a los indicadores a ser aplicados según el tema, los mismos que serán exportados a formato dBASE IV (\*.dbf) e ingresados a la plataforma de Arc GIS 9.3 mediante una correspondencia espacial establecida entre dos atributos semejantes (código del sector disperso).

#### 2.2.3.3 Sistematización

La sistematización nos permite alcanzar una clasificación de la información, bajo determinados criterios, relaciones y categorías con los datos disponibles y que previamente fueron seleccionados, donde se genera una base de datos para el manejo y actualización de la información a futuro. Como fruto de este proceso se obtienen los siguientes productos cartográficos:

- Mapa de Densidad Poblacional.- En el caso de densidad poblacional la sistematización parte de la relación entre el número de habitantes de un territorio y la superficie sujeta de análisis (sector disperso - Km<sup>2</sup>) representándola en un valor que indica el número de habitantes por Km<sup>2</sup>. La representación cartográfica de densidad poblacional, se realiza mediante una clasificación por rangos establecidos tomando como base la clasificación de zonas habitadas del Ecuador de Portais (1990).
- Mapa de Migración.- El procedimiento para obtener la cartografía respecto de temas migratorios, además de cuadros y gráficos estadísticos relacionados con el tema, se subdivide en cuatro ámbitos vinculados con: 1) migración externa o internacional y 2) migración interna o local.
- Mapa de Población Ocupada por Rama de Actividad.- El mapa de Población Ocupada por Rama de Actividad representa el total de la población ocupada de acuerdo a los datos que arroja el censo del 2010, adicionalmente el mapa presenta dos gráficos auxiliares que caracterizan a la población ocupada por rama de actividad en función de dos variables: sexo y nivel de instrucción.
- Mapa de Analfabetismo.- Tiene como objetivo principal espacializar el número de personas analfabetas que existen dentro del cantón, la unidad de análisis temático es el sector censal (sectores dispersos y áreas amazanadas rurales). Este mapa se interpreta tomando en consideración los datos del último censo de Población y Vivienda 2010 y excluye a la población menor de 15 años.

- Mapa de Nivel de Instrucción.- El Mapa de Nivel de Instrucción tiene como objetivo principal espacializar el nivel de instrucción predominante al que asiste la población rural del cantón, la unidad temática para dicha representación es el sector censal (disperso o amanazanado que agrupe población rural). Para la elaboración de este producto se utiliza la información correspondiente al Censo de Población y Vivienda 2010.
- Mapa de Autoidentificación.- El Mapa de Autoidentificación tiene como objetivo principal espacializar el grupo étnico predominante. Este mapa se interpreta tomando en consideración los datos del último censo del INEC 2010 a nivel de sector disperso y áreas amanazadas que agrupan población rural.
- Mapa de Habitabilidad de Viviendas.- Los datos estadísticos de vivienda son cuantificados de acuerdo al tipo de materiales de construcción de la estructura del techo, paredes y piso, información proporcionada por el INEC de sectores dispersos y áreas amanazadas rurales, en este proceso se discriminó las viviendas de tipo colectivo, como los hoteles, hospitales, entre otros. Con este procedimiento se obtuvieron categorías de vivienda según el tipo de material de construcción, las mismas que fueron posteriormente sistematizadas y ponderadas para la elaboración de su respectiva cartografía, a través del software Excel versión 97-2003.
- Mapa de Disponibilidad de Servicios Básicos.- Los datos estadísticos de disponibilidad de servicios básicos son cuantificados de acuerdo a la accesibilidad relacionada con los siguientes aspectos: disponibilidad de agua, de energía eléctrica, servicio de eliminación de excretas y recolección de basura, a partir de la información proporcionada por el INEC del año 2010. Para la recopilación de la información se utilizaron los datos proporcionados por el INEC correspondientes a los sectores dispersos y áreas amanazadas rurales, a través del software REDATAM relacionados con la procedencia del agua recibida, procedencia de luz eléctrica, tipo de servicio higiénico y eliminación de la basura y combinándolas con los datos de viviendas rurales en las que fueron excluidas las viviendas de tipo colectivo y urbanas.
- Mapa de Cobertura a Servicios de Salud.- La cobertura del servicio de salud está relacionada con los siguientes aspectos:

i.1. Influencia del servicio de salud.- Este indicador se precisa mediante la localización cartográfica de las unidades operativas de salud y el radio de influencia o cobertura de las mismas, lo cual proporciona además elementos para el análisis funcional respecto de la distribución de los centros prestadores de servicio en el cubrimiento territorial (IGAC, 1997). Para la espacialización de la influencia del servicio de salud, se toman como referencia las Normas de Arquitectura y Urbanismo del DMQ., norma que ha sido modificada de acuerdo a las consideraciones particulares del área de estudio (Cantón Portoviejo). Así tanto para el área urbana como la rural, se toman en cuenta los parámetros de la Norma establecidos para los centros de salud rural dentro del DMQ, ello por considerar que Portoviejo presenta una disponibilidad de servicios y facilidades de acceso mínimas con respecto a las disponibles dentro de la zona urbana del DMQ. Por ello el análisis parte de la siguiente premisa: La influencia de salud

urbana y rural del cantón Portoviejo, es comparable a la influencia de los servicios de salud rural del DMQ.

i.2. Cobertura de servicios de salud.- Que incluye: 1. Número de unidades de salud, 2. Afiliación a la seguridad social privada, 3. Afiliación a la seguridad social pública (IESS).

- Mapa de Cobertura de Servicios de educación.- La cobertura del servicio de educación toma en cuenta los siguientes aspectos:

j.1. Influencia del servicio de educación.- Este indicador se precisa mediante la localización cartográfica de las instituciones educativas y el radio de influencia o cobertura de las mismas. La espacialización de la influencia del servicio de educación, se la realiza en base a las Normas de Arquitectura y Urbanismo del DMQ, modificadas en algunos casos de acuerdo a las características propias del área de estudio (Cantón Portoviejo). De esta manera se crea el campo de influencia rural cuyo rango difiere ligeramente de lo que dice la Norma del DMQ, y además es adaptable y flexible en función de las particularidades del territorio a analizarse.

j.1.1. La cobertura de servicios de educación.- Que incluye: 1. Número de unidades de educación, 2. Escolaridad, 3. Porcentaje de personas que asisten a un establecimiento educativo.

## 2.2.4 Fase 4: Preparación de productos

### 2.2.4.1 Impresión de cartografía temática definitiva

En función del diseño aprobado, se genera e imprime la cartografía temática definitiva.

### 2.2.4.2 Elaboración de las memorias técnicas

Las memorias técnicas se constituyen para los usuarios de la información, en una guía metodológica, resultados, conclusiones y recomendaciones del trabajo.

### 2.2.4.3 Entrega de productos

Las memorias técnicas son entregadas por cantón en archivos digitales y analógicos. Así como también la cartografía temática se entrega por cantón, debidamente estructurados bajo la geodatabase a CLIRSEN.

### **III. RESULTADOS**

#### **3.1 Antecedentes Históricos**

Portoviejo es una de las ciudades más antigua de la costa ecuatoriana, fundada el 12 de marzo de 1 535 por el español Francisco Pacheco, capitán que pertenecía al ejército conquistador de Diego de Almagro.

Pasando los años, la ciudad y sus habitantes participaron de manera activa en las campañas libertarias del Ecuador, logrando su independencia el 18 de octubre de 1820. Posteriormente, Portoviejo fue cantonizada y designada como capital provincial de acuerdo con la Ley de División Territorial de Colombia del 25 de junio de 1824, despachada por el Gral. Francisco de Paila Santander, pero posteriormente perdió su condición de capital cuando esta designación pasó a Montecristi, que la tuvo hasta el 14 de octubre de 1867, en que por decreto sancionado por el Presidente de la República, Dr. Jerónimo Carrión, recuperó dicha categoría.

La ciudad de Portoviejo, o también conocida como San Gregorio de Portoviejo, es la cabecera del cantón de su mismo nombre. El cantón está integrado por las parroquias rurales Abdón calderón, Alhajuela (Bajo Grande), Crucita, Pueblo Nuevo, Río Chico y San Placido.

Cuenta con una geografía accidentada, con pequeñas elevaciones entre los 200 y 250 metros sobre el nivel del mar, rodeadas de bosques de ceibos y guayacanes. Su clima es muy versátil, en verano el clima es templado, mientras que en invierno es muy caluroso. La temperatura promedio es de 24 grados centígrados y Las precipitaciones anuales varían entre 500 y 100 mm<sup>3</sup>.

#### **3.2 Aspectos Demográficos**

La importancia de la información demográfica radica en su funcional uso para la determinación y toma de decisiones en el ámbito de las políticas públicas. Autores como Brenda Yépez señalan que a partir de su interpretación (de la información de indicadores demográficos), "se puede conocer el comportamiento social y económico de los individuos. Se trata pues, por un lado, hacer evidente la importancia de la interconexión de las variables demográficas con cualquier otra dimensión social; y por otro, analizar cómo éstas pueden determinar de manera estructural el desempeño de la población" (Yépez, Módenes y López; 2007:32). Es decir, su uso contribuye a la formulación de estrategias para la concreción y alcance de objetivos subyacentes al desarrollo económico y social.

Bajo éste enfoque, el cantón Portoviejo conformado por ocho parroquias: Portoviejo, Abdón Calderón (San Francisco), Alhajuela (Bajo Grande), Crucita, Pueblo Nuevo, Riochico, San Plácido y Chirijos; donde se evidencia una vocación esencialmente rural; y la parroquia de Portoviejo que demuestran una vocación mixta, con características que encierran a lo rural y urbano. En su conjunto, Portoviejo posee una población total de 280 029 habitantes.

### 3.2.1 Población en área urbana y rural por sexo

De acuerdo a los datos del censo INEC 2010, el cantón Portoviejo presenta una población total de 28 002 habitantes en las áreas urbana y rural. En el área rural la población es de 73 347 habitantes, de los cuales 37 463 son hombres y 35 884 son mujeres; en cuanto al área urbana la población es de 206 682 habitantes, de los cuales 100 506 son hombres y 106 176 son mujeres. (Ver cuadro 1 y gráfico 1)

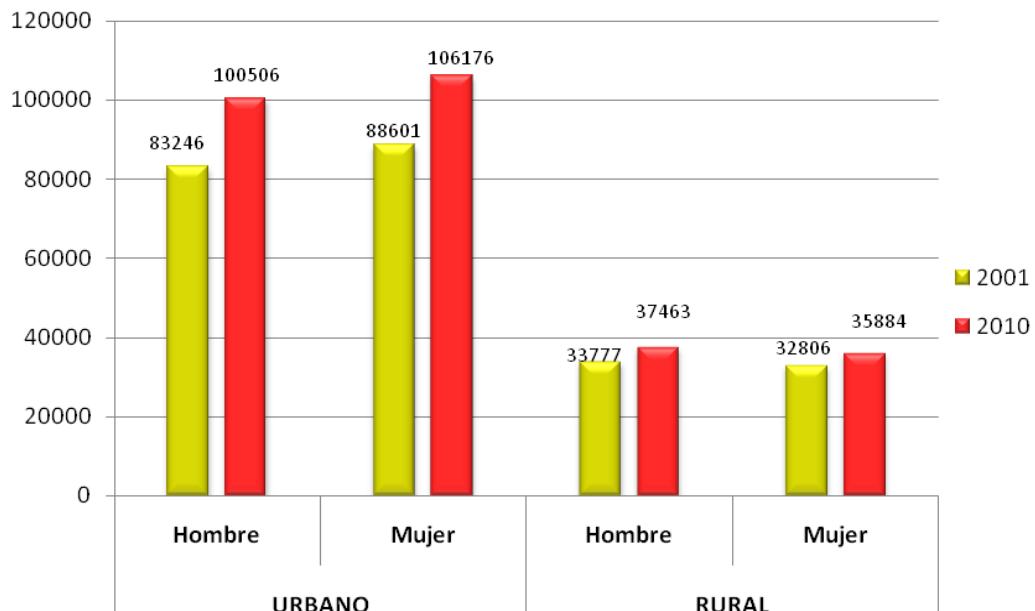
**Cuadro 1.** Población en el área urbana y rural por sexo – Portoviejo

| Sexo         | 2010         |               |               |               | 2001         |               |               |               |
|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
|              | RURAL        |               | URBANO        |               | RURAL        |               | URBANO        |               |
|              | Población    | %             | Población     | %             | Población    | %             | Población     | %             |
| Hombre       | 37463        | 51,08         | 100506        | 48,63         | 33777        | 50,73         | 83246         | 48,44         |
| Mujer        | 35884        | 48,92         | 106176        | 51,37         | 32806        | 49,27         | 88601         | 51,56         |
| <b>Total</b> | <b>73347</b> | <b>100,00</b> | <b>206682</b> | <b>100,00</b> | <b>66583</b> | <b>100,00</b> | <b>171847</b> | <b>100,00</b> |

| 2001-2010       |            |                  |            |
|-----------------|------------|------------------|------------|
| Variación RURAL |            | Variación URBANA |            |
| Absoluto        | Relativo % | Absoluto         | Relativo % |
| 3686            | 10,91%     | 17260            | 20,73%     |
| 3078            | 9,38%      | 17575            | 19,84%     |
| 6764            | 10,16%     | 34835            | 20,27%     |

Fuente: Censos INEC, 2001 y 2010

**Gráfico 1.** Población en el área urbana y rural por sexo - Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

Realizando un análisis comparativo entre los datos del censo 2001 versus los datos del censo 2010 podemos evidenciar un crecimiento poblacional en el área rural, éste incremento porcentual es de 10,91 % en el caso de los hombres y de 9,38 % en el caso de las mujeres; si promediamos ambas variaciones tenemos un crecimiento rural total de 10,16 %. Algo parecido sucede en el área urbana donde se muestra un importante incremento poblacional, así tenemos un aumento del 20,73 % en el caso de los hombres y un 19,84 % en el caso de las mujeres; si sumamos ambas variaciones tenemos un incremento promedio en el área urbana de 20,27 %.

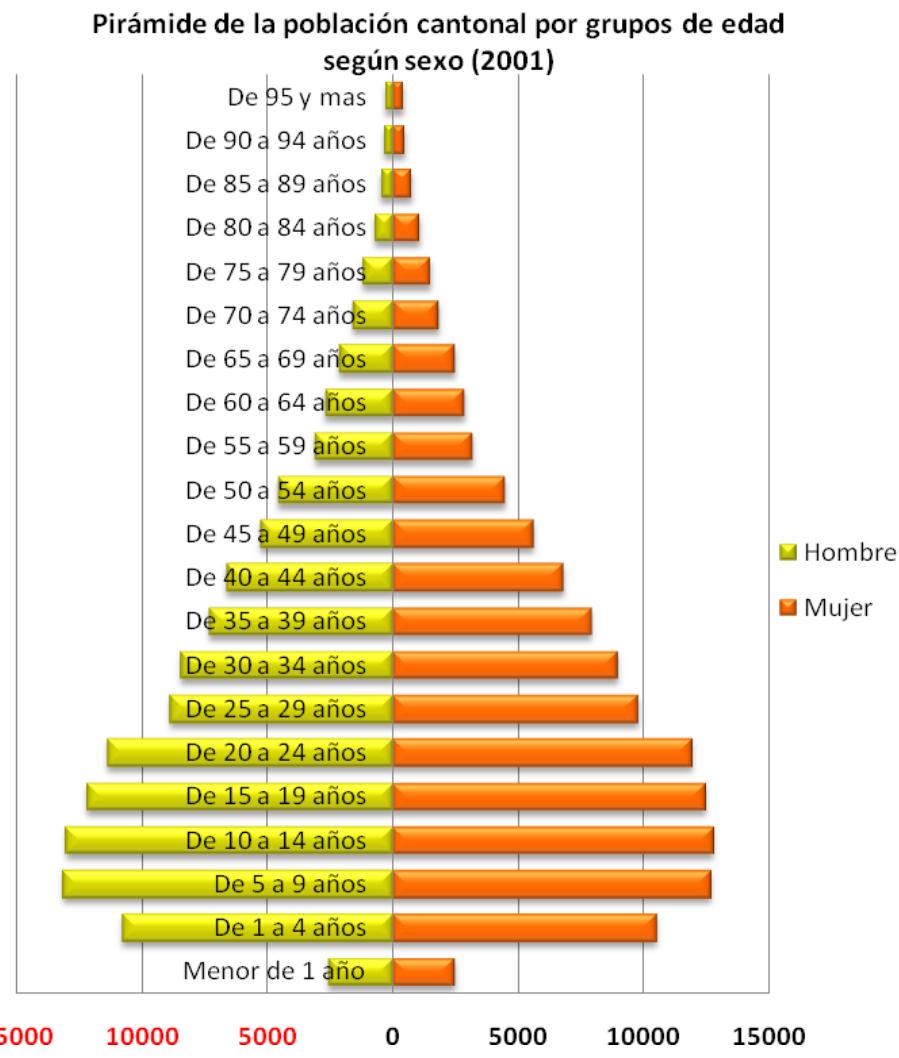
El crecimiento ha sido visible tanto en el área urbana como en el área rural, sin embargo el crecimiento urbano ha sido mayor, aunque no se cuentan con datos exactos del origen de éste fenómeno podemos asumir que la causa es la migración interna (por parte de población rural) hacia los centros poblados urbanos más cercanos. El histórico abandono económico, social y político de las áreas rurales en nuestro país ha generado que grandes masas campesinas se trasladen a las ciudades en busca de mayores oportunidades, marcando el inicio de una indeseable decadencia en el sector agrícola, el que se ha visto fuertemente afectado a causa del abandono de tierras.

El éxodo campesino –conformado por individuos en su gran mayoría sin ninguna clase de preparación y poco calificado- ha provocado el incremento poblacional del sector urbano del cantón, generando nuevos problemas que ésta vez, se reproducen en el área urbana; ejemplo de ellos son los cinturones de miseria (suburbios) con altos costos ambientales y humanos. Así mismo los problemas sociales a causa de éste fenómeno resultan difíciles de ser solucionados por los gobiernos de turno, debido a la magnitud de los mismos.

### 3.2.2 Estructura de la población

La composición de la población del cantón ha sido descrita mediante el uso de la pirámide poblacional que nos permite ver con claridad las características de la población por grupos de edad, en donde se identifica el número de hombres y mujeres de cada grupo quinquenal de edad, expresado en valores absolutos con respecto a la población total. De forma general haciendo un análisis rápido de los datos del Censo INEC 2010 estructurados en la pirámide, una vez sumados determinados rangos podemos deducir lo siguiente:

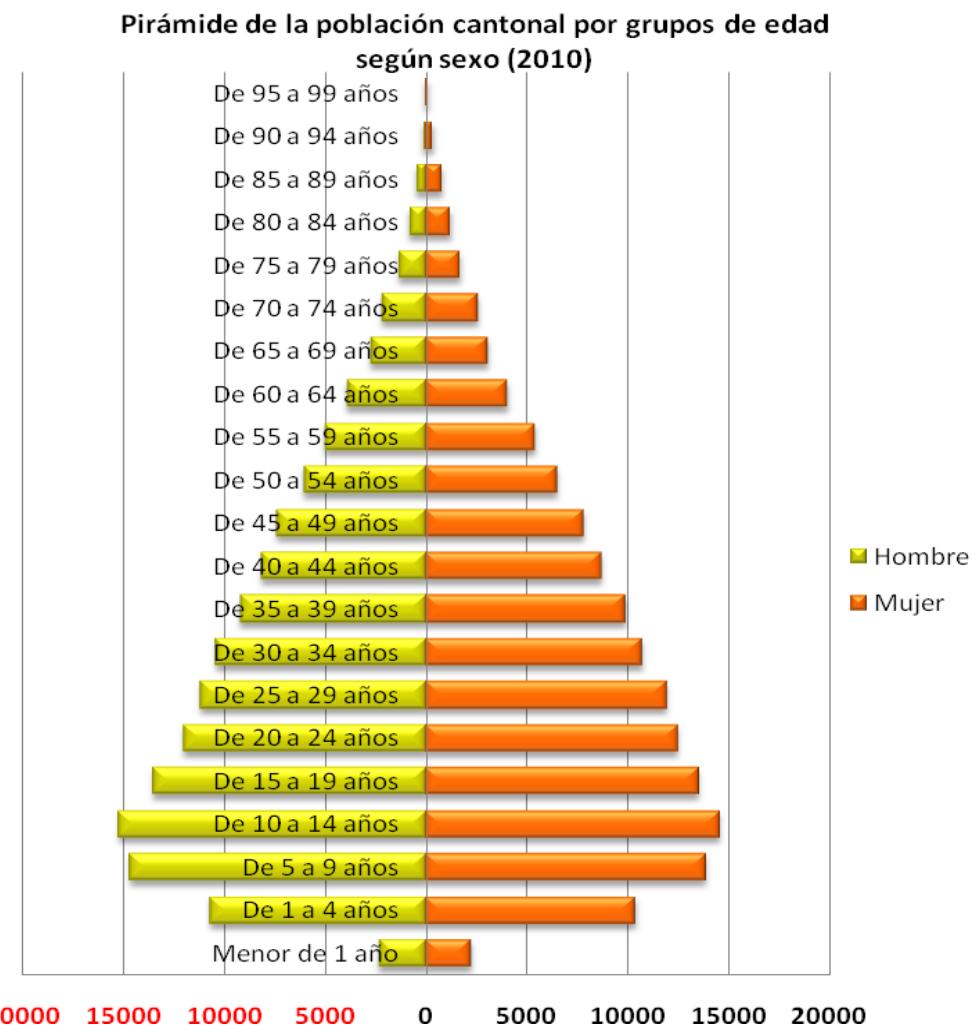
La población comprendida entre los rangos menores a 1 año hasta los 14 años contemplaba en el año 2001 el 33 % del total poblacional, en el 2010 también representó el 30 % es decir, hubo variación de 3 puntos en el grueso poblacional relacionado a la niñez y adolescencia; éste grupo generacional presenta vital importancia ya que a él deben estar encaminadas con mayor fuerza aquellas políticas relacionadas a educación, salud y alimentación.

**Gráfico 2.** Población cantonal por sexo y grupos de edad, Censo 2001 - Portoviejo

Fuente: Censos INEC, 2001 - Elaborado por: CLIRSEN, 2012

La población comprendida entre los 15 años hasta los 64 años representó en el 2001 el 61 % y en el 2010 el 64 % del total poblacional, es decir hubo una variación porcentual de 3 puntos, en un rango de edades que representa en su mayoría a la población económicamente activa, generadora e impulsora del aparato productivo nacional.

Finalmente la población comprendida entre los 65 años y más de 100 años representó en el 2001 el 7 % y en el 2010 el 7 % del total poblacional, es decir no hubo variación; éste grupo generacional hace referencia a la tercera edad, a quienes las políticas públicas deben favorecer con mejores programas de salud, y con la generación de espacios de esparcimiento y cuidado de los adultos mayores. En general la dinámica demográfica del cantón Portoviejo presenta una pirámide estructurada, con una población expansiva, con una natalidad que ha disminuido poco en los últimos años, y con un gran número de jóvenes y adultos que favorecen la dinámica económica y productiva del territorio. (Ver gráfico 2 y gráfico 3)

**Gráfico 3.** Población cantonal por sexo y grupos de edad, Censo 2010 – Portoviejo

Fuente: Censos INEC, 2010 - Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.2.1. Concentración de la población

La concentración poblacional se caracteriza por ser un proceso de aumento de la población en zonas tanto urbanas como rurales, donde las ciudades (pueblos) más grandes concentran población a expensas de las más pequeñas. Dentro de los estudios realizados por la CEPAL, la especialista Rocío Murad Rivera, estudiosa de dinámicas poblacionales en el país hermano de Colombia, cita a autores como Gouësset, Cardona, Zambrano y Bernard, quienes señalan los siguientes factores como algunos de los causantes que permiten explicar las peculiaridades de la concentración poblacional: a) elementos históricos, b) procesos ulteriores de colonización, c) la idea de ciudad utilizada por España, d) las limitaciones del relieve y del medio natural, e) la falta de una adecuada red de vías de comunicación, f) la disposición local de bases económicas propias, diversificadas y complementarias (2003: 22).

De ésta forma la urbanización y las concentraciones poblacionales tienen efectos directos en la migración interna, la que a su vez ha sido dominada por la mecanización de la agricultura, la concentración de la propiedad rural y el escaso dinamismo del sector agrícola tradicional. Es decir, las ventajas comparativas sociales y económicas entre el campo y la ciudad, así como entre las áreas menores y las grandes capitales, han incidido en los comportamientos migratorios, sus variaciones espaciotemporales y sus características específicas.

Bajo éste contexto, en un análisis prospectivo podemos observar que existen altas concentraciones poblacionales<sup>2</sup> en cada parroquia del cantón Portoviejo, reflejada principalmente (aunque no en todos los casos) en aquellas poblaciones que gozan de una mejor calidad en los servicios básicos, así: Al norte del cantón la población rural se encuentra distribuida en las comunidades de: Limón Afuera, Limón Adentro, El Guayabo, San Pedro (parroquia Portoviejo), El Zapote, Las Chacras, San Clemente, El Tomatal (Río Chico). Al sur están las localidades: San Pedro, El Pollo, Pachinche Afuera, Santa Clara en la parroquia Portoviejo.

En la zona este se ubican los poblados de: El Retiro, La Leona, El Progreso, San Roque, La Poza del Encanto, San Miguel, La Tranquila (parroquia San Plácido), La Paja, Pajui, Vidal, Limón de Fátima (parroquia Chirijos).

En la parte noroeste del cantón en Crucita las comunidades se ubican en: Las Gilses de Adentro, María Teresa, San Marcos, Barrio Nuevo, Los Tamarindos, Corre Agua, etc.

La mayoría de la población está concentrada en zonas en las que puede contar con servicios básicos, infraestructura de educación, infraestructura de salud, infraestructura vial; además en la que puedan contar con suelos aptos para el desarrollo de actividades agrícolas y pecuarias.

### 3.2.3 Densidad poblacional

Es sabida la importancia que la densidad poblacional tiene en el manejo y gestión de los recursos naturales (especies de importancia comercial y/o conservación); así como en la demografía humana. Ha sido una de las variables utilizadas en teorías económicas y sociales, y se ha transformado en un parámetro de primera magnitud a la hora de inferir en el futuro de nuestro planeta. De acuerdo a textos demográficos, si queremos expresar la "abundancia" de una población, una de las más frecuentes formas de hacerlo es mediante la *densidad poblacional* que relaciona el tamaño poblacional a una unidad de espacio o volumen (individuo/km<sup>2</sup>, kg/ha, biomasa, etc.). Para efectos de análisis, de acuerdo al producto cartográfico (mapa) de densidad poblacional se ha podido categorizar seis rangos: muy alto, alto, medio, bajo y de zonas vacías.

En Portoviejo la densidad "alta" y "muy alta" de la población rural está directamente relacionada con la concentración poblacional, ubicada en su mayoría en la parte centro de las parroquias: Río chico (localidades de: San

---

<sup>2</sup> Cabe señalar que la concentración poblacional -según los parámetros de nuestro estudio- son definidos únicamente en las zonas rurales y no las urbanas.

Vicente, Los Ebanitos, San José, San Gabriel, El Rodeo, etc.), Abdón Calderón (Pinpiguasi, El Tillo, El Tigre, Naranjal, Florestal, La Balsa), Alhajuela (El Pasaje, El Cascabel, Agua Blanca), Pueblo Nuevo (El Naranjito, La Quijije, El Gramal, Los Pocitos); es decir en estas localidades existe una densidad mayor a 80 hab./km<sup>2</sup>.

En las parroquias Chirijos y San Plácido su densidad poblacional es menor a 80 hab./km<sup>2</sup>. En Crucita, la mayor densidad población rural se ubican al noroeste en las localidades de: El Tamarindo, Las Gilses, María Teresa, Corre Agua; las mismas que son cercanas al mar y a la cabecera parroquial.

Para el caso de Portoviejo la densidad poblacional “alta” y “muy alta”, se encuentra al norte de la parroquia en las localidades de: Limón Afuera, Limón Adentro, El Guayabo, San Pedro, Zapote, Corozo, etc.

Es necesario considerar que existen otros poblados que no se han mencionado pero que se ubican dentro de la categoría de densidad “baja” e incluso “zonas vacías”; es decir estos poblados poseen una densidad menor a 20 hab. /km<sup>2</sup> debido a que la cantidad de personas que habitan en el territorio respecto a la superficie, es baja.

En general, la densidad poblacional promedio el cantón Portoviejo es de 76 hab. /km<sup>2</sup>.

### **3.3 Procesos Migratorios**

De acuerdo al documento migratorio: “*Censo, residencia Habitual y movilidad territorial*” enunciado por la CEPAL, en cualquier estudio territorial es de suma importancia entender las dinámicas poblacionales en función de la movilidad poblacional o migración humana ya que el desplazamiento de las personas desde su lugar de origen hacia distintos destinos o espacios geográficos implica transformaciones de tipo socioeconómico, demográfico, político y cultural (Chackiel: 2008). Así mismo, el traslado de personas, ya sea temporal o permanente se origina fundamentalmente por la búsqueda de mejores oportunidades. En el informe de desarrollo humano 2009 publicado por PNUD<sup>3</sup> respecto de la dinámica migratoria se planteaba la importancia de los mismos y su influencia en la palestra del desarrollo mundial al considerarla “como una estrategia muy importante para, hogares y familias que intentan diversificar y mejorar sus medios de sustento” (PNUD, Informe sobre desarrollo humano 2009).

Bajo estos antecedentes la movilidad de población dentro o fuera de un país ya sea permanente o temporal va a implicar impactos positivos o negativos como: el crecimiento económico de una localidad debido a las remesas de los migrantes, intercambios culturales, disminución o aumento de desempleo, tensiones sociales, aumento de criminalidad entre otros.

De esta manera el análisis migratorio en un contexto internacional (externo) y local (interno) tomando como punto de partida la población vinculada a un

---

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD

determinado cantón se fundamenta en identificar en donde se encuentran distribuidos geográficamente los grupos poblacionales y en determinar los motivos principales que definen un territorio como agente emisor o receptor de población, es decir que el análisis migratorio en el cantón Santa Elena se realiza en base a la distribución geográfica de la población considerando dos grandes escenarios: 1) migración externa o internacional y 2) migración interna o local.

De manera simultánea se sustenta la cartográfica elaborada en base a información estadística representada en cuadros y gráficos que evidencian la totalidad de la población de acuerdo con su correspondiente origen. Conforme a enunciados y estudios de la CEPAL, es importante mencionar que estos grandes escenarios se fundamentan en el estudio migratorio en base a dos aspectos: "el cambio de residencia y el cruce de un límite geográfico" (Chackiel: 2008). En sustento a lo mencionado, el análisis migratorio se divide de acuerdo a las siguientes características:

*Migración externa:* se presenta, como la movilidad de la población local hacia fuera del territorio nacional. Este grupo poblacional *emigrante* se ha radicado de manera permanente en distintos países del mundo, influenciada por razones de tipo laboral, estudios, unión familiar y otros aspectos. A continuación se encuentra la distribución espacial de la población *inmigrante* de origen extranjero, es decir la población que ha nacido fuera del territorio ecuatoriano y que se encuentra en el cantón.

*Migración interna:* se puntualizan los procesos de distribución poblacional al interior del país, es decir la distribución espacial de la población nativa fuera del límite político administrativo del cantón. Este aspecto se define como el grupo poblacional *emigrante* que reside en las distintas provincias correspondientes al territorio nacional. De manera consecutiva se representa la población nacida en las distintas provincias del país y que se encuentra presente en el cantón, definida como el grupo poblacional *inmigrante* en el cantón de estudio.

### 3.3.1 Migración Externa

#### 3.3.1.1 Emigración

En referencia a los procesos migratorios de la población de Portoviejo a nivel internacional, se registran 3 763 habitantes residentes en distintos países del continente Africano, Americano, Asiático, Europeo y Oceánico, según datos oficiales del último censo de Población y Vivienda (2010). Bajo estos precedentes y en referencia a la información censal del año 2010; el principal destino de la población emigrante es España ya que el 41,85 % de los migrantes se han dirigido a este país, motivados por razones de tipo laboral se han identificado 1 145 casos de un total de 1 575 registrados; Ya en el continente americano el principal destino es Estados Unidos donde se han radicado el 23,84 % de la población migrante, la causa de su movilidad ha sido principalmente de tipo laboral con 361 migrantes, 277 por reinserción familiar, y 151 por razones de estudios. (Ver cuadro 2 y gráfico 4).

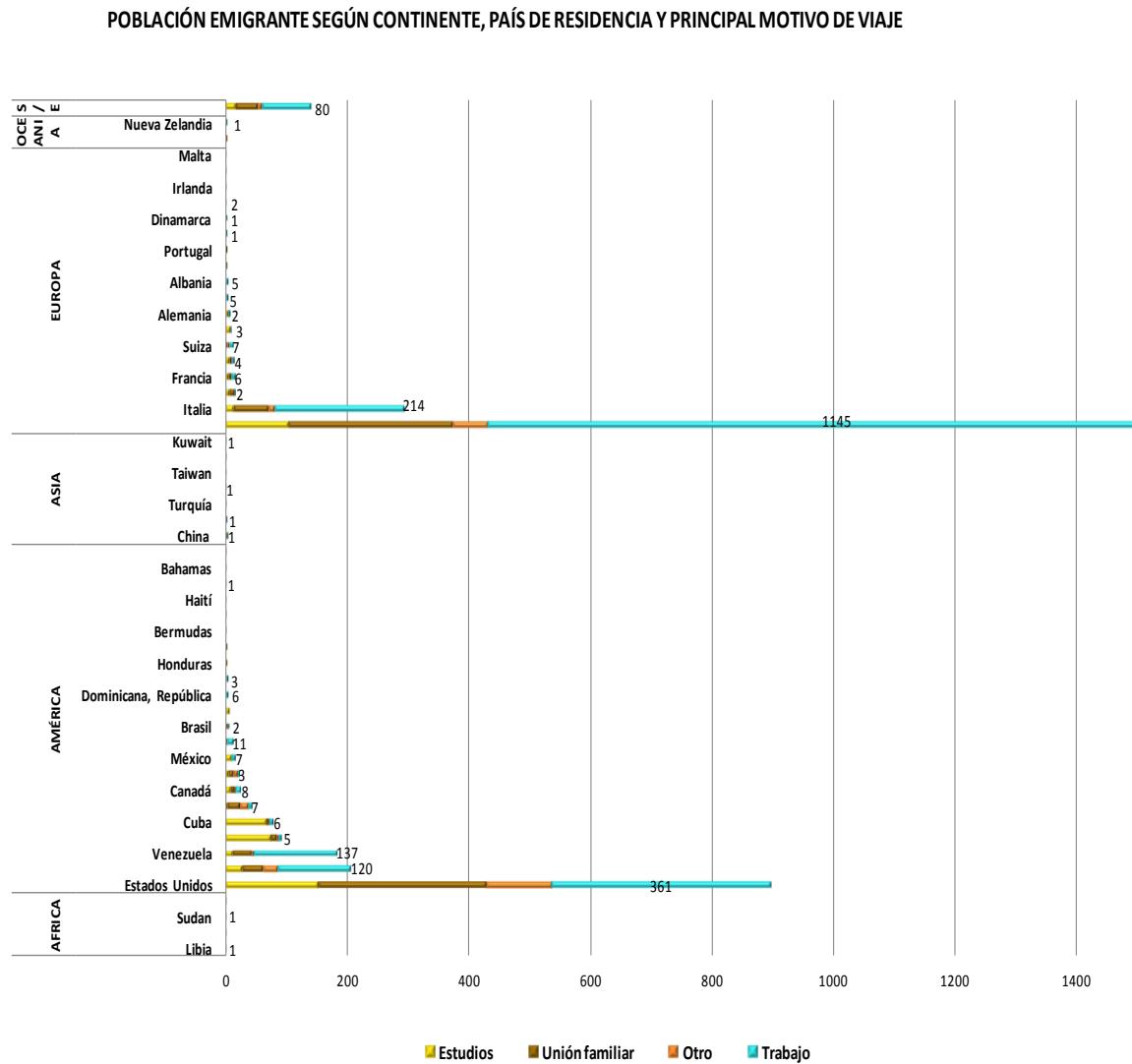
Ver Anexo cartográfico: Mapa de Migración en el área Rural (Distribución Geográfica de Población Emigrante según principal continente de residencia)

**Cuadro 2.** Emigración internacional por continente y país emigrante - Portoviejo

| Continente | País                 | Principal Motivo de Viaje |         |          |         |                |         |       |         | Total |         |
|------------|----------------------|---------------------------|---------|----------|---------|----------------|---------|-------|---------|-------|---------|
|            |                      | Trabajo                   |         | Estudios |         | Unión familiar |         | Otro  |         |       |         |
|            |                      | Casos                     | %       | Casos    | %       | Casos          | %       | Casos | %       | Casos | %       |
| AFRICA     | Libia                | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Senegal              | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 1     | 0,39%   | 1     | 0,03%   |
|            | Sudan                | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Sudafrica (Ciskei)   | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
| AMÉRICA    | Estados Unidos       | 361                       | 16,71%  | 151      | 27,40%  | 277            | 34,80%  | 108   | 42,35%  | 897   | 23,84%  |
|            | Chile                | 120                       | 5,55%   | 28       | 5,08%   | 34             | 4,27%   | 24    | 9,41%   | 206   | 5,47%   |
|            | Venezuela            | 137                       | 6,34%   | 12       | 2,18%   | 31             | 3,89%   | 4     | 1,57%   | 184   | 4,89%   |
|            | Argentina            | 5                         | 0,23%   | 74       | 13,43%  | 10             | 1,26%   | 4     | 1,57%   | 93    | 2,47%   |
|            | Cuba                 | 6                         | 0,28%   | 67       | 12,16%  | 4              | 0,50%   | 2     | 0,78%   | 79    | 2,10%   |
|            | Colombia             | 7                         | 0,32%   | 4        | 0,73%   | 20             | 2,51%   | 14    | 5,49%   | 45    | 1,20%   |
|            | Canadá               | 8                         | 0,37%   | 8        | 1,45%   | 8              | 1,01%   | 1     | 0,39%   | 25    | 0,66%   |
|            | Perú                 | 3                         | 0,14%   | 6        | 1,09%   | 7              | 0,88%   | 8     | 3,14%   | 24    | 0,64%   |
|            | México               | 7                         | 0,32%   | 10       | 1,81%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 17    | 0,45%   |
|            | Panamá               | 11                        | 0,51%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 2     | 0,78%   | 14    | 0,37%   |
|            | Brasil               | 2                         | 0,09%   | 2        | 0,36%   | 2              | 0,25%   | 1     | 0,39%   | 7     | 0,19%   |
|            | Costa Rica           | 0                         | 0,00%   | 7        | 1,27%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 7     | 0,19%   |
|            | Dominicana, Repúbl   | 6                         | 0,28%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 6     | 0,16%   |
|            | Paraguay             | 3                         | 0,14%   | 2        | 0,36%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 5     | 0,13%   |
|            | Honduras             | 0                         | 0,00%   | 3        | 0,54%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 3     | 0,08%   |
|            | Bolivia              | 0                         | 0,00%   | 1        | 0,18%   | 0              | 0,00%   | 1     | 0,39%   | 2     | 0,05%   |
|            | Bermudas             | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 2              | 0,25%   | 0     | 0,00%   | 2     | 0,05%   |
|            | Guatemala            | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Haití                | 0                         | 0,00%   | 1        | 0,18%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Trinidad y Tobago    | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Bahamas              | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 1     | 0,39%   | 1     | 0,03%   |
|            | Aruba                | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
| ASIA       | China                | 1                         | 0,05%   | 3        | 0,54%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 4     | 0,11%   |
|            | Corea del Sur        | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 2              | 0,25%   | 0     | 0,00%   | 3     | 0,08%   |
|            | Turquía              | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 2              | 0,25%   | 0     | 0,00%   | 2     | 0,05%   |
|            | Arabia Saudita       | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Taiwan               | 0                         | 0,00%   | 1        | 0,18%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Israel               | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Kuwait               | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
| EUROPA     | España               | 1145                      | 52,98%  | 104      | 18,87%  | 268            | 33,67%  | 58    | 22,75%  | 1575  | 41,85%  |
|            | Italia               | 214                       | 9,90%   | 13       | 2,36%   | 57             | 7,16%   | 11    | 4,31%   | 295   | 7,84%   |
|            | Reino Unido          | 2                         | 0,09%   | 7        | 1,27%   | 9              | 1,13%   | 0     | 0,00%   | 18    | 0,48%   |
|            | Francia              | 6                         | 0,28%   | 5        | 0,91%   | 6              | 0,75%   | 0     | 0,00%   | 17    | 0,45%   |
|            | Alemania             | 4                         | 0,19%   | 7        | 1,27%   | 4              | 0,50%   | 1     | 0,39%   | 16    | 0,43%   |
|            | Suiza                | 7                         | 0,32%   | 2        | 0,36%   | 2              | 0,25%   | 3     | 1,18%   | 14    | 0,37%   |
|            | Rusia                | 3                         | 0,14%   | 8        | 1,45%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 11    | 0,29%   |
|            | Alemania             | 2                         | 0,09%   | 5        | 0,91%   | 0              | 0,00%   | 1     | 0,39%   | 8     | 0,21%   |
|            | Bélgica              | 5                         | 0,23%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 6     | 0,16%   |
|            | Albania              | 5                         | 0,23%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 5     | 0,13%   |
|            | Países Bajos (Holan) | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 2              | 0,25%   | 1     | 0,39%   | 3     | 0,08%   |
|            | Portugal             | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 3              | 0,38%   | 0     | 0,00%   | 3     | 0,08%   |
|            | Austria              | 1                         | 0,05%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 2     | 0,05%   |
|            | Dinamarca            | 1                         | 0,05%   | 1        | 0,18%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 2     | 0,05%   |
|            | Suecia               | 2                         | 0,09%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 2     | 0,05%   |
|            | Irlanda              | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 0              | 0,00%   | 1     | 0,39%   | 1     | 0,03%   |
|            | Luxemburgo           | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
|            | Malta                | 0                         | 0,00%   | 1        | 0,18%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 1     | 0,03%   |
| OCEANIA    | Australia            | 0                         | 0,00%   | 0        | 0,00%   | 1              | 0,13%   | 1     | 0,39%   | 2     | 0,05%   |
|            | Nueva Zelanda        | 1                         | 0,05%   | 1        | 0,18%   | 0              | 0,00%   | 0     | 0,00%   | 2     | 0,05%   |
| S/E        | Sin Especificar      | 80                        | 3,70%   | 17       | 3,09%   | 37             | 4,65%   | 7     | 2,75%   | 141   | 3,75%   |
|            | <b>Total</b>         | 2161                      | 100,00% | 551      | 100,00% | 796            | 100,00% | 255   | 100,00% | 3763  | 100,00% |

Fuente: Censo INEC, 2010

#### Gráfico 4. Emigración internacional por continente y país emigrante – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

##### 3.3.1.2 Inmigración

Dentro del cantón se identifican 1 584 habitantes de origen extranjero correspondientes a los continentes de América (76,70 %), Europa (18,56 %), Asia (4,23%), África (0,25 %) y Oceanía (0,25 %) (Ver cuadro 3 y gráfico 5). Sin embargo se considera como un grupo minoritario en referencia a la población nacional presente en el cantón.

En base a las cifras mencionadas el territorio de Portoviejo atrae a muy poca población internacional dadas las condiciones de vida presentes en el cantón, relacionada principalmente con los niveles de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) lo cual afecta al 92 % de la población y la pobreza extrema al 47,91 % de los habitantes. Estas cifras se evidencian como un problema agravante dentro de las condiciones sociales y económicas de la población local,

esto no ha permitido establecer a Portoviejo como un territorio atrayente de población extranjera de manera permanente.

A pesar de las condiciones mencionadas en la zona urbana se asienta predominantemente la población extranjera al identificarse 1 392 habitantes de los cuales el 77,23 %, corresponde a la población de origen americano. Esto se debe a que la cabecera cantonal existe mayor prestación de servicios básicos y actividades comerciales a diferencia del sector rural en donde se identifican 192 extranjeros (Ver cuadro 3 y gráfico 5).

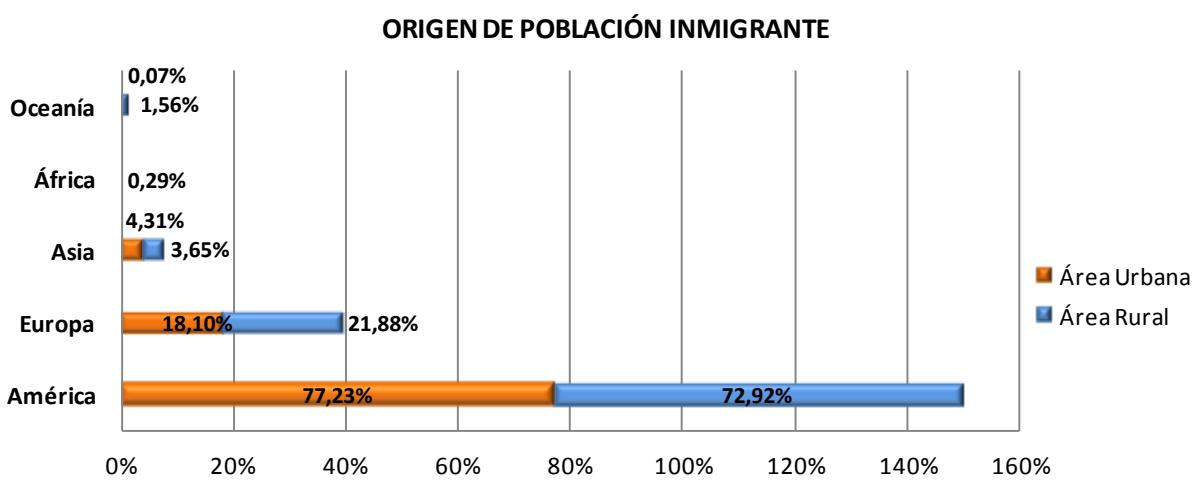
Ver Anexo cartográfico: Mapa de Migración en el área Rural (Distribución Geográfica de población extranjera)

**Cuadro 3.** Inmigración internacional por continente - Portoviejo

| Continente   | Área Urbana |                | Área Rural |                | Total       |                |
|--------------|-------------|----------------|------------|----------------|-------------|----------------|
|              | Casos       | %              | Casos      | %              | Casos       | %              |
| América      | 1075        | 77,23%         | 140        | 72,92%         | 1215        | 76,70%         |
| Europa       | 252         | 18,10%         | 42         | 21,88%         | 294         | 18,56%         |
| Asia         | 60          | 4,31%          | 7          | 3,65%          | 67          | 4,23%          |
| África       | 4           | 0,29%          | 0          | 0,00%          | 4           | 0,25%          |
| Oceanía      | 1           | 0,07%          | 3          | 1,56%          | 4           | 0,25%          |
| <b>Total</b> | <b>1392</b> | <b>100,00%</b> | <b>192</b> | <b>100,00%</b> | <b>1584</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

**Gráfico 5.** Inmigración internacional por continente – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.3.2 Migración Interna

#### 3.3.2.1 Emigración

El fenómeno migratorio de la población local hacia el resto de provincias del país se ha desarrollado de manera intensiva en el cantón dada la crisis económica suscitada en el país a fines de los 90's. De manera similar a las causas que motivaron a migrar a la población a nivel internacional se hacen presentes en el ámbito nacional ya que los efectos de la dolarización afectaron profundamente a las economías de la población por la falta de fuentes de empleo.

Bajo este precedente se registran a nivel nacional habitantes originarios de Portoviejo que residen en todas las provincias del país. La provincia de Manabí se presenta como el principal destino al albergar a 46 376 habitantes (32,03 %) de los emigrantes. Guayas es la segunda provincia de destino con 44 797 habitantes (30,94 %), Pichincha alberga 10,49 % y Los Ríos el 6,57 %. Dentro de esta información estadística se puede añadir que las generaciones jóvenes son las que más emigran del cantón en busca de nuevas oportunidades de estudio y trabajo en ciudades como Guayaquil, Manta y Quito principalmente. El remanente de población por provincia inferior al 4 % reside en el resto de provincias del país (Ver cuadro 4 y gráfico 6).

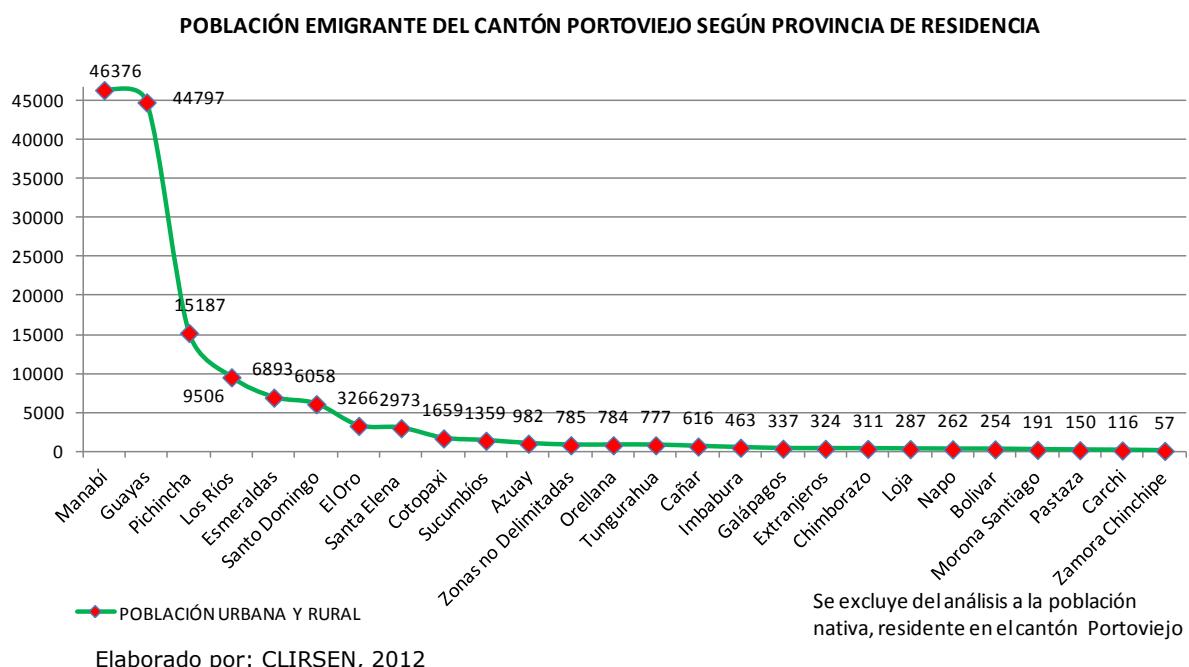
**Cuadro 4.** Emigración interna por provincia de residencia - Portoviejo

| Provincia de residencia | Total         |                |
|-------------------------|---------------|----------------|
|                         | Casos         | %              |
| Manabí                  | 46376         | 32,03%         |
| Guayas                  | 44797         | 30,94%         |
| Pichincha               | 15187         | 10,49%         |
| Los Ríos                | 9506          | 6,57%          |
| Esmeraldas              | 6893          | 4,76%          |
| Santo Domingo           | 6058          | 4,18%          |
| El Oro                  | 3266          | 2,26%          |
| Santa Elena             | 2973          | 2,05%          |
| Cotopaxi                | 1659          | 1,15%          |
| Sucumbíos               | 1359          | 0,94%          |
| Azuay                   | 982           | 0,68%          |
| Zonas no Delimitadas    | 785           | 0,54%          |
| Orellana                | 784           | 0,54%          |
| Tungurahua              | 777           | 0,54%          |
| Cañar                   | 616           | 0,43%          |
| Imbabura                | 463           | 0,32%          |
| Galápagos               | 337           | 0,23%          |
| Extranjeros             | 324           | 0,22%          |
| Chimborazo              | 311           | 0,21%          |
| Loja                    | 287           | 0,20%          |
| Napo                    | 262           | 0,18%          |
| Bolívar                 | 254           | 0,18%          |
| Morona Santiago         | 191           | 0,13%          |
| Pastaza                 | 150           | 0,10%          |
| Carchi                  | 116           | 0,08%          |
| Zamora Chinchipe        | 57            | 0,04%          |
| <b>Total</b>            | <b>144770</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

Ver Anexo cartográfico: Mapa de Migración en el área Rural (Distribución Geográfica de Población Emigrante al interior del país)

**Gráfico 6.** Emigración interna por provincia de residencia - Portoviejo



### 3.3.2.2 Inmigración

Se observa en la información estadística que el principal grupo poblacional no originario de Portoviejo proviene del resto de los cantones de la provincia de Manabí. Este aspecto implica una movilidad poblacional predominante al interior de la provincia, presentándose al cantón como un territorio que no atrae a grandes cantidades de población externa.

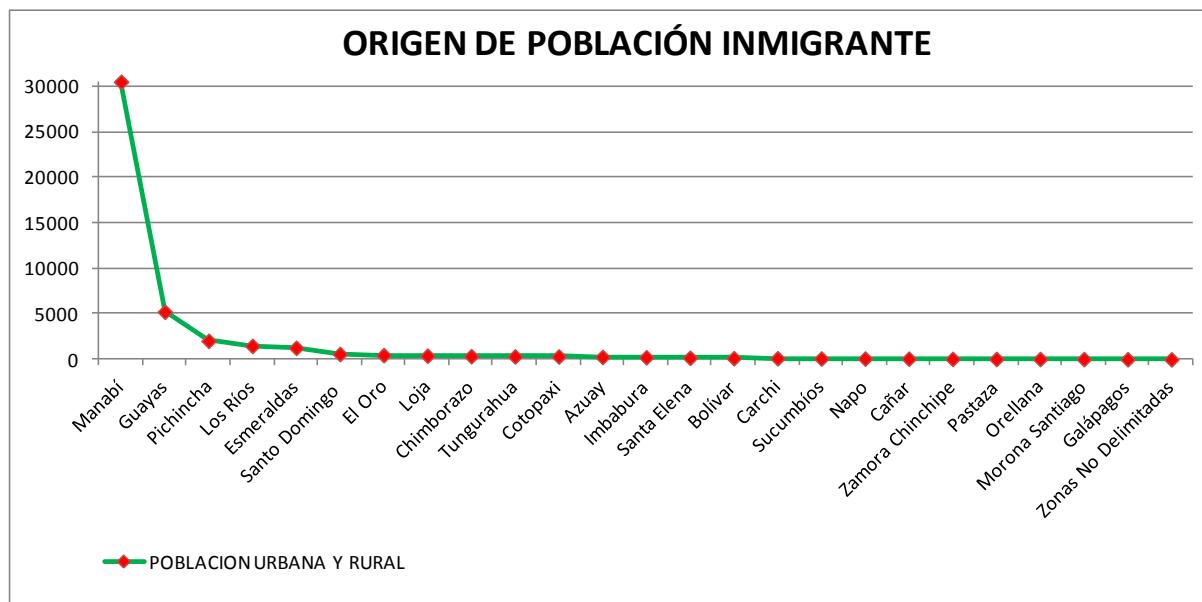
A pesar de que no se han producido procesos inmigratorios de manera significativa, las características productivas del cantón relacionadas con el aparato comercial, de servicios y con el sector primario, atrae a un número considerable de población proveniente del resto de cantones de Manabí. (Ver cuadro 5 y gráfico 7).

Ver Anexo cartográfico: Mapa de Migración en el área Rural (Distribución Geográfica de Población Inmigrante)

**Cuadro 5.** Inmigración interna por provincia de origen - Portoviejo

| Provincia de nacimiento | Área Urbana  |                | Área Rural  |                | Total        |                |
|-------------------------|--------------|----------------|-------------|----------------|--------------|----------------|
|                         | Casos        | %              | Casos       | %              | Casos        | %              |
| Manabí                  | 23541        | 67,81%         | 6960        | 72,38%         | 30501        | 68,80%         |
| Guayas                  | 4166         | 12,00%         | 1061        | 11,03%         | 5227         | 11,79%         |
| Pichincha               | 1714         | 4,94%          | 328         | 3,41%          | 2042         | 4,61%          |
| Los Ríos                | 1064         | 3,07%          | 419         | 4,36%          | 1483         | 3,35%          |
| Esmeraldas              | 1004         | 2,89%          | 265         | 2,76%          | 1269         | 2,86%          |
| Santo Domingo           | 428          | 1,23%          | 161         | 1,67%          | 589          | 1,33%          |
| El Oro                  | 356          | 1,03%          | 114         | 1,19%          | 470          | 1,06%          |
| Loja                    | 368          | 1,06%          | 34          | 0,35%          | 402          | 0,91%          |
| Chimborazo              | 329          | 0,95%          | 20          | 0,21%          | 349          | 0,79%          |
| Tungurahua              | 303          | 0,87%          | 22          | 0,23%          | 325          | 0,73%          |
| Cotopaxi                | 283          | 0,82%          | 37          | 0,38%          | 320          | 0,72%          |
| Azuay                   | 238          | 0,69%          | 30          | 0,31%          | 268          | 0,60%          |
| Imbabura                | 220          | 0,63%          | 9           | 0,09%          | 229          | 0,52%          |
| Santa Elena             | 118          | 0,34%          | 54          | 0,56%          | 172          | 0,39%          |
| Bolívar                 | 123          | 0,35%          | 7           | 0,07%          | 130          | 0,29%          |
| Carchi                  | 112          | 0,32%          | 9           | 0,09%          | 121          | 0,27%          |
| Sucumbíos               | 76           | 0,22%          | 18          | 0,19%          | 94           | 0,21%          |
| Napo                    | 58           | 0,17%          | 30          | 0,31%          | 88           | 0,20%          |
| Cañar                   | 69           | 0,20%          | 7           | 0,07%          | 76           | 0,17%          |
| Zamora Chinchipe        | 42           | 0,12%          | 9           | 0,09%          | 51           | 0,12%          |
| Pastaza                 | 38           | 0,11%          | 5           | 0,05%          | 43           | 0,10%          |
| Orellana                | 28           | 0,08%          | 9           | 0,09%          | 37           | 0,08%          |
| Morona Santiago         | 24           | 0,07%          | 6           | 0,06%          | 30           | 0,07%          |
| Galápagos               | 12           | 0,03%          | 1           | 0,01%          | 13           | 0,03%          |
| Zonas No Delimitadas    | 0            | 0,00%          | 1           | 0,01%          | 1            | 0,00%          |
| <b>TOTAL</b>            | <b>34714</b> | <b>100,00%</b> | <b>9616</b> | <b>100,00%</b> | <b>44330</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

**Gráfico 7.** Inmigración interna por provincia de origen – Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### **3.4 Caracterización Cultural**

La identidad cultural como motor del desarrollo es clave, conocer sus orígenes es conocer sus capacidades y la posibilidad de replicar sus características positivas en otros territorios. Por otro lado, la palabra “cultura” tiene su origen en el siglo XVIII en Europa, en países como Francia y Gran Bretaña<sup>4</sup> sobresalientes por su avanzado orden político. Antropológicamente, a decir de la escritora Olga Molano: “cultura se asocia básicamente a las artes, la religión y las costumbres. Recién hacia mediados del siglo XX, el concepto de cultura se amplía a una visión más humanista, relacionada con el desarrollo intelectual o espiritual de un individuo –la cultura incluye todas las actividades características y los intereses de un pueblo–”. (Molano, 2006:4)

La identidad cultural de un pueblo está definida históricamente por aspectos múltiples como la cultura, la lengua, las relaciones sociales, los comportamientos colectivos (sistemas de valores y creencias), es decir, el sentido de pertenencia que se va creando individual y colectivamente y que se alimenta de forma continua con la influencia exterior. Sin duda la cultura juega un importante rol en el desarrollo de un territorio, de hecho, muchos pueblos y países alrededor del mundo han apostado por una revalorización de lo cultural, de lo identitario (creando incluso nuevas identidades culturales) y patrimonial como eje de su propio desarrollo.

#### **3.4.1 Autoidentificación**

Ecuador es un país étnicamente variado, su constitución lo reconoce como un Estado plurinacional e intercultural donde se integran culturas indígenas, afrodescendientes, mestizas, montubias, blancas, entre otras; además las oportunidades que poseen sus ciudadanos para desarrollar sus potencialidades individuales dependen en gran medida de la herencia cultural e identidad. Históricamente los grupos autoidentificados como indígenas y/o afrodescendientes han sufrido privaciones y exclusiones como resultado de prácticas discriminatorias acarreadas desde el tiempo de la colonia.

Bajo este contexto, para el historiador ecuatoriano Enrique Ayala Mora, la realidad diversa de nuestro país se desarrolla:

“En medio de una gran diversidad geográfica, aquí no hay solo mestizos. Existen compatriotas, individuos y pueblos indígenas enteros, que siendo ecuatorianos, tienen costumbres, lengua, identidad diversa, asentada en la resistencia a la conquista, la colonia y su continuidad republicana, o surgidos de la implantación de comunidades negras que han logrado mantener su especificidad cultural. Aún más, es claro que inclusive entre los mestizos hay una gran diversidad”. (2011: 20)

---

<sup>4</sup> La palabra “Cultura” está precedido por la palabra “civilización” que denotaba un orden político (cualidades de civismo, cortesía y sabiduría administrativa), lo opuesto era considerado como barbarie o salvajismo. Este concepto se fue articulando con la idea de la superioridad de la civilización, por lo tanto de la historia de las naciones que se consideraban civilizadas.

Frente a esto, en la elaboración del Censo INEC 2010 se integraron parámetros de inclusión cultural y social con el ánimo de determinar la autoidentificación étnica para la población mayor a 0 años<sup>5</sup>. Este nuevo mecanismo ha permitido lograr un mayor acercamiento a la gran diversidad étnica e identidad cultural de sus ciudadanos así como al reconocimiento de sus derechos.

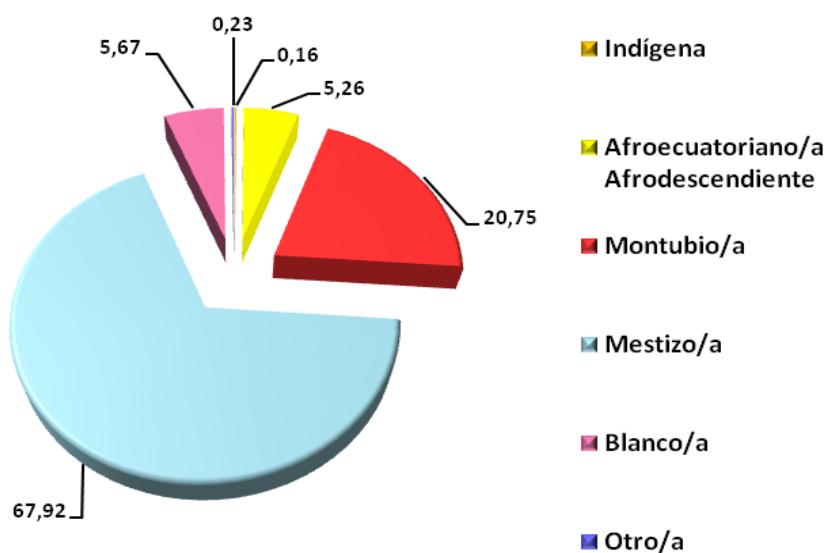
Según datos del censo INEC 2010, la mayor parte de la población del cantón Portoviejo se autoidentifica como mestiza (67,92 %), seguida del montubio/a (20,75 %), blanco/a (5,67 %), afrodescendientes (5,26 %), otras autoidentificaciones (0,23 %) e indígena (0,16 %). (Ver cuadro 6 y gráfico 8)

**Cuadro 6.** Autoidentificación a nivel Cantonal – Portoviejo

| Autoidentificación según su cultura y costumbres | Casos  | %      |
|--|--------|--------|
| Indígena   | 461    | 0,16   |
| Afroecuatoriano/a Afrodescendiente               | 14743  | 5,26   |
| Montubio/a                                       | 58103  | 20,75  |
| Mestizo/a  | 190207 | 67,92  |
| Blanco/a   | 15878  | 5,67   |
| Otro/a   | 637    | 0,23   |
| Total  | 280029 | 100,00 |

Fuente: Censo INEC, 2010

**Grafico 8.** Autoidentificación a nivel Cantonal – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

Si efectuamos un análisis a escala parroquial, podemos observar que la mayor parte de la población se autoidentifican como mestizos, seguida por los montubios, afrodescendientes, los blancos e indígenas (Ver cuadro 7).

<sup>5</sup> Una de aquellas preguntas fue: "¿Cómo se identifica según su cultura y costumbres?"

**Cuadro 7.** Autoidentificación a nivel Parroquial – Portoviejo

| Autoidentificación / Parroquias | Casos / % | Indígena | Afroecuatoriano/a Afrodescendiente | Negro/a | Mulato/a | Montubio/a | Mestizo/a | Blanco/a | Otro/a | Total  |
|---------------------------------|-----------|----------|------------------------------------|---------|----------|------------|-----------|----------|--------|--------|
| Portoviejo                      | Casos     | 428      | 10227                              | 1108    | 1424     | 42214      | 152971    | 14200    | 514    | 223086 |
|                                 | %         | 0,19     | 4,58                               | 0,50    | 0,64     | 18,92      | 68,57     | 6,37     | 0,23   | 100,00 |
| Abdon Calderón                  | Casos     | 7        | 287                                | 67      | 49       | 3539       | 9597      | 600      | 18     | 14164  |
|                                 | %         | 0,05     | 2,03                               | 0,47    | 0,35     | 24,99      | 67,76     | 4,24     | 0,13   | 100,00 |
| Alhajuela                       | Casos     | 6        | 39                                 | 19      | 43       | 1026       | 2523      | 88       | 10     | 3754   |
|                                 | %         | 0,16     | 1,04                               | 0,51    | 1,15     | 27,33      | 67,21     | 2,34     | 0,27   | 100,00 |
| Crucita                         | Casos     | 8        | 724                                | 42      | 65       | 2483       | 10273     | 378      | 77     | 14050  |
|                                 | %         | 0,06     | 5,15                               | 0,30    | 0,46     | 17,67      | 73,12     | 2,69     | 0,55   | 100,00 |
| Pueblo Nuevo                    | Casos     | 3        | 126                                | 4       | 9        | 714        | 2216      | 96       | 1      | 3169   |
|                                 | %         | 0,09     | 3,98                               | 0,13    | 0,28     | 22,53      | 69,93     | 3,03     | 0,03   | 100,00 |
| Río Chico                       | Casos     | 7        | 163                                | 57      | 88       | 4740       | 6365      | 322      | 15     | 11757  |
|                                 | %         | 0,06     | 1,39                               | 0,48    | 0,75     | 40,32      | 54,14     | 2,74     | 0,13   | 100,00 |
| San Plácido                     | Casos     | 1        | 128                                | 10      | 17       | 2342       | 5035      | 152      | 2      | 7687   |
|                                 | %         | 0,01     | 1,67                               | 0,13    | 0,22     | 30,47      | 65,50     | 1,98     | 0,03   | 100,00 |
| Chirijos                        | Casos     | 1        | 31                                 | 9       | 7        | 1045       | 1227      | 42       | 0      | 2362   |
|                                 | %         | 0,04     | 1,31                               | 0,38    | 0,30     | 44,24      | 51,95     | 1,78     | 0,00   | 100,00 |

Fuente: Censo INEC, 2010

A pesar de tener un contundente predominio de los mestizos, (recordando que el mestizaje es un proceso muy complejo y heterogéneo de difícil clasificación y análisis así encontramos prototipos del mestizaje como cholos, longos, chagras incluso “montubios”, que más constituye una división de clase que una diferenciación biológica) los pobladores del cantón Portoviejo tienen un importante interés de recuperar y rescatar identidades que existen en la costa ecuatoriana como *la cultura Montubia y los Manta Huancavilca*.

### 3.4.2 Identidades Culturales propias<sup>6</sup>

Los *montubios* o *pueblo montubio*, con fuerte incidencia en las provincias del Manabí, Guayas, El Oro y Los Ríos, conocidos también en la región como campesino de la costa, mantienen su identidad apagada al campo, se dedican a diversas actividades agrícolas y pecuarias, utilizan el sombrero y manejan el machete. Para Juan Mullo Sandoval, la riqueza cultural del pueblo montubio tradicionalmente adopta:

“...un vestido propio de esta época, es común ver en las coreografías montubias, los trajes femeninos típicos del siglo XVIII y XIX, igualmente los géneros musicales tradicionales de la Costa tienen como lenguaje y referentes históricos, a los ritmos musicales provenientes de las contradanzas europeas de esos siglos, fruto de ello aparecen géneros como el famoso ritmo del ‘Alza’”. (2007: 103)

En el cantón Portoviejo se presenta la figura del montubio<sup>7</sup> como un actor social importante ligado a las faenas agrícolas. En su vida diaria desarrolla varias costumbres y tradiciones que rodean a su pueblo, por ejemplo el rodeo montubio y las peleas de gallos, las mismas que se celebran conjuntamente con fiestas

<sup>6</sup> Cabe señalar que al hacer uso de la palabra “*propias*” en este acápite, hacemos referencia aquellos grupos humanos considerados originarios y con procesos históricos ricos en legado cultural; los cuales buscan ser reconocidos e incluidos en el proceso de autoidentificación llevada a cabo en el último censo.

<sup>7</sup> Según el Centro Interamericano de Artesanías y Artes Populares (CIDAP), indica que el montubio de esta zona del valle de Manabí (Portoviejo, Rocafuerte, Santa Ana) se lo asocia con el poblador blanco con ojos claros y el mestizo asociado al cholo pescador. (2002: 35)

religiosas, competencias cantonales, el 12 de octubre, fiestas de cantonización o parroquialización. En estos eventos participan representantes de diversas haciendas y recintos de la zona exponiendo trajes típicos de la identidad montubia, combinada con música, danzas y expresiones orales.

En cuanto a sus trajes típicos, para los hombres camisa de mangas largas de vistosos colores, su infaltable sombrero de paja toquilla con una cinta, pantalón dobrado hasta la pantorrilla, botas de cuero<sup>8</sup>, su machete y pistola en mano. Para las mujeres vestidos largos de colores, sombrero de paja toquilla y zapatos que combinan con el sombrero.

Según el Consejo de Desarrollo del Pueblo Montubio de la Costa Ecuatoriana y Zonas Subtropicales de la Región Litoral (CODEPMOC), el documento de política pública para el rescate, conservación y fortalecimiento de la cultura montubia, muestra de primera mano una concepción propia del “ser” montubio. Lo ejemplificaremos de la siguiente manera:

“El pueblo montubio en la actualidad, es el producto, sociocultural e histórico de la fusión de diferentes etnias raciales, regionales y culturales que se fueron (aglutinando) a lo largo de los siglos... Somos un pueblo portador de una cultura bicentenaria y somos a su vez el resultado de ese complejo proceso histórico de adaptación y transformación étnica, interregional y socio-cultural que se dio en el litoral donde se fusionaron indios, blancos y negros, de esta fusión provenimos los montubios, con cultura, identidad propia y particular realidad, que nos diferencia de mestizos y campesinos de la sierra y otros pueblos del país”. (2011: 11)

A continuación detallamos ciertos aspectos importantes que rodean al pueblo Montubio del cantón<sup>9</sup>:

*Organización socio-política y participación.* Se organizan a través de comunidades o asociaciones montubias, con su respectiva directiva. Estas asociaciones locales se agrupan en uniones cantonales, las mismas que conformaran las asambleas provinciales. El CODEPMOC registra y califica a las asociaciones montubias que deseen fortalecer y consolidar la identidad montubia. A nivel cantonal existen alrededor de 17 organizaciones montubias registradas en esta institución, se encuentran entre asociaciones campesinas, femeninas y comités de desarrollo comunal.

*Identidad cultural.* A los montubios de la zona se los caracteriza por su valentía, su trabajo arduo, solidaridad y hospitalidad, manera de vestir, tradiciones, la utilización del sombrero, la construcción particular de sus viviendas, la habilidad en el manejo del machete, sus creencias, leyendas y danzas. El caballo no es solo una herramienta principal de trabajo, sino su compañero y parte de su identidad de campo. (Pese a la utilización progresiva de la motocicleta en sus actividades).

Dentro de sus tradiciones se encuentra el *Amorfino*<sup>10</sup>, es una expresión oral compuesta por una cuarteta de versos con rima, muchas veces formulada por

---

<sup>8</sup> Cabe señalar que los antiguos montubios no utilizaban botas y andaban descalzos.

<sup>9</sup> Para mayor profundización del tema, véase la siguiente página web: [www.codepmoc.gob.ec](http://www.codepmoc.gob.ec)

dos músicos. Este amorfino trasmite y/o recrea la vida del montubio, desde aspectos sociales, políticos y económicos hasta relaciones amorosas y cortejos a las mujeres, con un toque artístico, mucho ingenio y picardía.

También encontramos las *peleas de gallos*, donde se exhibe aves finas que pertenecen a la orden galliforme, que se caracteriza por las espuelas que emplean para su defensa. Estas peleas de gallos se las realizan en coliseos o también llamados Galleras, las apuestas van desde 500 a 1000 dólares. Estas manifestaciones culturales del pueblo montubio se las practica en días festivos y aniversarios.

La mayor parte de los montubios se dedican a actividades agrícolas y pecuarias, cultivan hortalizas, crían cerdos, aves de corral, ganado bovino, caprino, equino, etc. Su apego al campo es muy grande y se observa esta cuestión en el afecto al caballo y a la naturaleza anteriormente mencionada. Ese apego se lo observa en una expresión en un diario de la localidad "*Aquí uno no se muere de hambre, si no hay cosecha vas a pescar al río, o por último, te comes un huevo frito o una de las gallinas que crías*", dice Fernando Alvarado, quien cultiva arroz, y que junto a su casa tiene gallinas, patos y cerdos, al igual que la mayoría de sus vecinos<sup>11</sup>

En cuanto al Pueblo Manta Huancavilca ubicados en la costa sur del Ecuador, en las provincias de Manabí, Santa Elena y Guayas. En Manabí se asientan en los cantones de Portoviejo, Jipijapa, Manta, Montecristi, 24 de Mayo y Puerto López. A continuación detallamos ciertos aspectos importantes de esta identidad<sup>12</sup>:

*Organización socio-política y participación.* El pueblo Manta Huancavilca de este cantón, está organizado a través de comunidades (recintos) legalmente constituidas y dirigidas por sus respectivos cabildos elegidos cada año, allí se integran un presidente, vicepresidente, síndico, tesorero y secretario. Las comunidades forman parte de la Unión de Organizaciones Campesinas de Crucita (UNOCAC) de la parroquia Crucita y de la Unión Provincial de Organizaciones Campesinas de Manabí (UPOCAM). Comparten un trabajo comunitario llamado minga y las decisiones son tomadas en asambleas generales.

*Identidad cultural.* Los Mantas Huancavilcas se encuentran en un proceso de reconstitución y fortalecimiento de su identidad cultural. En su interior existen diversas microidentidades por ejemplo los *Cholos*.

En sus principales actividades económicas, se dedican a diversas actividades como la pesca, agricultura y ganadería, puesto que se encuentran ubicados en las riberas del océano así como dentro de la montaña.

### 3.4.3 Otras identidades<sup>13</sup>

---

<sup>10</sup> Para Juan Mullo Sandoval El amorfino es "canto improvisatorio en el verso, aspecto que posibilitaba a los talladores" o quienes componían antiguamente el texto, entablar un contrapunteo o duelo cantado con el fin de demostrar quién 'talla' mejor las coplas, muy famoso en las fiestas familiares como bodas"(2007:104).

<sup>11</sup> Diario el Universo, "el montubios se adaptan a cambios pero sin perder sus costumbres", [www.eluniverso.com](http://www.eluniverso.com), domingo 12 de octubre del 2008,

<sup>12</sup> Véase al respecto en la página del Consejo de Pueblos y Nacionalidades del Ecuador CODENPE [www.codenpe.gob.ec](http://www.codenpe.gob.ec)

<sup>13</sup> Se toma en cuenta otras identidades con presencia en el territorio.

A pesar de ser minoritarios tanto afroecuatorianos y blancos, mantienen su presencia en el cantón y contribuyen en la diversidad y multiculturalidad existente del territorio. Los *afroecuatorianos* descienden de un gran número de sobrevivientes de las embarcaciones negreras que encallaron en las costas norte de Ecuador y sur de Colombia entre los siglo XVII y XVIII. Por muchos años fueron excluidos y marginados, lo cual les ha llevado a mantener una lucha por ser reconocidos y valorados como pueblo e identidad<sup>14</sup>. Tienen una marcada presencia en territorios como Esmeraldas, Valle del Chota, la Concepción, Salinas y en las ciudades de Quito, Guayaquil e Ibarra; en el cantón Portoviejo contribuyen con el 5,26 % del total de la población. En cuanto a *blancos*, según datos del censo INEC 2010 tienen una participación cantonal de 5,67 %.

Ver Anexo cartográfico: Mapa de Autoidentificación a nivel rural.

#### 3.4.4 Manifestaciones Culturales

Las manifestaciones culturales como parte de la identidad cultural que posee un pueblo y/o territorio. En el cantón Portoviejo se encuentra una gran variedad de expresiones representativas y reconocidas por los pobladores. (Ver cuadro 8)

**Cuadro 8.** Manifestaciones Culturales – Portoviejo

| Manifestaciones culturales | Categoría                   | Temática   |
|----------------------------|-----------------------------|--|
| Patrimonio material        | Históricas                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cascada de Mancha Grande</li> <li>• Cascada del Cuchucho</li> <li>• Playas de Portoviejo</li> <li>• Jardín Botánico</li> <li>• Parque Ecológico Mamey</li> <li>• Museo Histórico Portoviejo</li> <li>• Zona arqueológica Cerro Jaboncillo</li> <li>• Monumento Inti Raymi</li> <li>• Iglesia la Merced</li> <li>• Iglesia la Catedral Metropolitana</li> <li>• Plaza Eloy Alfaro</li> <li>• Parque Central Vicente Amador Flor</li> </ul> |
| Manifestaciones culturales | Etnográficos                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Artesanías</li> <li>• Gastronomía</li> <li>• Plantas medicinales</li> <li>• Pesca artesanal- Crucita</li> </ul>   |
| Actividades colectivas     | Acontecimientos programados | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundación de Portoviejo</li> <li>• Fiesta de la Independencia de Portoviejo</li> <li>• Fiestas Patronales y/o Religiosas</li> <li>• Verbena en el Parque Central</li> <li>• Feria Universitaria UTM</li> </ul>  |

Fuente: CLIRSEN, 2012

<sup>14</sup> Este proceso de lucha logra un paso importante en la constitución del año de 1998, reconociendo al Estado ecuatoriano como plurinacional e interétnico, reafirmándose como pueblo con derechos colectivos, económicos, políticos, sociales y culturales, y rectificándose en la constitución del 2008. Para José Chalá, director de la Corporación de Desarrollo Afroecuatoriano CODAE, alrededor del tema afirma “*Con lo consignado en este proyecto, nuestra dignidad como pueblo, nuestro derechos y propuestas de desarrollo tendrán mayor garantía*”. (Encuentro Nacional de Rendición de Cuentas -CODAE, 2008).

### 3.4.4.1 Patrimonio Material – Histórico

Es la expresión física de las manifestaciones culturales, con carga histórica y natural del territorio, en Portoviejo tenemos las siguientes:

*Cascadas (Mancha Grande y Cuchuchu)*, son sitios naturales de gran belleza, poseen una variada flora y fauna, también son lugares propicios para diversas actividades como balnearios, paseos, campamento y descanso.

*Playas de Portoviejo (Crucita, La Boca, Las Gilces, Los Ranchos, Los Arenales)*, son un conjunto de playas con gran atractivo y belleza. En los últimos tiempos han logrado un importante desarrollo turístico y comercial; se puede practicar diversas actividades como recreación, deportes de playa, natación, camping, caminata, varadero de embarcaciones, pesca artesanal, esquí acuático, parapente banana y surf. Son visitadas por turistas nacionales y extranjeros especialmente en feriados.

*Área de Reserva Jardín Botánico*, ubicado a cinco minutos del centro del cantón, posee un área de reserva de 40 hectáreas manejadas por el jardín botánico. Es un área que posee una gran variedad de colección de plantas (árboles introducidos, varias especies de cactus y palmeras) y senderos diseñados para la facilidad del visitante para el disfrute del lugar.

*Parque Ecológico Mamey*, ubicado al sureste del cantón entre las calles 26 de Septiembre y Francisco Pacheco, posee una extensión de cuatro hectáreas. El parque en el pasado sirvió como vía de comunicación fluvial entre el campo y el interior de la parte sur de la provincia y la ciudad de Quito.

El parque ecológico es utilizado para realizar varias actividades culturales como por ejemplo el Festival de la Tradición Oral y la Bajada de la Balsa, donde se dan cita contadores de cuentos, chigualos, amorfinos, poesías y cualquier otra tradición oral propia de la cultura de la zona. Además, el parque cuenta con canchas de fútbol, pista de patinaje, senderos de paseo, juegos infantiles entre otros.

*Museo y Archivo Histórico Portoviejo*, ubicado en los bajos del edificio la Previsora, por el centro de la ciudad entre las calles Olmedo, Sucre y Córdova. El museo forma parte de la red de museos situados en las provincias de Guayas, Santa Elena y Manabí; con la finalidad de salvaguardar y estudiar los fondos arqueológicos, artísticos y documentales de la región. Posee una variada colección (arqueología histórica, Colonial y prensa, reserva de colonia y república) complementada con un archivo histórico. Es visitada frecuentemente por estudiantes e investigadores, quienes buscan conocer la historia de la ciudad y su papel en el desarrollo de la región a través del tiempo.

*Zona arqueológica Cerro Jaboncillo*, también conocido como Cerro de Hojas con un área de 3.500 hectáreas de extensión. Es un sitio con una gran riqueza arqueológica perteneciente a la cultura manteña, ya que en la cima del cerro se encuentran evidencias de las ruinas de un templo donde constaron sillas ceremoniales en forma de "U" correspondientes a la cultura anteriormente mencionada. En cuanto a su flora se observa el Laurel, Ceibo, Muyuyo, Palo Santo, Naranjo, Cojojo, Fernan Sánchez, Colorado, Moral, Matapalos, Caña

Guadua, Café y siete clases de Orquídeas; de fauna podemos indicar el Venado, Mula de Monte, Armadillo, Gavilán y el Frejolero.

Cuentan los moradores que también en el sitio se dan acontecimientos sobrenaturales como presencia de fantasmas y duendes, dando lugar a un sin número de historias.

*Monumento Inti Raymi*, construido en el año de 1994 por motivo a la fiesta del sol y la cosecha. Está formado de seis rostros que representan a Rumiñahui, Quis Quis, Calicuchima, Pacha, Huayna Capaz y Atahualpa.

*Iglesia de la Merced*, ubicada en el centro de la ciudad de Portoviejo, alberga a la patrona de la ciudad la Virgen de la Merced. Su fiesta patronal se celebra el 24 de septiembre de cada año. Un aspecto interesante alrededor de las fiestas, es que al frente de la iglesia se organiza una feria libre, con apoyo del Municipio, donde se ubican alrededor de 300 comerciantes a ofrecer diversos productos a los devotos y feligreses que asisten a dichos eventos.

*Iglesia La Catedral Metropolitana o Jesús el Buen Pastor*, ícono de la religiosidad en el cantón, ubicada en la Av. Alajuela y Olmedo. Construida en el año de 1962, con materiales de hormigón, hierro, mármol, vitrales de acrílico, baldosas de granito, piedra decorativa, murales de mosaicos, azulejos y bronce. Toda la obra es de hormigón armado (columnas, bóvedas y cúpulas). Tiene un estilo moderno con formas históricas con bóveda de crucería, las naves laterales, arcos formados de medio punto y bóveda de media cañada en la nave central. La fachada está formada por un conjunto de dos torres hexagonales de cinco cueros cubierta por cuputín y linterna rodeada por ventanas de arcos, un rosetón con vitral de acrílico y tres puertas, dos laterales y una central con archivoltas (disminución sucesiva de arcos), columnas laterales de fuste acanalado en tambores, con campanas de bronce con carillón. Su ingreso es por el Parque Eloy Alfaro.

*Plaza Eloy Alfaro*, ubicada al frente de la Catedral Metropolitana. Es un espacio público dedicado a la memoria del General Eloy Alfaro; en su interior se observa un busto del General y un mural, donde existen varias placas resaltando la vida y obra de este personaje importante de la historia ecuatoriana. La plaza cuenta con espacios verdes, asientos para el descanso de la gente, árboles de diversas especies y un aspecto interesante, la presencia de los restos del Buque de Guerra Alhajuela.

*Parque Central Vicente Amador Flor*, también conocida comúnmente como Parque Central. Ubicada en la parte administrativa de la ciudad, así tenemos en sus alrededores al Palacio Municipal, la Dirección Provincial de Turismo de Manabí, Cuerpo de Bomberos y el Consejo Provincial. En el parque se puede observar un monumento dedicado a la memoria de Vicente Amador Flor, personaje importante de Portoviejo. También se destaca la presencia de una Glorieta de hierro, donde se realizan diversas actividades culturales como por ejemplo verbenas (tradición oral del pueblo manabita).

### 3.4.4.2 Agrupaciones culturales – Etnográficos

Costumbres y tradiciones como conjunto de saberes y experiencias que se transmiten de generación a generación por diversos medios (orales o escritos). Encontramos en la zona de estudio un conjunto de esos saberes los cuales dan identidad al territorio, tenemos:

*Artesanías*, en el cantón se puede encontrar a varias personas dedicadas a la elaboración de diversas artesanías por ejemplo elaboración de tejidos o confecciones de petates, hamacas, utensilios, carteras, entre otros. Estos artesanos lo asumen a esta actividad como parte de su identidad cultural, ya que estos conocimientos han pasado de generación en generación.

*Gastronomía de Portoviejo*, existe una variedad de platos típicos como el Viche de Pescado, el Corviche, los Bolones de Verde, Bollos de Maní y Plátano, las Morcillas de Calderón, Caldo de Manguera, el Pan de Almidón, Pan de Yuca, Tortillas de Maíz, el Ceviche de Pinchagua, Picudo, el Hornado de Chancho, Caldo y Seco de Gallina.

*Plantas medicinales*, según las creencias de los pobladores utilizan elementos de la naturaleza como plantas medicinales, plantas alimenticias y minerales, acompañado de ritos y oraciones, lo cual complementa la sanación frente a un mal dado por la naturaleza o por el hombre. Así tenemos el uso de la hierba luisa para curar los nervios; el naranjo como relajante; el palo santo para aromatizar y curar enfermedades pulmonares y otras plantas más. Su preparado es a través de infusiones o emplastos para aplicar en las zonas afectadas.

*Pesca artesanal en Crucita*, es una actividad que ha pasado de generación en generación. Para esto los pescadores comienzan desde las dos de la madrugada y utilizan botes de pesca y el trasmayo<sup>15</sup>. Además manejan el conocimiento del mar transmitido por sus padres y abuelos, por ejemplo señalan que en noches sin luna la pesca es más productiva.

### 3.4.4.3 Actividades colectivas- acontecimientos programados

Constituyen eventos y/o actividades programadas en una fecha específica (que pueden ser un día o toda una semana) donde se resaltan, en algunos casos el civismo y el patriotismo de los ciudadanos como las fiestas de cantonización y/o parroquialización; en otros la devoción, la fe y creencias de una comunidad hacia un Dios o ser superior con procesiones y romerías; los rodeos y ferias donde se pone énfasis la capacidad productiva de un territorio (en este caso las ferias ganaderas) y ser espacio de socialización entre actores rurales y encuentros deportivos y culturales donde se expresan las destrezas en el deporte y el folklor existente. Tenemos en el cantón los siguientes acontecimientos programados:

*Fundación de Portoviejo*, celebrada el 12 de marzo de cada año. Se realizan diversas actividades y eventos para recordar esta fecha y tenemos desfiles cívicos, estudiantiles y militar; sesión solemne; bailes populares; festival de

---

<sup>15</sup> Es una red elaborada con nylon y pequeñas piezas de plomo.

comida; eventos deportivos; programas culturales y juegos pirotécnicos. Para la ejecución de estas actividades existe un comité de fiestas, quienes programan y convocan a la ciudadanía para que participe en estos actos.

*Fiesta de la Independencia de Portoviejo*, celebrada el 18 de octubre de cada año. Se realizan diversos actos como elección de la reina, desfiles cívicos escolar y militar, verbenas y ferias. Estos actos se realizan en el centro del cantón.

*Fiestas Patronales y/o Religiosas*, la influencia de la religión católica que llegó a la América India y en particular a éste territorio estuvo comandada por misiones y órdenes religiosas con fuertes cargamentos ideológicos, sacerdotes y misioneros aportaron a las raíces culturales con varias características como imágenes, íconos, testimonios (creencias religiosas) y celebraciones que en la actualidad constituyen expresiones latentes de éste mestizaje cultural religioso.

Es así que se celebran un sinnúmero de fiestas en honor a Santos y Vírgenes en cada comunidad y barrio; entre las fiestas religiosas más importantes tenemos: las Fiestas Patronales de la Virgen de la Merced el 24 abril septiembre; Fiesta de la Virgen de la Asunción el 15 de agosto; Veneración a la Virgen María en el mes de mayo; Fiestas Patronales a Santa Marianita de Jesús el 10 de agosto y la Fiesta de San Pedro y San Pablo el 24 de junio. Cada unas de estas fiesta se las realiza cada año y están acompañadas de romerías, novenas, rosarios, bailes populares y procesiones.

*Verbena en el Parque Central*, también conocida como Noches Culturales de Verbena. Es un festival artístico donde se resalta la tradición oral manabita, la música, el baile y la actuación. Esta actividad cultural cuenta con el apoyo de autoridades municipales y se la realiza desde el mes de junio hasta diciembre.

*Feria Universitaria UTM*, instalada en el mes de octubre. Cuenta con la concurrencia de comerciantes nacionales e internacionales y gran participación de público en general. Se observan productos industriales y artesanales, además se tiene la intervención de artistas y actividades recreativas.

### **3.5 Condiciones De Vida**

#### **3.5.1 Accesibilidad a infraestructura social**

##### **3.5.1.1 Cobertura en servicios de educación**

La educación integral es un derecho humano fundamental al que todas y todos debemos tener acceso, es una responsabilidad social y prioritaria que el Estado debe otorgar a través de una cobertura total y de calidad, que cuente con un modelo de formación y capacitación de aprendizaje constante, pues éste constituye uno de los pilares más importantes para el desarrollo de una nación, permitiendo que los individuos promuevan sus intereses y se resistan a la explotación. El acceder a la instrucción formal permite incorporar el conocimiento en las tareas diarias, generar nuevas prácticas y saberes, consigue estimular las capacidades de la población y dinamizar el entorno en el que surge la iniciativa y creatividad, donde nuevas visiones y enfoques empiezan a tomar fuerza. En

general, el desarrollo educativo asegurará una mejor calidad de vida de hombres y mujeres como tales y de la sociedad en su conjunto, fomentando valores de equidad, democracia y justicia.

Según el Banco Mundial, el aprendizaje constituye uno de los desafíos clave para países en vías de desarrollo, convirtiéndose en un instrumento que permite insertarse en la economía global del conocimiento, así:

"El aprendizaje permanente es un factor crucial en la preparación de la fuerza laboral para que ésta pueda competir en la economía mundial. Pero, además, es importante por otros motivos. Al mejorarse la capacidad de las personas de desempeñarse como miembros de su comunidad, la formación y la capacidad aumentan la cohesión social, disminuyen las tasas de criminalidad y mejoran la distribución de los ingresos. Los países en desarrollo y aquellos con economías en transición corren el riesgo de una mayor marginación en una economía mundial competitiva basada en el conocimiento, debido a que sus sistemas de formación y capacitación no están proporcionándoles a los estudiantes las habilidades que en realidad necesitan...". (Banco Mundial, 2003).

#### a. Analfabetismo

Según el último censo realizado en el 2010 la tasa total de analfabetismo a nivel cantonal fue de 6,65 %; dato menor al registrado en el año 2001, donde se evidenció una tasa de 8,35 %. Las parroquias San Plácido (13,27 %) y Pueblo Nuevo (13,81 %) son las que presentan mayor tasa de analfabetismo para el año 2010 y es ésta última quien también ha alcanzado la menor disminución de este indicador (9,66 %). La parroquia Portoviejo es la que presenta menor tasa de analfabetismo con un 5,83 % para el año 2010, este indicador puede ser gracias a la facilidad que tienen los estudiantes y padres de familias que residen ahí, en lo que se refiere al acceso y cobertura de las unidades educativas de la parroquia.

Como podemos notar en el cuadro 9, en cada una de las parroquias del cantón existe una disminución porcentual a partir del 1,10 % hasta el 9,66 %. Esta importante disminución obedece al programa que se ejecuta desde el 2008 en Manabí bajo el nombre "Yo sí puedo"<sup>16</sup>, sin embargo su resultado continúa siendo afectado por las personas que han desertado; de acuerdo a diario La Hora (Portoviejo), este fenómeno es causado por: "asuntos personales o simplemente no hay interés de aprender", (publicación del 13 de febrero del 2012: Pág. Web) (Ver cuadro 9 y gráfico 9).

**Cuadro 9.** Tasa de Analfabetismo – Portoviejo

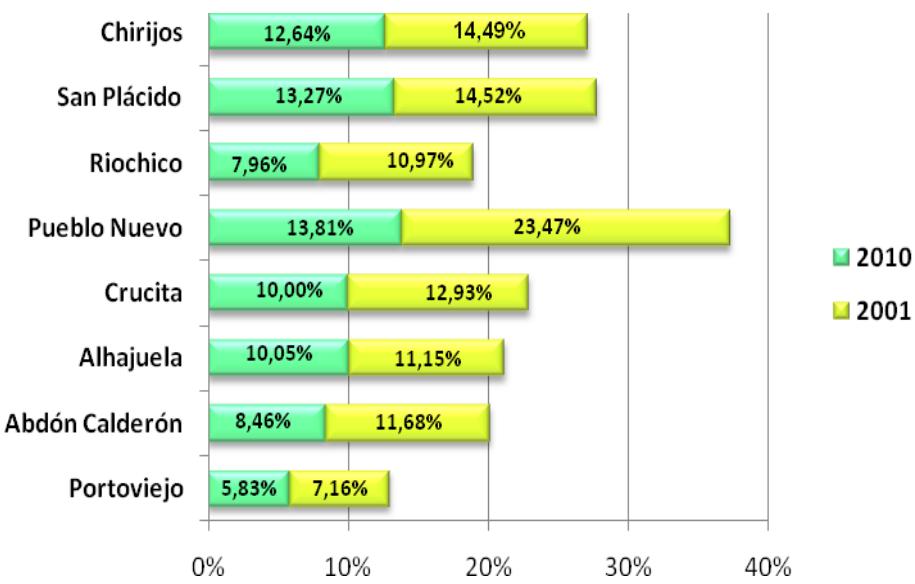
| <b>ANALFABETISMO</b> |             |             |                    |
|----------------------|-------------|-------------|--------------------|
| <b>Parroquias</b>    | <b>2010</b> | <b>2001</b> | <b>Variación %</b> |
| Portoviejo           | 5,83%       | 7,16%       | -1,33%             |
| Abdón Calderón       | 8,46%       | 11,68%      | -3,22%             |
| Alhajuela            | 10,05%      | 11,15%      | -1,10%             |
| Crucita              | 10,00%      | 12,93%      | -2,93%             |

<sup>16</sup> El "Yo sí puedo" contó con la participación y coordinación del Ministerio de Educación, Gobierno Provincial de Manabí y el Instituto Pedagógico Latinoamericano y Caribeño de la República de Cuba.

|              |        |        |        |
|--------------|--------|--------|--------|
| Pueblo Nuevo | 13,81% | 23,47% | -9,66% |
| Río Chico    | 7,96%  | 10,97% | -3,01% |
| San Plácido  | 13,27% | 14,52% | -1,25% |
| Chirijos     | 12,64% | 14,49% | -1,85% |

Fuente: SIISE, Censos INEC 2001 y 2010

**Gráfico 9.** Tasa de analfabetismo – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

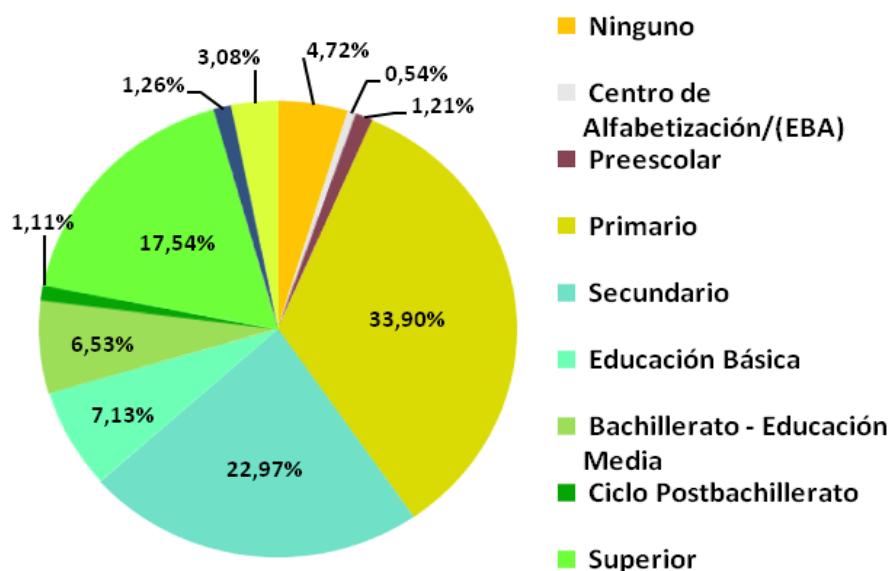
#### b. Nivel de Instrucción

El nivel de instrucción más alto dentro del cantón Portoviejo es el primario con 33,90 %, en segundo lugar se encuentra el nivel secundario con un 22,97 %, seguido por el nivel de educación superior con un 17,54 %; este alto porcentaje de nivel superior se cree que es producto de la presencia de institutos de educación superior y universidades que se ubican dentro del cantón, así tenemos: Instituto Técnico Superior "Eloy Alfaro", "Paulo Emilio Macías", "Portoviejo" y "San Pedro", en cuanto a universidades están, Universidad Católica Santiago de Guayaquil, Particular San Gregorio de Portoviejo y Técnica de Manabí; pues la cercanía de los mencionados establecimientos de tercer nivel constituye un estímulo para los pobladores puedan continuar con sus estudios. El nivel mínimo registrado corresponde al postgrado con tan solo el 1,26 %; el mayor porcentaje de este nivel de instrucción se registra en la parroquia Portoviejo (Ver cuadro 10 y gráfico 10).

**Cuadro 10.** Nivel de instrucción educativo a nivel cantonal – Portoviejo

| Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió | Total         | %              |
|---|---------------|----------------|
| Ninguno   | 11996         | 4,72%          |
| Centro de Alfabetización/(EBA)                        | 1381          | 0,54%          |
| Preescolar  | 3089          | 1,21%          |
| Primario  | 86209         | 33,90%         |
| Secundario  | 58410         | 22,97%         |
| Educación Básica                                      | 18134         | 7,13%          |
| Bachillerato - Educación Media                        | 16612         | 6,53%          |
| Ciclo Postbachillerato                                | 2829          | 1,11%          |
| Superior  | 44612         | 17,54%         |
| Postgrado   | 3213          | 1,26%          |
| Se ignora   | 7833          | 3,08%          |
| <b>Total</b>  | <b>254318</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censos INEC, 2010

**Gráfico 10.** Nivel de instrucción educativo a nivel cantonal – Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

A nivel parroquial, el nivel de instrucción primario registra un alto porcentaje principalmente en la parroquia Chirijos con un total de 61,07 %. El nivel de instrucción secundario se ubica en segundo lugar y las parroquias que cuenta con mayor porcentaje en este nivel son las parroquias de Portoviejo (23,62 %) y Río Chico (21,41 %). Seguido se encuentra el nivel de educación superior y es la parroquia Portoviejo quien registra el mayor porcentaje con un total de 20,57 %. En general, el nivel de instrucción de postgrado no alcanzan un porcentaje significativo y este se encuentran alrededor de 1,26 % a nivel cantonal. (Ver cuadro 11)

**Cuadro 11.** Nivel de instrucción educativo a nivel parroquial – Portoviejo

| <b>Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió</b> | <b>Portoviejo</b> | <b>Crucita</b> | <b>Pueblo Nuevo</b> |
|--|-------------------|----------------|---------------------|
| Ninguno  | 4,23%             | 6,48%          | 7,79%               |
| Centro de Alfabetización/(EBA)                               | 0,32%             | 1,39%          | 2,41%               |
| Preescolar   | 1,18%             | 1,82%          | 0,70%               |
| Primario   | 30,32%            | 47,37%         | 46,33%              |
| Secundario   | 23,62%            | 20,51%         | 18,47%              |
| Educación Básica   | 6,75%             | 7,36%          | 13,02%              |
| Bachillerato 0 Educación Media                               | 6,99%             | 5,37%          | 2,90%               |
| Ciclo Postbachillerato                                       | 1,25%             | 0,85%          | 0,31%               |
| Superior   | 20,57%            | 6,44%          | 3,39%               |
| Postgrado  | 1,54%             | 0,21%          | 0,07%               |
| Se ignora  | 3,22%             | 2,20%          | 4,61%               |
| <b>TOTAL</b>   | <b>100,00%</b>    | <b>100,00%</b> | <b>100,00%</b>      |

| <b>Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió</b> | <b>Río Chico</b> | <b>San Placido</b> | <b>Chirijos</b> |
|--|------------------|--------------------|-----------------|
| Ninguno  | 5,80%            | 8,97%              | 9,79%           |
| Centro de Alfabetización/(EBA)                               | 1,23%            | 2,53%              | 1,21%           |
| Preescolar   | 0,97%            | 1,45%              | 1,40%           |
| Primario   | 48,44%           | 48,57%             | 61,07%          |
| Secundario   | 21,41%           | 18,18%             | 13,10%          |
| Educación Básica   | 8,40%            | 9,76%              | 8,21%           |
| Bachillerato 0 Educación Media                               | 4,78%            | 3,69%              | 1,49%           |
| Ciclo Postbachillerato                                       | 0,63%            | 0,26%              | 0,05%           |
| Superior   | 5,62%            | 3,99%              | 2,19%           |
| Postgrado  | 0,19%            | 0,07%              | 0,09%           |
| Se ignora  | 2,52%            | 2,54%              | 1,40%           |
| <b>TOTAL</b>   | <b>100,00%</b>   | <b>100,00%</b>     | <b>100,00%</b>  |

Fuente: Censos INEC, 2010.

### c. Escolaridad Promedio

De acuerdo al SIISE, edición 2010, se considera que la escolaridad promedio son los años lectivos aprobados por las personas de una determinada edad en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario, superior universitario, superior no universitario y postgrado (en este caso son hombres y mujeres mayores de 24 años y más). (Ver cuadro 12).

**Cuadro 12.** Escolaridad promedio a nivel cantonal – Portoviejo

| ESCOLARIDAD    |       |      |                |
|----------------|-------|------|----------------|
| Parroquias     | 2010  | 2001 | Variación-Años |
| Portoviejo     | 10,92 | 9,45 | 1,47           |
| Abdón Calderón | 7,79  | 5,95 | 1,84           |
| Alhajuela      | 7,46  | 5,59 | 1,87           |
| Crucita        | 7,41  | 6,00 | 1,41           |
| Pueblo Nuevo   | 6,52  | 4,54 | 1,98           |
| Riochico       | 7,66  | 6,26 | 1,40           |
| San Plácido    | 6,61  | 5,35 | 1,26           |
| Chirijos       | 5,53  | 4,36 | 1,17           |

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

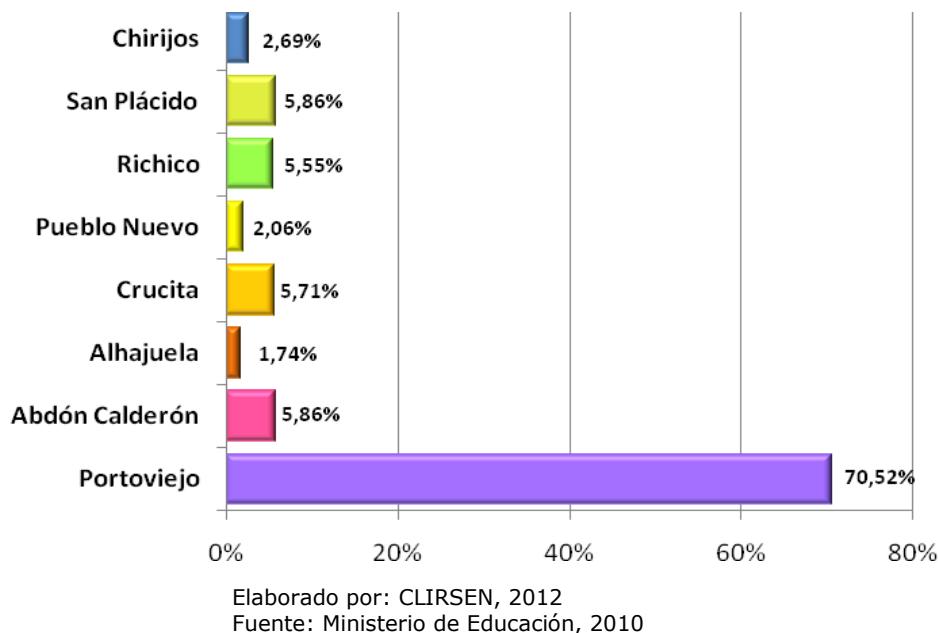
En general, la escolaridad promedio de los pobladores del cantón Portoviejo subió de 8,35 años en el 2001 a 10,19 años para el 2010; y la parroquia Pueblo Nuevo es la que registra mayor crecimiento en años escolares con una variación en años de 1,98; Si nos remitimos al cuadro 12, podemos observar que en la parroquia Portoviejo se registra un promedio de años escolares mayor (10,92 años) respecto al resto de parroquias.

En la parroquia Chirijos, para el 2010 se registra una variación menor, es decir tan solo aumento 1,17 años escolares para el 2010. La posible causa de estos valores se deberías a que la mayor parte de oferta educativa a nivel parroquial se concentra en cubrir el nivel primario (en total 9 escuelas fiscales) y existiría deficiencia para cubrir la educación secundaria (un colegio particular).

También se debe considerar que si bien existe un buen estado de las vías de acceso que facilitan la movilidad de la población en general, este traslado implica un gasto adicional (transporte privado) para quienes desean continuar con sus estudios secundarios en establecimientos públicos (fiscal) ubicados en otra jurisdicción, este factor en muchos casos provoca deserción escolar.

#### d. Características de las instituciones educativas

En el cantón Portoviejo existen 631 establecimientos educativos, de los cuales el 373 son fiscales, 6 municipales, 13 fiscomisionales y 239 particulares. La gran mayoría de establecimientos educativos se concentra en la zona urbana representando el 70,68 %. Del total el 97,15 % de los establecimientos son pluridocentes. (Ver gráfico 11)

**Gráfico 11.** Porcentaje de establecimientos educativos por parroquia – Portoviejo

En este tema es preciso mencionar que el Gobierno Provincial de Manabí, hasta el 2011 ejecutó el proyecto de implementación de Tecnología para escuelas rurales en la provincia de Manabí, así dentro del cantón Portoviejo se entregó 239 computadoras<sup>17</sup>, las mismas que fueron distribuidas en los establecimientos educativos de las localidades y parroquias como: Andrés de Vera, Colón, 12 de Marzo, Picoaza, Abdón Calderón, Alhajuela, Crucita, San Plácido, Rio Chico, Francisco Pacheco y 18 de Octubre; a su vez se capacitó tanto alumnos como docentes en temas de computación.

De igual manera para fortalecer el acceso a tecnología, el Ministerio de Telecomunicaciones, está promoviendo dentro del cantón la alfabetización digital, mediante el programa “Internet para Tod@s”, es así que a través de aulas móviles generalmente ubicadas en la zona rural y urbano marginal del cantón se brinda capacitación a la población en general sobre el uso de Tecnología de la Información y Comunicación.

El ministerio de educación por su parte cumple con la entrega gratuita de uniformes, útiles escolares y desayuno escolar, en cuanto a este último es indispensable señalar que este programa tienen deficiencias así podemos mencionar la falta de variedad y diversificación de los alimentos que han provocando que los estudiantes muchas veces desperdicien el refrigerio (generalmente el desayuno es colada con galletas) y continúen con una inadecuada alimentación.

Aunque falta mucho por hacer estas actividades aportan al desarrollo adecuado e integral de los niños. Es así, que los niveles de analfabetismo han disminuido en un 1,70 % a nivel cantonal junto a este indicador se suma el incremento de promedio en años de escolaridad de 1,49 años; sin embargo no solo con el

<sup>17</sup> Base de datos entregado por el Departamento de Informática del Consejo Provincial de Manabí.

cumplimiento de programas por parte del estado u otras instituciones será posible mejorar los niveles de educación, pues hay mucho por hacer en otras áreas como por ejemplo: la implementación de biblioteca, laboratorios para prácticas estudiantiles, centro de computo con internet, el número de capacitaciones dictados por el Ministerio de Educación no son suficientes como para cubrir la demanda (profesores interesados en capacitarse) además que éstas no son dictadas permanentemente; a esto se le suma el difícil acceso a la mayoría de unidades educativas; ya que, los padres de familia no siempre tiene los recursos económicos necesarios para pagar un transporte escolar o no todos cuentan con vehículos o motocicletas propias esto obliga a que algunos niños caminen un promedio de 15 a 30 min para poder asistir a las escuelas regularmente (en épocas invernales la asistencia regular a los establecimientos educativos se dificulta debido a que muchas de las vías de acceso son interrumpidas por deslaves, tal es el caso de los niños que estudian en las parroquias San Plácido, Pueblo Nuevo y Alhajuela).

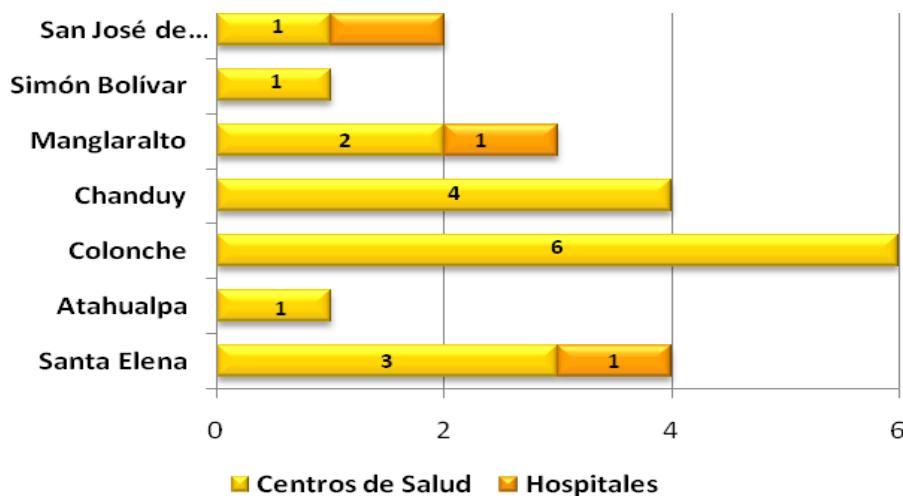
### 3.5.1.2 Cobertura al servicio de salud

Dentro de los modernos paradigmas de desarrollo, la salud es un objetivo esencial en la construcción integral del ser humano, permitiendo desvelar la calidad de vida de la población. El SIISE – Ecuador, en su libro “Pobreza y capital humano en el Ecuador” define ampliamente el concepto de salud como un “...estado de bienestar físico, mental, social y ambiental de los individuos y de los grupos... y no simplemente como la ausencia de enfermedad en las personas” (1997: 26). Este organismo expresa la existencia de una vinculación mutua entre la salud y los factores políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales. El crecimiento económico es importante, sin embargo no es el único propósito o camino hacia el desarrollo por lo que la sanidad y su influencia en la calidad de vida de la gente es innegable; en síntesis, la salud constituye un indicador clave del desarrollo humano.

Bajo éste preámbulo, la salud debería ser considerada como una inversión, que el Estado ejecuta para la construcción de infraestructura, ampliación física y de recursos humanos, extensión y mejoramiento cualitativo de los servicios de salud, dotación de insumos, medicamentos y sistemas sanitarios, entre otros. Pero estos factores no son los únicos determinantes pues también implica cambios en el accionar diario de las personas, por lo que, practicar la *Salud Preventiva* es una opción básica y necesaria.

#### a. Unidades de Salud

En el cantón Portoviejo según información oficial del Ministerio de Salud Pública (MSP) registran 38 unidades de salud de primero y segundo nivel (entre 2 hospitales generales, 34 centros de salud, 2 puestos de salud y 1 centro ambulatorio) que se encuentran ubicados de la siguiente manera: Portoviejo (2 hospitales generales, 20 centros de salud y 1 centro ambulatorio), Abdón Calderón (2 centros de salud), Alhajuela (1 centro de salud), Crucita (2 centros de salud), Pueblo Nuevo (1 centro de salud), Río Chico (4 centros de salud), San Placido (3 centros de salud) y Chirijos (un puesto de salud y un centro de salud). (Ver gráfico 12).

**Gráfico 12.** Unidades de Salud – Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2010

Los hospitales generales “brindan atención clínico-quirúrgica y ambulatoria en consulta externa, hospitalización, cuidados intensivos, cuidados intermedios y emergencias; con especialidades básicas y subespecialidades reconocidas por la ley...” (Acuerdo Ministerial 318).

Para el caso de los puestos de salud se puede decir que son unidades médicas que prestar servicios de promoción y prevención de salud, primeros auxilios y actividades de participación comunitaria; el centro de salud por su parte ofrece servicios de prevención, promoción, recuperación de salud, servicio odontológico, emergencia, etc. éstas dos unidades médicas brindan atención durante 8 horas diarias. La diferencia entre el centro de salud y puesto de salud radica en la capacidad de atención es decir, el primero cubre hasta 10 000 habitantes mientras que el segundo puede atender a una población menor de 2 000 habitantes<sup>18</sup>.

Según información recopilada en campo y planes de desarrollo y ordenamiento territorial de las diferentes parroquias; el cantón también cuenta con cinco dispensarios del IESS pertenecientes al Seguro Social Campesino y están distribuidos de la siguiente manera: dos en la parroquia Alhajuela (en los recintos de La Tablada y El Jobo), uno en la parroquia Chirijos (recinto Limón de Fátima) y dos en la parroquia San Plácido (recintos Cantera y Progreso). En caso de que los pobladores presenten enfermedades graves éstos prefieren acudir a los hospitales de Portoviejo; ya que el servicio prestado por esta unidad de salud es más amplio. En general, la cobertura de salud dentro del cantón no es suficiente para cubrir la demanda existente pues existen factores físicos como accesibilidad vial (vías insuficientes o caminos de verano en mal estado que empeoran en temporada invernal) que imposibilitan a poblaciones alejadas acceder a este servicio, así tenemos por ejemplo a los habitantes de San Plácido

<sup>18</sup> Acuerdo Ministerial 318.

que muchas veces se ven obligados a alquilar camionetas en especial en épocas de invierno.

Otro de los inconvenientes que la población menciona es el limitado horario de atención que tienen las unidades de salud esto es de lunes a viernes, 8 horas diarias, la infraestructura de los centros de salud que se dice que no ofrece la comodidad necesaria para quienes esperan ser atendidos tal es el caso de los pobladores de la parroquia Pueblo Nuevo. Para el caso del servicio odontológico solo brindan atención cada quince días en ciertas localidades del cantón.

Los programas que comúnmente se ejecutan, ya sea por parte del MSP o Dispensarios del IESS son: Programas de vacunación de rubiola, sarampión, H1N1 (sobre todo a personas menores a 5 años y mayores de 65 años), programas de desparasitación, de VIH Sida<sup>19</sup>, Tuberculosis, Control prenatal, jornadas médicas para atender a personas con discapacidades. Es necesario mencionar la activa participación que realizan el Patronato Municipal de Portoviejo y Manabí, de igual manera las ONG's Visión Mundial y Plan Internacional son quienes brinda apoyo en el área de salud; a través de jornadas médicas que se realiza en zonas rurales y urbano marginales.

Por otro lado, el Gobierno Provincial de Manabí junto con la Secretaría Nacional de Erradicación de la Malaria, llevan adelante un convenio<sup>20</sup> que permite la implementación de campañas de fumigación contra el mosquito transmisor del dengue, el mismo que tuvo la participación de los pobladores de cada una de las parroquias que conforman el cantón.

#### b. Principales Enfermedades

Según datos del diagnóstico realizado por el equipo técnico del municipio en las parroquias del cantón se menciona que las enfermedades más comunes que afectan a la población cantonal son: infecciones respiratorias agudas (IRA), enfermedades diarreicas agudas, dengue, desnutrición, hipertensión, diabetes, colesterol, gastritis, desnutrición, etc.

En muchos casos las enfermedades mencionadas son provocadas o agravadas por factores como: viviendas que no cuentan con agua apta para el consumo humano (apenas el 62,70 % se benefician de este servicio), inadecuada eliminación de excretas y basura (tan solo el 50,24 % y 79,00 % respectivamente tienen el servicio idóneo de eliminación).

<sup>19</sup> Este programa se ejecuta con la intervención adicional de Plan Internacional y Cruz Roja, a nivel cantonal pero con prioridad en la parroquia de Alhajuela, pues en el último año ya ha registrado 14 muertes causado por el VIH Sida.

<sup>20</sup> El convenio contempló la donación de 37 mochilas de fumigación, 1 200 litros de Deltamitrina y 500 kilos de Malatión en polvo; mientras que los encargados de rociar y fumigar los lugares que presentan acumulación de basura, inadecuada conservación del agua, zonas con agua estancada, entre otros, estuvieron bajo la colaboración de los propios brigadistas barriales.

c. Programas de Inclusión Social

c.1. Programas de Protección Social.

Dentro del programa de protección social está considerado el Bono de desarrollo humano el mismo que es entregado a representantes de los núcleos familiares (madres); así también está la pensión para adultos mayores dirigida a personas a partir de los 65 años de edad y la pensión para personas con capacidades diferentes (porcentaje igual o mayor al 40 % de discapacidad, establecido por el CONADIS). Los programas citados se han direccionado a apoyar a grupos poblacionales que se encuentran bajo la línea de pobreza establecida por el Ministerio de Coordinación de Desarrollo.

En términos generales, en el cantón Portoviejo las parroquias con mayor población beneficiada por estos programas son: la cabecera cantonal Portoviejo, Abdón Calderón y Río Chico, sin embargo las parroquia Crucita (226 hab/km<sup>2</sup>) y Alhajuela (152 hab/km<sup>2</sup>) con mayor densidad poblacional son las que presenta una menor cobertura de los programas antes citados.

Finalmente ponemos a consideración los siguientes datos, en el cantón Portoviejo, el programa con mayor cobertura es el bono de desarrollo humano con un total 27 554 mujeres beneficiadas, seguido el programa para adultos mayores con un total de 10 963 hombres y mujeres (mayores de 65 años) y el programa para personas con discapacidad con un total de 2 773 personas. (Ver cuadro 13).

**Cuadro 13.** Cobertura del programa de protección social – Portoviejo

| PARROQUIA      | BDH-madres   | %           | Pensión para adultos mayores | %           | Pensión de personas con discapacidades | %           | Total        |
|----------------|--------------|-------------|------------------------------|-------------|--|-------------|--------------|
| Portoviejo     | 17529        | 63,62%      | 6669                         | 60,83%      | 1834                                   | 66,14%      | 26032        |
| Abdón Calderón | 2534         | 9,20%       | 1087                         | 9,92%       | 256                                    | 9,23%       | 3877         |
| Alhajuela      | 701          | 2,54%       | 381                          | 3,48%       | 72                                     | 2,60%       | 1154         |
| Crucita        | 2091         | 7,59%       | 630                          | 5,75%       | 170                                    | 6,13%       | 2891         |
| Pueblo Nuevo   | 625          | 2,27%       | 246                          | 2,24%       | 65                                     | 2,34%       | 936          |
| Río Chico      | 1983         | 7,20%       | 872                          | 7,95%       | 199                                    | 7,18%       | 3054         |
| San Plácido    | 1415         | 5,14%       | 720                          | 6,57%       | 123                                    | 4,44%       | 2258         |
| Chirijos       | 676          | 2,45%       | 358                          | 3,27%       | 54                                     | 1,95%       | 1088         |
| <b>Total</b>   | <b>27554</b> | <b>100%</b> | <b>10963</b>                 | <b>100%</b> | <b>2773</b>                            | <b>100%</b> | <b>41290</b> |

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

Fuente: SIISE

c.2. Instituciones Públicas, ONG's, Fundaciones de Desarrollo.

Algunas de las instituciones que se encuentran presentes en el cantón son:

"Plan Internacional", promueve el ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes para que puedan crecer en un ambiente seguro, sano, cariñoso y estimulante a través de charlas, capacitaciones sobre los derechos de los niños y

niñas, mediación de conflictos intrafamiliares, maltrato infantil y sexual. Esta organización viene trabajando en el país hace varios años, en la actualidad su área de acción está basada en la construcción de baterías sanitarias, adecuación de tanques elevados de agua, dotación de materiales didácticos y pedagógicos, también participa en capacitación a docentes de escuelas a nivel cantonal. Adicionalmente, esta ONG junto con la embajada Japón están invirtiendo en la adecuación y construcción de infraestructura física en las escuelas de la parroquia Picoazá.

*"Visión Mundial"*, es una ONG que inicia su trabajo en Ecuador en 1947, con proyectos de salud, educación e infraestructura comunitaria dirigidos a zonas marginales y rurales, en la actualidad trabaja mancomunadamente en varias localidades con una propuesta llamada "Hacia el Desarrollo Transformador" en la que se involucra a grupos etarios según la etapa de desarrollo en la que se encuentre el niño y adolescente. A nivel cantonal esta ONG trabaja con el programa de patrocinio a niños de diferentes comunidades los mismos que reciben un aporte económico mensual por parte de una persona que reside en otro país. Como parte de la ejecución se identifica el trabajo con 3 grupos: niños de 0 a 5 años, capacitación a madres en temas relacionados con estimulación temprana, alimentación, etc.; con el grupo de niños de 6 a 12 años se realiza capacitación en derechos, deberes y responsabilidades, el último grupo de 13 y 18 años (adolescentes) reciben apoyo para continuar con los estudios secundarios y acceder a la educación superior; finalmente con los jóvenes de 18 años se trabaja en la elaboración y desarrollo de actividades productivas.

*Ministerios de Inclusión Económica y Social (MIES)*, este ministerio tiene una presencia a nivel nacional a través de diversas acciones, proyectos e institutos uno de ellos es el nuevo Instituto Público de la Niñez y la Familia (IPNF)<sup>21</sup>, el mismo que se encarga de efectuar el seguimiento de los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV) y Creciendo con Nuestros Hijos (CNH), según los representes de las Juntas Parroquiales del cantón cada uno de los centro cuentan con una adecuada infraestructura física (áreas recreacionales, materiales didácticos y pedagógicos) que permite realizar estimulación de los niños (la estimulación la realizan a cargo promotoras<sup>22</sup>).

Otras actividades importantes que se debe mencionar es el convenio<sup>23</sup> que tiene el MIES con Aldeas Infantiles SOS, Casa Hogar de Belén y Fundación Shekinah, alianzas que permiten brindar un servicio integral para niños y adolescentes, que han sufrido maltrato, abuso infantil, entre otras.

---

<sup>21</sup> Mediante decreto Ejecutivo 1170 se creó el IPNF, a partir del 3 de julio empezó a funcionar y tiene 6 meses plazo para el llamado proceso de transición, este nuevo instituto es la Fusión de instituciones como Operación Rescate Infantil (ORI), Fondo de Desarrollo Infantil (FODI) y Dirección de Atención Integral a Niños y Adolescentes (Diana) éste último es parte del Instituto Nacional de la Niñez y la Familia (INNFA) privado.

<sup>22</sup> Las promotoras de los CIBV son madres voluntarias de menores que han sido capacitadas por técnicos de MIES en temas relacionados con estimulación adecuada.

<sup>23</sup> El MIES entrega recursos para que dichas organizaciones puedan contar con profesionales especializados, mientras que las instituciones aliadas ponen a disposición la infraestructura física.

### 3.5.1.3 Abastecimiento de agua

La calidad del agua es fundamental en la preparación de los alimentos, la energía y la productividad. El adecuado manejo de este recurso es central para la estrategia del desarrollo sustentable, entendido éste como una gestión integral que busque el equilibrio entre crecimiento económico, equidad y sustentabilidad ambiental a través de un mecanismo regulador que es la participación social efectiva. Por ejemplo, entidades como Naciones Unidas ONU mantienen programas mundiales alrededor del agua a fin de solventar y dotar del líquido a aquellos países con problemas hídricos<sup>24</sup>.

El análisis detallado de la cobertura de agua se lo hace comparativamente en las parroquias del cantón Portoviejo según los Censos de Población y Vivienda INEC 2001 y 2010, datos que puede arrojarnos importantes conclusiones referentes a la calidad de vida de estas poblaciones en relación al consumo del líquido vital, cabe señalar que el análisis de acceso al servicio se lo hace comparativamente en términos porcentuales, de acuerdo a la participación que cada medio de abastecimiento tiene con respecto al total de viviendas en cada censo<sup>25</sup>.

En cuanto al abastecimiento de agua por medio de red pública se toma en consideración que este es el sistema que presta mejor atención a esta necesidad (sin considerar la cantidad, la composición químico biológica del agua, el horario de abastecimiento o el tipo de tratamiento otorgado a las fuentes de agua); en Portoviejo entre los censos 2001 y 2010 éste servicio se incrementó en parroquias como Portoviejo (26,75 %); Abdón Calderón (384,17 %); Crucita (105,60 %); Pueblo Nuevo (216,67 %); Río Chico (15,76 %) y disminuyó en las parroquias de Alhajuela (53,39 %); San Plácido (46,19 %) y Chirijos (100 %). Sin embargo, el acceso de las viviendas a éste servicio disminuyó en parroquias como Portoviejo (6,44 %); Alhajuela (21,66 %); Río Chico (2,13 %); San Plácido (7,35 %) y Chirijos (0,50 %).

Si bien una parte importante de la población en el cantón goza del abastecimiento de agua potable, un gran número de habitantes aún no dispone de la red pública. La mencionada población debe compensar este faltante con otros medios de abastecimiento poco fiables, los cuales no cuentan con la salubridad ni calidad necesaria, pudiendo convertirse en un agente causante de enfermedades derivadas de la mala calidad del agua.

Es así que el abastecimiento de agua mediante pozo aumentó en parroquias como Portoviejo (10,80 %); Abdón Calderón (19,38 %); Alhajuelas (106,87 %); Crucita (41,59 %); Pueblo Nuevo (13,07 %); Río Chico (46,92 %); San Plácido

<sup>24</sup> ONU-Agua ha definido distintas propuestas temáticas para su labor a lo largo del Decenio, entre las que se cuentan: hacer frente a la escasez y la contaminación del agua; el saneamiento, el agua potable y la salud; la incorporación de la perspectiva de género en la actividad general en el ámbito del agua y el saneamiento; la ordenación integrada de los recursos hídricos; las cuestiones relativas a las aguas transfronterizas; y la reducción del riesgo de desastres.

<sup>25</sup> Se debe aclarar que por ejemplo, en varios de los mecanismos de abastecimiento de agua, los casos han aumentado significativamente entre censo y censo, sin embargo al hacer un análisis comparativo frente al total del universo de cada censo puede observarse un decrecimiento en términos porcentuales entre censo y censo; esto se debe al importante incremento (o decrecimiento) poblacional registrado, el que ha crecido (o decrecido de acuerdo al caso) mucho más rápido que la capacidad del tipo de abastecimiento para dotar de agua a la población.

(18,90 %) y Chirijos (26,77 %). Sin embargo el número de viviendas que acceden al servicio disminuyó en parroquias como Portoviejo (0,46 %); Abdón Calderón (5,30 %); Crucita (4,08 %) y Pueblo Nuevo (9,45 %).

El número de personas que acceden a fuentes de agua mediante río, acequia, etc., se incrementó en las siguientes parroquias: Portoviejo (69,14 %); Pueblo Nuevo (33,33 %); Río Chico (37,50 %) y San Plácido (19,81 %). Este abastecimiento disminuyó en las parroquias de Abdón Calderón (21,36 %); Alhajuela (41,43 %); Crucita (31,58 %) y Chirijos (44,33 %).

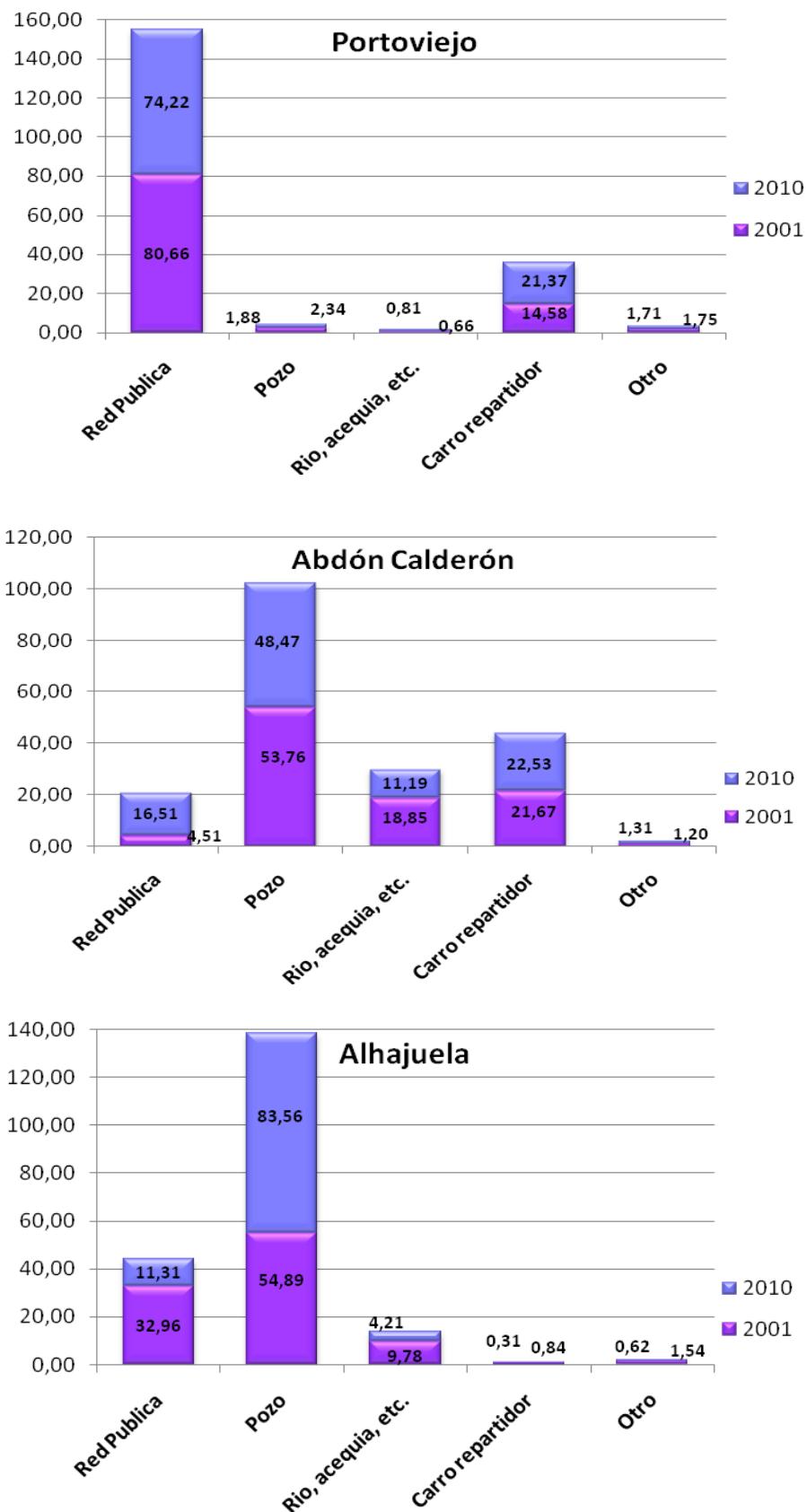
En el caso del abastecimiento de agua por carro repartidor, la variación entre períodos globales de éste servicio se ha incrementado en parroquias como Portoviejo (101,87%); Abdón Calderón (37,67 %); Crucita (31,64 %); Pueblo Nuevo (281,82 %) y Río Chico (16,64 %); pero en otras ha disminuido, este es el caso Alhajuela 50 %); San Plácido (88,24 %) y Chirijos (100 %). (Ver cuadro 14 y gráfico 13).

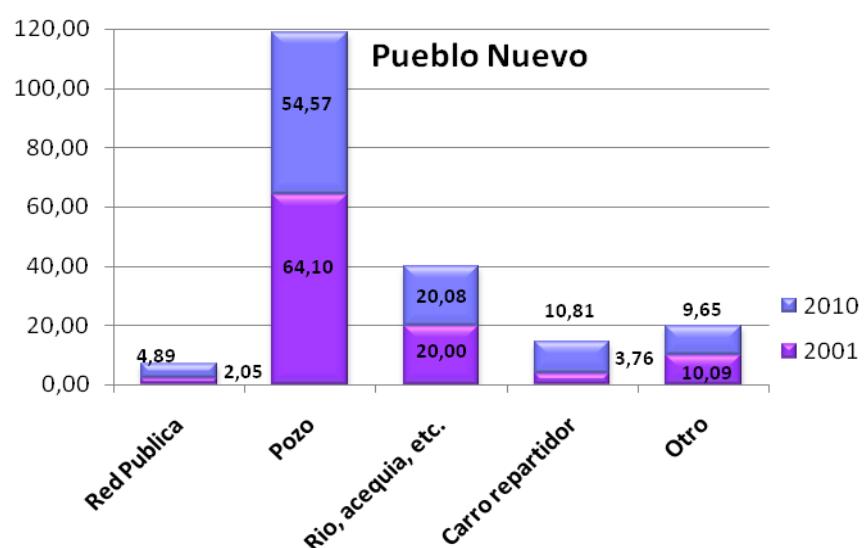
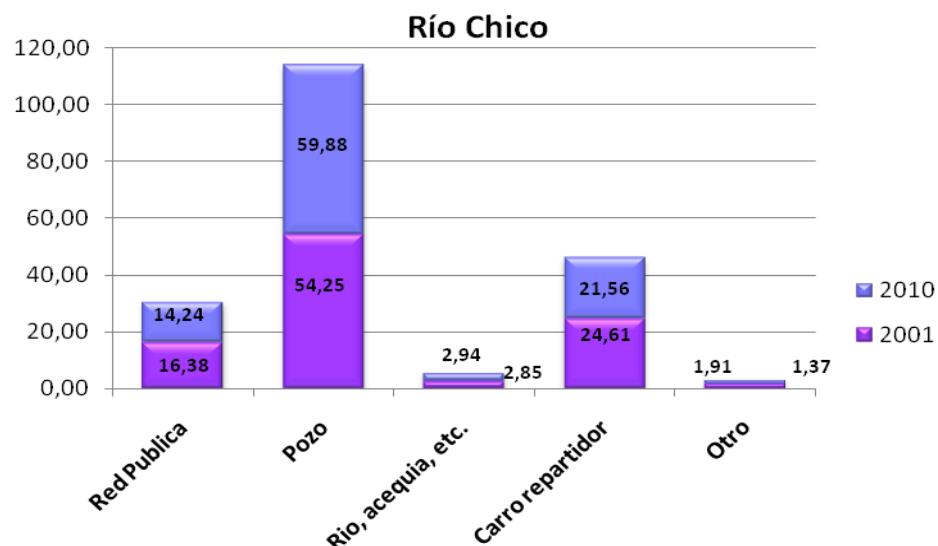
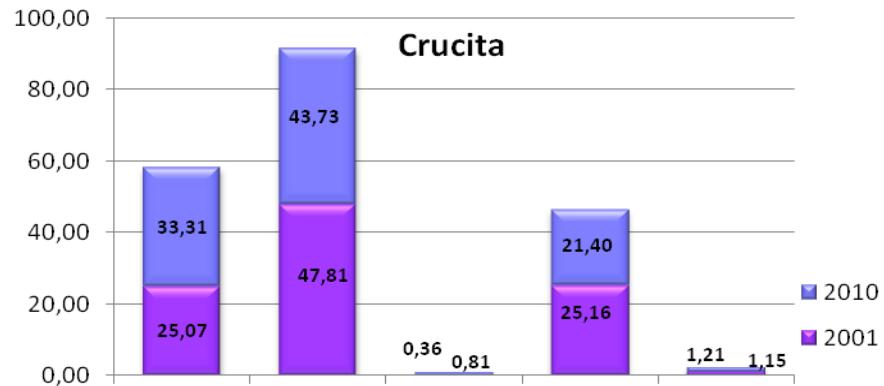
**Cuadro 14.** Porcentaje de abastecimiento de agua por parroquias, acceso al servicio y variación global entre períodos – Portoviejo

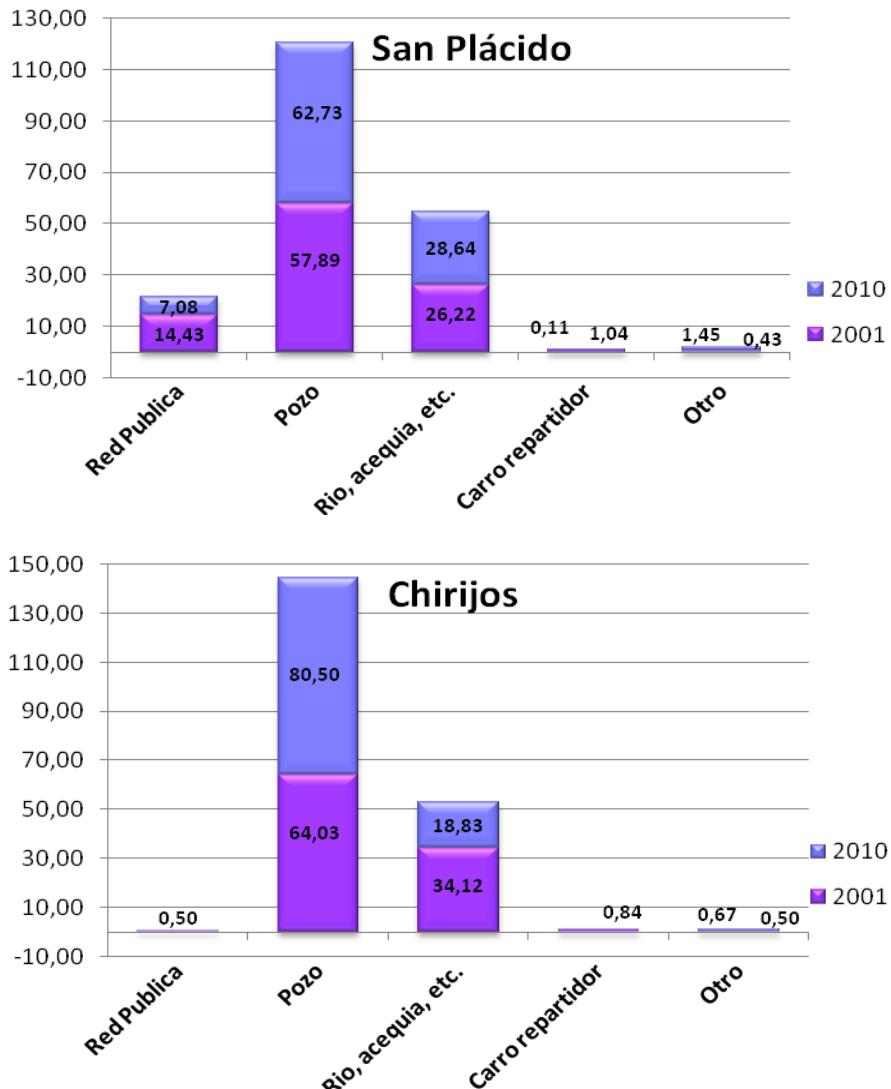
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001         |               | 2010         |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|------------------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|-------------------------|----------------------------|
|                              | Casos        | %             | Casos        | %             |                         |                            |
| <b>Portoviejo</b>            |              |               |              |               |                         |                            |
| Red Publica                  | 32871        | 80,66         | 41665        | 74,22         | -6,44                   | 26,75%                     |
| Pozo                         | 954          | 2,34          | 1057         | 1,88          | -0,46                   | 10,80%                     |
| Rio, acequia, etc.           | 269          | 0,66          | 455          | 0,81          | 0,15                    | 69,14%                     |
| Carro repartidor             | 5943         | 14,58         | 11997        | 21,37         | 6,79                    | 101,87%                    |
| Otro                         | 715          | 1,75          | 962          | 1,71          | -0,04                   | 34,55%                     |
| <b>Total</b>                 | <b>40752</b> | <b>100,00</b> | <b>56136</b> | <b>100,00</b> | -                       | -                          |
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001         |               | 2010         |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos        | %             | Casos        | %             |                         |                            |
| <b>Abdón Calderón</b>        |              |               |              |               |                         |                            |
| Red Publica                  | 120          | 4,51          | 581          | 16,51         | 11,99                   | 384,17%                    |
| Pozo                         | 1429         | 53,76         | 1706         | 48,47         | -5,30                   | 19,38%                     |
| Rio, acequia, etc.           | 501          | 18,85         | 394          | 11,19         | -7,66                   | -21,36%                    |
| Carro repartidor             | 576          | 21,67         | 793          | 22,53         | 0,86                    | 37,67%                     |
| Otro                         | 32           | 1,20          | 46           | 1,31          | 0,10                    | 43,75%                     |
| <b>Total</b>                 | <b>2658</b>  | <b>100,00</b> | <b>3520</b>  | <b>100,00</b> | -                       | -                          |
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001         |               | 2010         |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos        | %             | Casos        | %             |                         |                            |
| <b>Alhajuela</b>             |              |               |              |               |                         |                            |
| Carro repartidor             | 236          | 32,96         | 110          | 11,31         | -21,66                  | -53,39%                    |
| Red Publica                  | 393          | 54,89         | 813          | 83,56         | 28,67                   | 106,87%                    |
| Pozo                         | 70           | 9,78          | 41           | 4,21          | -5,56                   | -41,43%                    |
| Rio, acequia, etc            | 6            | 0,84          | 3            | 0,31          | -0,53                   | -50,00%                    |
| Otro                         | 11           | 1,54          | 6            | 0,62          | -0,92                   | -45,45%                    |
| <b>Total</b>                 | <b>716</b>   | <b>100,00</b> | <b>973</b>   | <b>100,00</b> | -                       | -                          |
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001         |               | 2010         |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos        | %             | Casos        | %             |                         |                            |

| <b>Crucita</b>               |             |               |             |               |                         |                            |
|------------------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------------------|----------------------------|
|                              | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>Pueblo Nuevo</b>          |             |               |             |               |                         |                            |
| Red Publica                  | 12          | 2,05          | 38          | 4,89          | 2,84                    | 216,67%                    |
| Pozo                         | 375         | 64,10         | 424         | 54,57         | -9,53                   | 13,07%                     |
| Rio, acequia, etc.           | 117         | 20,00         | 156         | 20,08         | 0,08                    | 33,33%                     |
| Carro repartidor             | 22          | 3,76          | 84          | 10,81         | 7,05                    | 281,82%                    |
| Otro                         | 59          | 10,09         | 75          | 9,65          | -0,43                   | 27,12%                     |
| <b>Total</b>                 | <b>585</b>  | <b>100,00</b> | <b>777</b>  | <b>100,00</b> | -                       | -                          |
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>Río Chico</b>             |             |               |             |               |                         |                            |
| Red Publica                  | 368         | 16,38         | 426         | 14,24         | -2,13                   | 15,76%                     |
| Pozo                         | 1219        | 54,25         | 1791        | 59,88         | 5,63                    | 46,92%                     |
| Rio, acequia, etc.           | 64          | 2,85          | 88          | 2,94          | 0,09                    | 37,50%                     |
| Carro repartidor             | 553         | 24,61         | 645         | 21,56         | -3,05                   | 16,64%                     |
| Otro                         | 43          | 1,91          | 41          | 1,37          | -0,54                   | -4,65%                     |
| <b>Total</b>                 | <b>2247</b> | <b>100,00</b> | <b>2991</b> | <b>100,00</b> | -                       | -                          |
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>San Plácido</b>           |             |               |             |               |                         |                            |
| Red Publica                  | 236         | 14,43         | 127         | 7,08          | -7,35                   | -46,19%                    |
| Pozo                         | 947         | 57,89         | 1126        | 62,73         | 4,84                    | 18,90%                     |
| Rio, acequia, etc.           | 429         | 26,22         | 514         | 28,64         | 2,41                    | 19,81%                     |
| Carro repartidor             | 17          | 1,04          | 2           | 0,11          | -0,93                   | -88,24%                    |
| Otro                         | 7           | 0,43          | 26          | 1,45          | 1,02                    | 271,43%                    |
| <b>Total</b>                 | <b>1636</b> | <b>100,00</b> | <b>1795</b> | <b>100,00</b> | -                       | -                          |
| MEDIO DE ABASTECIMIENTO AGUA | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre periodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>Chirijos</b>              |             |               |             |               |                         |                            |
| Red Publica                  | 3           | 0,50          | 0           | 0,00          | -0,50                   | -100,00%                   |
| Pozo                         | 381         | 64,03         | 483         | 80,50         | 16,47                   | 26,77%                     |
| Rio, acequia, etc.           | 203         | 34,12         | 113         | 18,83         | -15,28                  | -44,33%                    |
| Carro repartidor             | 5           | 0,84          | 0           | 0,00          | -0,84                   | -100,00%                   |
| Otro                         | 3           | 0,50          | 4           | 0,67          | 0,16                    | 33,33%                     |
| <b>Total</b>                 | <b>595</b>  | <b>100,00</b> | <b>600</b>  | <b>100,00</b> | -                       | -                          |

Fuente: Censos INEC, 2001 y 2010

**Gráfico 13. Porcentaje de abastecimiento de agua por parroquias – Portoviejo**





Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.5.1.4 Tipo de servicio higiénico

Desde el punto de vista sanitario, los mecanismos de eliminación de excretas revisten vital importancia en la calidad de vida salubre de la gente. En éste tipo de desechos se encuentran sólidos orgánicos disueltos y suspendidos que son sujetos de putrefacción; también contienen organismos vivos como bacterias y otros microorganismos cuyas actividades vitales promueven el proceso de descomposición, los que pueden dar origen a múltiples enfermedades.

En el cantón Portoviejo según el Censo de Población y Vivienda INEC 2010, el 50,24 % de las viviendas están conectados a los servicios de red pública de alcantarillado; mientras que el resto utiliza otras formas de eliminación de excretas, por ejemplo el 26,92 % de las viviendas poseen pozos sépticos; el 15,97 % pozos ciegos; el 0,14 % descargan sus desechos directamente al mar, río, lago o quebrada; el 3,51 % evacúa por medio de letrinas y el 3,21 % no posee ningún mecanismo de eliminación. Podemos afirmar que la disponibilidad de medios sanitarios es un reflejo de la calidad poco eficiente de servicios con los

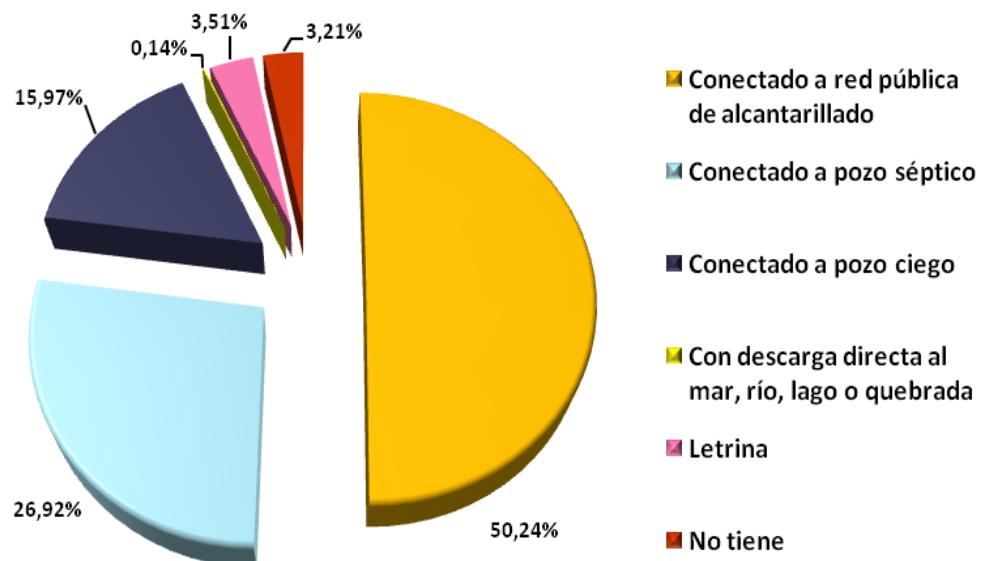
que cuentan las viviendas a nivel cantonal, siendo necesario la ampliación de la red a nivel rural para asegurar un ambiente saludable que proteja a la población de padecimientos crónicos y del incremento de agentes de proliferación de enfermedades como insectos y ratas. Debemos añadir que, tanto el uso de pozos y letrinas son medios de saneamiento aceptables pero no idóneos, que en el caso de Portoviejo suman un 46,40 %. La población en situación crítica respecto al tema, ya sea por la contaminación que genera o porque no posee ningún medio de eliminación de desechos fecales, suman un total de 3,35 %. (Ver cuadro 15 y gráfico 14).

**Cuadro 15.** Porcentaje de tipo de servicio higiénico o escusado - Portoviejo

| Tipo de servicio higiénico o escusado             | Casos        | %              |
|---|--------------|----------------|
| Conectado a red pública de alcantarillado         | 35385        | 50,24%         |
| Conectado a pozo séptico                          | 18960        | 26,92%         |
| Conectado a pozo ciego                            | 11246        | 15,97%         |
| Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada | 101          | 0,14%          |
| Letrina   | 2475         | 3,51%          |
| No tiene  | 2261         | 3,21%          |
| <b>Total</b>                                      | <b>70428</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

**Gráfico 14.** Porcentaje de tipo de servicio higiénico o escusado - Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.5.1.5 Eliminación de basura

Las formas de vida características de nuestro tiempo, dan lugar a la producción y acumulación de basura. Gran cantidad de productos de uso diario, llega a nuestros hogares, escuelas o lugares de trabajo, el incremento de la población y el consumo exagerado de objetos innecesarios desechados casi siempre en un

periodo corto, acarrea la demanda cada vez mayor de bienes de consumo, muchos de los cuales se presentan envueltos en papel, plástico o cartón; a esto se suma la abundante propaganda y publicidad impresa en papel y repartida en la vía pública y que, casi siempre, es arrojada a la calle. El comercio, las escuelas y otras instituciones tiran diariamente enormes cantidades de papel. La proporción de los diferentes materiales varía pero en nuestros días siempre predominan el papel y los plásticos. Existen varias ideas de lo que significa el concepto de basura, pero la mayoría de ellas coinciden en que se trata de todos los desechos mezclados que se producen como consecuencia de las actividades humanas, ya sean domésticas, industriales, comerciales o de servicios. Día a día, se aumenta la generación de desechos, ya sean gaseosos, sólidos o líquidos, lo que puede ocasionar una contaminación irreversible de los suelos. Existen varias formas de acumulación, una de ellas es la de los basureros a cielo abierto. Cuando se tira la basura a cielo abierto, hay riesgos de enfermedades para la población debido a que comienzan a generarse vectores como ratones, moscas y otros tipos de plagas que transmiten enfermedades; es decir que una de las consecuencias negativas de esta práctica tiene que ver con la salud de la población.

Los basureros causan problemas ambientales que afectan el suelo, el agua y el aire: la capa vegetal originaria de la zona desaparece, hay una erosión del suelo, contamina a la atmósfera con materiales inertes y microorganismos; con el tiempo, alguna parte de ellos se irá descomponiendo y darán lugar a nuevos componentes químicos que provocarán la contaminación del medio, que ocasionará que el suelo pierda muchas de sus propiedades originales.

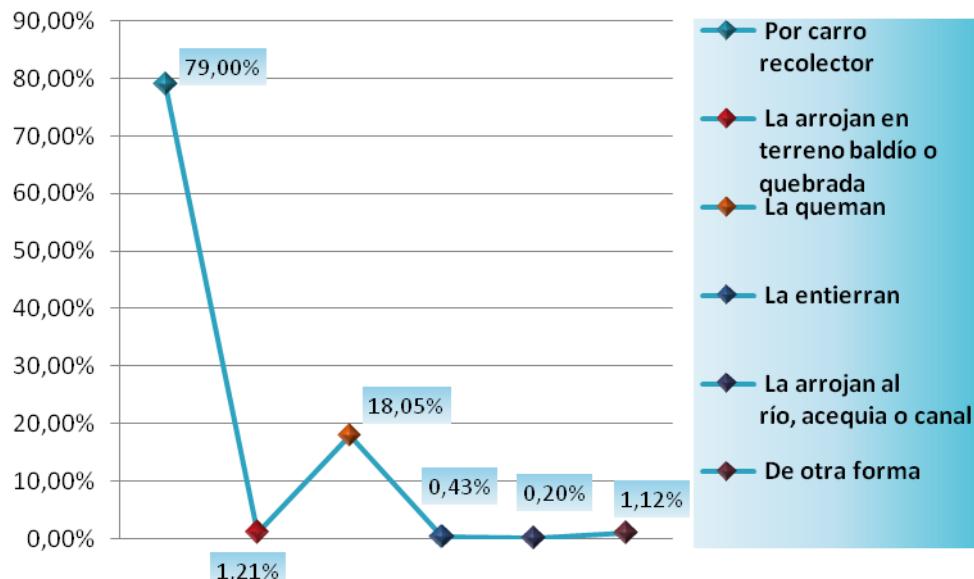
El relleno sanitario es un método de disposición final, que confina los desechos en un área lo más estrecha posible, los cubre con capas de tierra y compacta diariamente para reducir drástica y significativamente su volumen. El Centro de Ingeniería Sanitaria y Ciencias del Ambiente (Cepis) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) lo declaran como el método de disposición final por excelencia, aquel que no representa ningún riesgo para la salud de la población. El único admisible, ya que minimiza la contaminación y el impacto negativo en el ambiente (Cepis, POS: pag. web)

Bajo éste contexto, en el cantón Portoviejo la eliminación de la basura se realiza a través del carro recolector en un 79 %; el 1,21 % arroja los desperdicios en terrenos baldíos o quebradas; el 18,05 % la queman; el 0,43 % la entierran; el 0,20 % la arrojan al río, acequia o canal y el 1,12 % poseen otras prácticas de eliminación. Como se puede observar, el 79 % de la población elimina la basura a través del carro recolector, lo que implica una alta responsabilidad para las autoridades locales quienes deben formular proyectos y estrategias que impulsen la correcta administración y tratamiento de los desechos, los que, como pudimos detallar en el marco conceptual precedente, requieren de un tratamiento a base de rellenos sanitarios y no depósitos de basura a cielo abierto que pueden causar problemas sanitarios y ambientales de carácter irreversible. (Ver cuadro 16 y gráfico 15).

**Cuadro 16.** Porcentaje de servicios de eliminación de la basura - Portoviejo

| <b>Eliminación de la basura</b>         | <b>Casos</b> | <b>%</b>       |
|---|--------------|----------------|
| Por carro recolector                    | 55635        | 79,00%         |
| La arrojan en terreno baldío o quebrada | 851          | 1,21%          |
| La queman                               | 12709        | 18,05%         |
| La entierran                            | 301          | 0,43%          |
| La arrojan al río, acequia o canal      | 143          | 0,20%          |
| De otra forma                           | 789          | 1,12%          |
| <b>Total</b>                            | <b>70428</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

**Gráfico 15.** Porcentaje de servicios de eliminación de la basura - Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.5.1.6 Acceso a luz eléctrica

La energía eléctrica es de especial importancia en la economía ya que es fundamental para el desarrollo industrial y económico de cualquier sociedad, es utilizada prácticamente en todo tipo de lugares, desde industrias y hogares hasta espacios públicos. El crecimiento económico de un país siempre es reflejado también en un aumento del consumo de electricidad por lo que, disponer de una fuente de energía puede "ampliar las oportunidades" en el sentido de que ella posibilita el aprovechamiento y prolongación de las horas de trabajo, estudio y diversión; así como el uso de electrodomésticos y radiocomunicación que permiten una mejor calidad de vida y un mayor acceso a la información.

Bajo éste argumento, la mayor parte de la población de las parroquias del cantón Portoviejo “si” cuentan con acceso a alguna fuente de energía<sup>26</sup>, así: Portoviejo 96,35 %; Abdón Calderón 96,53 %; Alhajuela 95,99 %; Crucita 91,47 %; Pueblo Viejo 85,71 %; Río Chico 95,42 %; San Plácido 91,53 % y Chirijos 95,83 %. Realizando un análisis comparativo entre los censos INEC 2001 y 2010 (comparación porcentual de participación frente al total de cada uno de los censos, que representa el acceso de las viviendas al servicio entre ambos períodos), podemos observar la evolución (positiva y negativa) de la disponibilidad de energía en cada una de las parroquias, así: Portoviejo incrementó en 0,10 %; Abdón Calderón incrementó en 3,60 %; Alhajuela incrementó en 2,41 %; Crucita decreció en 1,97 %, Pueblo Viejo incrementó en 1,61 %; Río Chico en 1,21 %; San Plácido incrementó en 8,16 % y Chirijos incrementó en 12,13 %.

Si analizamos la variación global entre períodos (2001 y 2010), podemos observar que la inversión estatal en el sector eléctrico ha sido mucho mayor, sin embargo, no ha crecido al vertiginoso ritmo de la población, lo cual refleja unos porcentajes de acceso al servicio menores. El incremento global entre períodos ha sido el siguiente: Portoviejo 37,89 %; Abdón Calderón 37,57 %; Alhajuela 39,40 %; Crucita 51,53 %; Pueblo Viejo 35,37 %; Río Chico 34,81 %; San Plácido 20,45 % y Chirijos 15,46 %. (Ver cuadro 17 y gráfico 16 y 17).

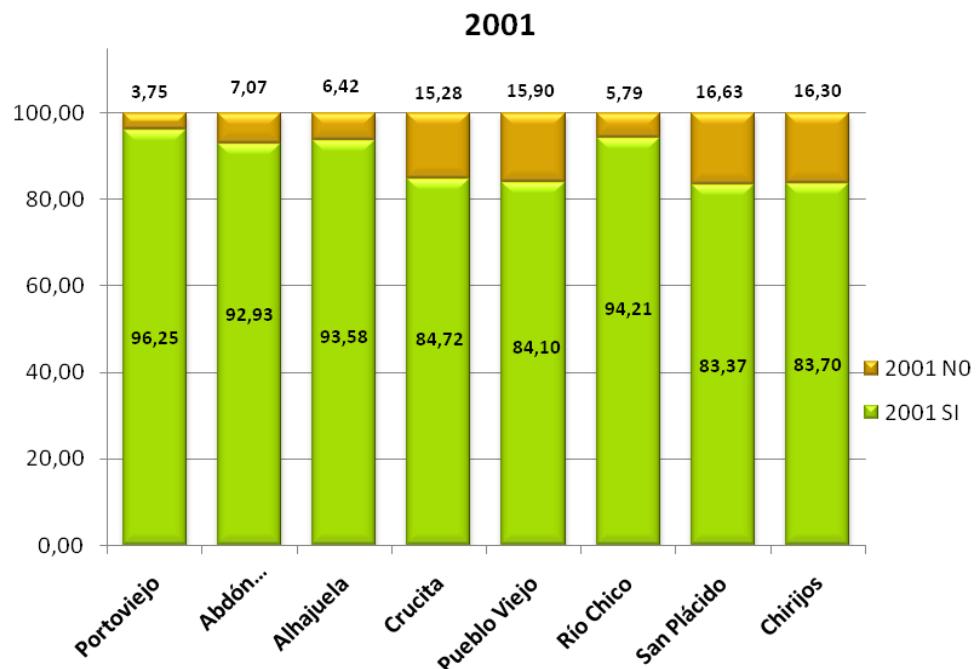
**Cuadro 17.** Acceso a energía eléctrica, viviendas beneficiadas con el servicio y variación global entre períodos – Portoviejo

| <b>Procedencia de luz eléctrica</b> | <b>2001</b>  |               | <b>2010</b>  |               | <b>% De acceso al servicio</b> | <b>% Variación entre períodos</b> |
|-------------------------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------------------------|-----------------------------------|
|                                     | <b>Casos</b> | <b>%</b>      | <b>Casos</b> | <b>%</b>      |                                |                                   |
| <b>Portoviejo</b>                   |              |               |              |               |                                |                                   |
| Si tiene                            | 39225        | 96,25         | 54088        | 96,35         | 0,10                           | 37,89%                            |
| No tiene                            | 1527         | 3,75          | 2048         | 3,65          |                                |                                   |
| <b>Total</b>                        | <b>40752</b> | <b>100,00</b> | <b>56136</b> | <b>100,00</b> |                                |                                   |
| <b>Procedencia de luz eléctrica</b> | <b>2001</b>  |               | <b>2010</b>  |               | <b>% De acceso al servicio</b> | <b>% Variación entre períodos</b> |
|                                     | <b>Casos</b> | <b>%</b>      | <b>Casos</b> | <b>%</b>      |                                |                                   |
| <b>Abdón Calderón</b>               |              |               |              |               |                                |                                   |
| Si tiene                            | 2470         | 92,93         | 3398         | 96,53         | 3,60                           | 37,57%                            |
| No tiene                            | 188          | 7,07          | 122          | 3,47          |                                |                                   |
| <b>Total</b>                        | <b>2658</b>  | <b>100,00</b> | <b>3520</b>  | <b>100,00</b> |                                |                                   |
| <b>Procedencia de luz eléctrica</b> | <b>2001</b>  |               | <b>2010</b>  |               | <b>% De acceso al servicio</b> | <b>% Variación entre períodos</b> |
|                                     | <b>Casos</b> | <b>%</b>      | <b>Casos</b> | <b>%</b>      |                                |                                   |
| <b>Alhajuela</b>                    |              |               |              |               |                                |                                   |
| Si tiene                            | 670          | 93,58         | 934          | 95,99         | 2,41                           | 39,40%                            |
| No tiene                            | 46           | 6,42          | 39           | 4,01          |                                |                                   |
| <b>Total</b>                        | <b>716</b>   | <b>100,00</b> | <b>973</b>   | <b>100,00</b> |                                |                                   |
| <b>Procedencia de luz eléctrica</b> | <b>2001</b>  |               | <b>2010</b>  |               | <b>% De acceso al servicio</b> | <b>% Variación entre períodos</b> |
|                                     | <b>Casos</b> | <b>%</b>      | <b>Casos</b> | <b>%</b>      |                                |                                   |
| <b>Crucita</b>                      |              |               |              |               |                                |                                   |
| Si tiene                            | 2195         | 93,44         | 3326         | 91,47         | -1,97                          | 51,53%                            |
| No tiene                            | 154          | 6,56          | 310          | 8,53          |                                |                                   |
| <b>Total</b>                        | <b>2349</b>  | <b>100,00</b> | <b>3636</b>  | <b>100,00</b> |                                |                                   |

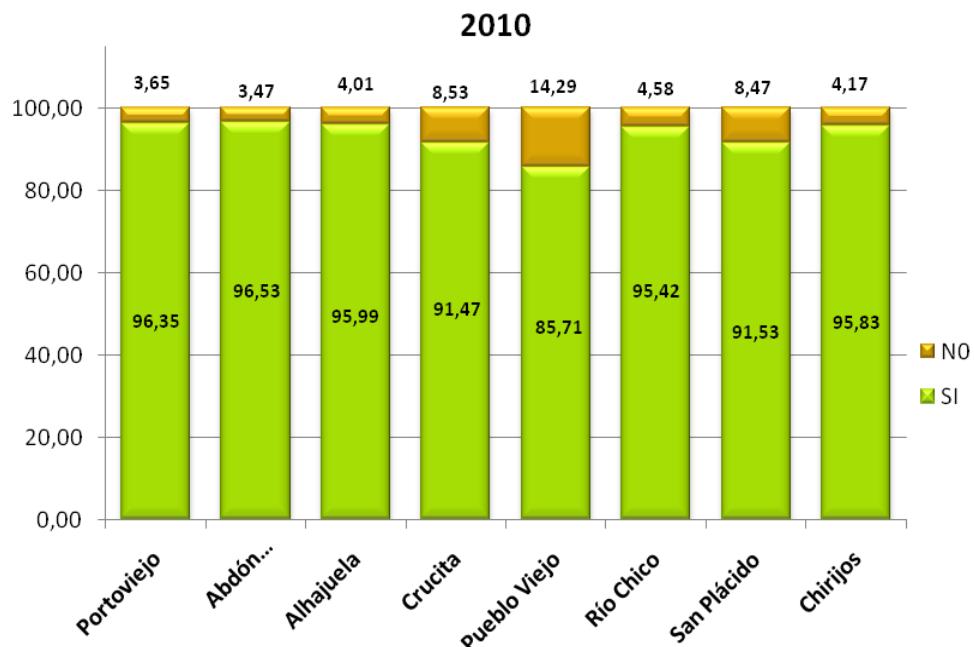
<sup>26</sup> Cabe señalar que para el análisis de tenencia y disponibilidad de luz eléctrica se consideraron todos los mecanismos de procedencia de energía, como el servicio de eléctrico público, paneles solares, generadores o plantas eléctricas y otros.

| Procedencia de luz eléctrica | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre períodos |
|------------------------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------------------|----------------------------|
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>Pueblo Viejo</b>          |             |               |             |               |                         |                            |
| Si tiene                     | 492         | 84,10         | 666         | 85,71         | 1,61                    | 35,37%                     |
| No tiene                     | 93          | 15,90         | 111         | 14,29         |                         |                            |
| <b>Total</b>                 | <b>585</b>  | <b>100,00</b> | <b>777</b>  | <b>100,00</b> |                         |                            |
| Procedencia de luz eléctrica | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre períodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>Río Chico</b>             |             |               |             |               |                         |                            |
| Si tiene                     | 2117        | 94,21         | 2854        | 95,42         | 1,21                    | 34,81%                     |
| No tiene                     | 130         | 5,79          | 137         | 4,58          |                         |                            |
| <b>Total</b>                 | <b>2247</b> | <b>100,00</b> | <b>2991</b> | <b>100,00</b> |                         |                            |
| Procedencia de luz eléctrica | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre períodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>San Plácido</b>           |             |               |             |               |                         |                            |
| Si tiene                     | 1364        | 83,37         | 1643        | 91,53         | 8,16                    | 20,45%                     |
| No tiene                     | 272         | 16,63         | 152         | 8,47          |                         |                            |
| <b>Total</b>                 | <b>1636</b> | <b>100,00</b> | <b>1795</b> | <b>100,00</b> |                         |                            |
| Procedencia de luz eléctrica | 2001        |               | 2010        |               | % De acceso al servicio | % Variación entre períodos |
|                              | Casos       | %             | Casos       | %             |                         |                            |
| <b>Chirijos</b>              |             |               |             |               |                         |                            |
| Si tiene                     | 498         | 83,70         | 575         | 95,83         | 12,13                   | 15,46%                     |
| No tiene                     | 97          | 16,30         | 25          | 4,17          |                         |                            |
| <b>Total</b>                 | <b>595</b>  | <b>100,00</b> | <b>600</b>  | <b>100,00</b> |                         |                            |

Fuente: Censos INEC, 2001 y 2010

**Gráfico 16.** Acceso a energía eléctrica según censo 2001 - Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

**Gráfico 17.** Acceso a energía eléctrica según censo 2010 - Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

La información referente a la disponibilidad de servicios básicos (abastecimiento de agua, tipo se servicio higiénico, accesibilidad a luz eléctrica y eliminación de basura) está refleja en el mapa de "Disponibilidad de servicios básicos".

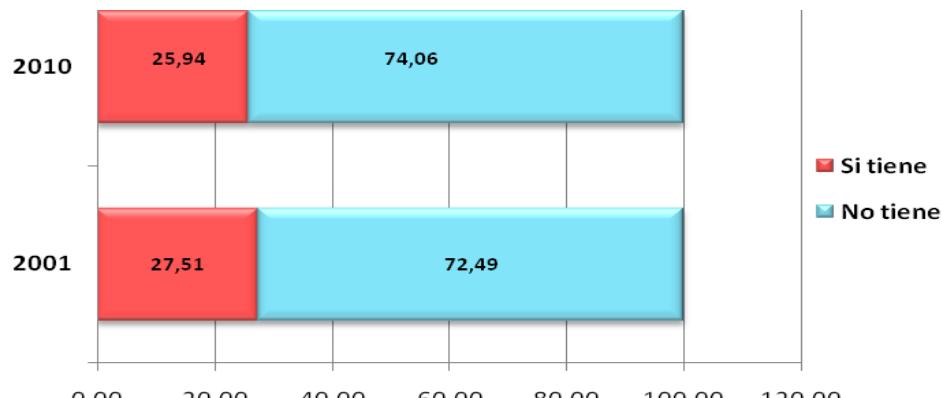
### 3.5.1.7 Servicio telefónico convencional

De acuerdo al censo INEC 2010, en el cantón Portoviejo el 74,06 % de las viviendas carecen de cobertura telefónica convencional y solamente el 25,94 % posee este servicio. Analizando comparativamente los datos censales del año 2001 y 2010 (comparación porcentual de participación frente al total de cada uno de los censos, que representa el acceso de las viviendas al servicio entre ambos períodos) podemos evidenciar un decrecimiento del servicio telefónico en 1,57%. En otras palabras, aunque el servicio ha incrementado un 30,73 % en 9 años, las viviendas que acceden a él han disminuido en el 1,57 %. (Ver cuadro 18 y gráfico 18).

**Cuadro 18.** Porcentaje de telefonía convencional - Portoviejo

| Disponibilidad de teléfono | 2001         |               | 2010         |               | % De acceso al servicio | % Variación entre períodos |
|----------------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|-------------------------|----------------------------|
|                            | Casos        | %             | Casos        | %             |                         |                            |
| Si tiene                   | 14177        | 27,51         | 18534        | 25,94         | -1,57                   | 30,73%                     |
| No tiene                   | 37361        | 72,49         | 52928        | 74,06         |                         |                            |
| <b>Total</b>               | <b>51538</b> | <b>100,00</b> | <b>71462</b> | <b>100,00</b> |                         |                            |

Fuente: Censos INEC, 2001 y 2010

**Gráfico 18.** Porcentaje de telefonía convencional - Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.5.1.8 Servicio telefónico celular

De acuerdo al censo INEC 2010, el servicio de telefonía celular o móvil en Portoviejo es utilizado por el 79,79 % de los hombres y por el 80,16 % de las mujeres. Aproximadamente un 20 % de la población prescinde de éste servicio. (Ver cuadro 19 y gráfico 19).

**Cuadro 19.** Porcentaje de telefonía celular - Portoviejo

|              | <b>Hombre</b> |               | <b>Mujer</b>  |               | <b>Total</b>  |               |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Si           | 109215        | 79,79         | 113549        | 80,16         | 222764        | 79,98         |
| No           | 27663         | 20,21         | 28097         | 19,84         | 55760         | 20,02         |
| <b>Total</b> | <b>136878</b> | <b>100,00</b> | <b>141646</b> | <b>100,00</b> | <b>278524</b> | <b>100,00</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

**Gráfico 19.** Porcentaje de telefonía celular - Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

Ver Anexo cartográfico: Mapa de Disponibilidad de servicios básicos.

### 3.5.2 Condiciones de desigualdad

#### 3.5.2.1 3.5.3.1 Pobreza

El término “pobreza” tiene muchos significados y abarca una infinidad de realidades, es aceptable definirlo como “la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros” (CEPAL / DGEC, 1988a). A ello puede agregarse que “la pobreza (...) es un síndrome situacional en el que se asocian el infraconsumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo o dentro de los estratos primitivos del mismo, actitudes de desaliento y anomía, poca participación en los mecanismos de integración social, y quizás la adscripción a una escala particular de valores, diferenciada en alguna manera de la del resto de la sociedad” (Altimir, 1979). Estas definiciones guardan compatibilidad con al menos dos mecanismos utilizados actualmente para definir qué hogares son pobres<sup>27</sup>. Una primera posibilidad es evaluar directamente si los hogares han logrado satisfacer sus necesidades básicas, encuestándolos sobre los bienes y servicios de que disponen. La segunda alternativa consiste en medir los recursos del hogar, usualmente sus ingresos o sus gastos, y estimar si estos son suficientes para que el hogar pueda gozar de un nivel de vida aceptable, de acuerdo con los estándares sociales prevalecientes (Feres y Mancero, 1999); estas alternativas de identificación se conocen como los métodos “directo” e “indirecto”, y para nuestro estudio se tomó en cuenta el método directo más conocido como el de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

##### a. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)

Este método “directo” fue introducido por la CEPAL a comienzos de los años ochenta para aprovechar la información de los censos, demográficos y de vivienda, en la caracterización de la pobreza. Bajo ésta técnica se elige una serie de indicadores censales que permiten constatar si los hogares satisfacen o no algunas de sus necesidades principales.

Una vez establecida la satisfacción o insatisfacción de esas necesidades, se puede construir “mapas de pobreza”, que ubican geográficamente las carencias anotadas; usualmente, la insatisfacción de necesidades se evalúa en base a algunas características de la vivienda -tales como tipo de materiales, acceso a agua potable, a sistema de eliminación de excretas o número de cuartos- y a ciertos rasgos demográficos del hogar -número de miembros, asistencia escolar de los menores, o edad, nivel educativo y condición de ocupación del jefe-, características de identificación que no tienen necesariamente que verse reflejadas en el nivel de ingreso en los hogares. El que un hogar posea al menos 1 NBI determina que se halla dentro del rango de “pobreza”.

---

<sup>27</sup> De acuerdo con Amartya Sen (1984), la medición de la pobreza se puede dividir en dos grandes etapas. En la primera, denominada de “identificación”, se define cuáles hogares son pobres y cuáles no a partir de algún criterio previamente elegido. La segunda etapa, llamada de “agregación”, implica calcular índices de pobreza que permitan sintetizar en un solo indicador la magnitud y profundidad de las privaciones de una población.

Con base en lo expuesto se ha procedido a realizar un análisis de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el cantón Portoviejo, tomando como punto de partida la información generada por instituciones públicas como el INEC y el SIISE<sup>28</sup> en los censos 2001 y 2010.

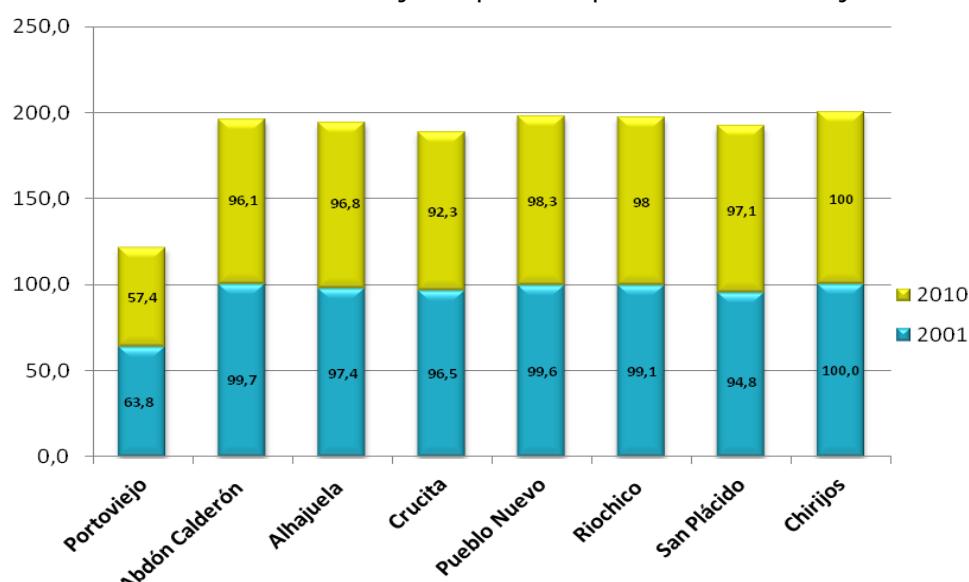
En un análisis comparativo de los censos INEC 2001 y 2010 podemos encontrar que la parroquia Portoviejo redujo su nivel de pobreza en 6,4 %; la parroquia Abdón Calderón en 3,6 %; la parroquia Alhajuela en 0,6 %; la parroquia Crucita en 4,2 %; la parroquia Pueblo Nuevo en 1,3 %; la parroquia Río Chico en 1,1 %; en cambio las parroquias San Plácido y Chirijos no redujeron sus niveles de pobreza. Sin embargo, de acuerdo al censo INEC 2010 el promedio cantonal de pobreza es elevado y preocupante (92 %) y las parroquias con los índices de pobreza más altos son Chirijos con 100 %; Pueblo Nuevo 98,3 %; Río Chico 98 %; San Plácido 97,1 %; Alhajuela 96,8 %; Abdón Calderón 96,1 %; Crucita 92,3 % y Portoviejo con 57,4 %. (Ver cuadro 20 y gráfico 20)

**Cuadro 20.** Porcentaje de pobreza por NBI – Portoviejo

| <b>Parroquia</b>               | <b>2001</b>                   | <b>2010</b>                   | <b>2001-2010</b>       |
|--------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------------------------|
|                                | <b>Tasa pobreza<br/>NBI %</b> | <b>Tasa pobreza<br/>NBI %</b> | <b>Variación<br/>%</b> |
| Portoviejo                     | 63,8                          | 57,4                          | -6,4                   |
| Abdón Calderón (San Francisco) | 99,7                          | 96,1                          | -3,6                   |
| Alhajuela (Bajo Grande)        | 97,4                          | 96,8                          | -0,6                   |
| Crucita                        | 96,5                          | 92,3                          | -4,2                   |
| Pueblo Nuevo                   | 99,6                          | 98,3                          | -1,3                   |
| Riochico (Rio Chico)           | 99,1                          | 98                            | -1,1                   |
| San Plácido                    | 94,8                          | 97,1                          | 2,3                    |
| Chirijos                       | 100,0                         | 100                           | 0,0                    |
| Promedio                       | 93,86                         | 92,00                         | -1,86                  |

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

**Gráfico 20.** Porcentaje de pobreza por NBI – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

<sup>28</sup> SIISE Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador

### b. Extrema Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)

Con base en la insatisfacción de necesidades, y de acuerdo a determinadas características de vivienda (señaladas anteriormente), se puede determinar los niveles de pobreza extrema; así, si un hogar presenta al menos 2 NBI determina que se encuentra dentro del rango de "extrema pobreza".

Podemos realizar un análisis de extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el cantón Portoviejo, a una escala parroquial, tomando como punto de partida la información generada el INEC y el SIISE<sup>29</sup> en los censos 2001 y 2010.

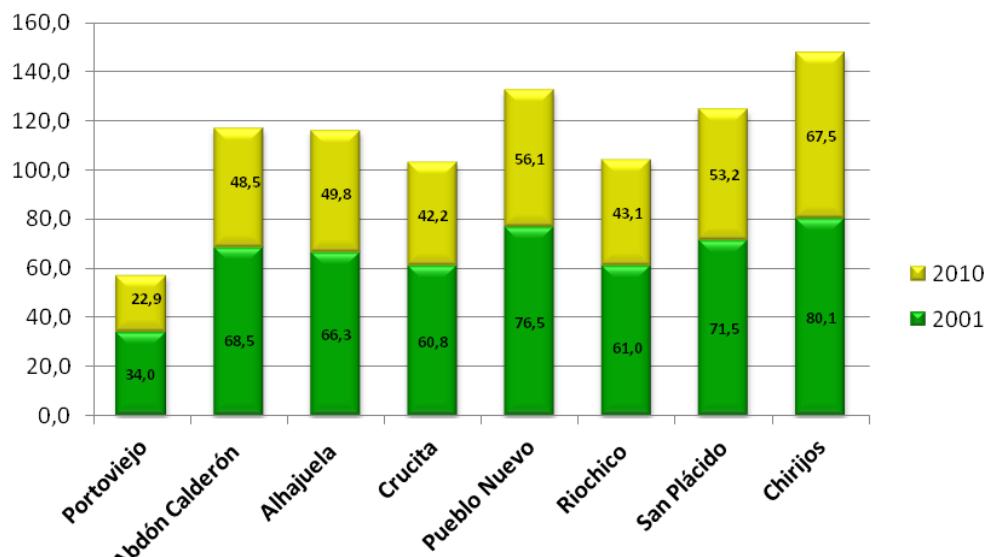
En un análisis comparativo de los censos INEC 2001 y 2010 podemos encontrar que todas las parroquias del cantón Portoviejo redujeron su nivel de extrema pobreza, así: la parroquia Portoviejo en 11,1 %; la parroquia Abdón Calderón en 20,0 %; la parroquia Alhajuela en 16,5 %; la parroquia Crucita en 18,6 %; la parroquia Pueblo Nuevo en 20,4 %; la parroquia Río Chico en 17,9 %; en la parroquia San Plácido en 18,3 % y la parroquia Chirijos en 12,6 %. Sin embargo, de acuerdo al censo INEC 2010 el promedio cantonal de extrema pobreza es mediano (47,91 %) y la parroquia con el índice de extrema pobreza más elevada es Chirijos con 67,5 %. (Ver cuadro 21 y gráfico 21).

**Cuadro 21.** Porcentaje de extrema pobreza por NBI – Portoviejo

| <b>Parroquia</b>                  | <b>2001</b>                           | <b>2010</b>                           | <b>2001-2010</b>       |
|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|
|                                   | <b>Tasa extrema<br/>pobreza NBI %</b> | <b>Tasa extrema<br/>pobreza NBI %</b> | <b>Variación<br/>%</b> |
| Portoviejo                        | 34,0                                  | 22,9                                  | -11,1                  |
| Abdón Calderón<br>(San Francisco) | 68,5                                  | 48,5                                  | -20,0                  |
| Alhajuela (Bajo<br>Grande)        | 66,3                                  | 49,8                                  | -16,5                  |
| Crucita                           | 60,8                                  | 42,2                                  | -18,6                  |
| Pueblo Nuevo                      | 76,5                                  | 56,1                                  | -20,4                  |
| Riochico (Rio<br>Chico)           | 61,0                                  | 43,1                                  | -17,9                  |
| San Plácido                       | 71,5                                  | 53,2                                  | -18,3                  |
| Chirijos                          | 80,1                                  | 67,5                                  | -12,6                  |
| <b>Promedio</b>                   | <b>64,84</b>                          | <b>47,91</b>                          | <b>-16,93</b>          |

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

<sup>29</sup> SIISE Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador

**Gráfico 21.** Porcentaje de extrema pobreza por NBI – Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.6 Caracterización Económica Productiva

#### 3.6.1 Población Económicamente Activa (PEA)

Según datos del censo INEC 2010, en el cantón Portoviejo del total de población en edad económicamente activa, el 48,42 % realiza alguna actividad, de los cuales el 91,71 % están ocupados, es decir, efectivamente desempeña un trabajo remunerado; mientras que el 8,29 % no se encuentran laborando, ya sea porque están en búsqueda de empleo (por primera vez) o se encuentran cesantes<sup>30</sup>.

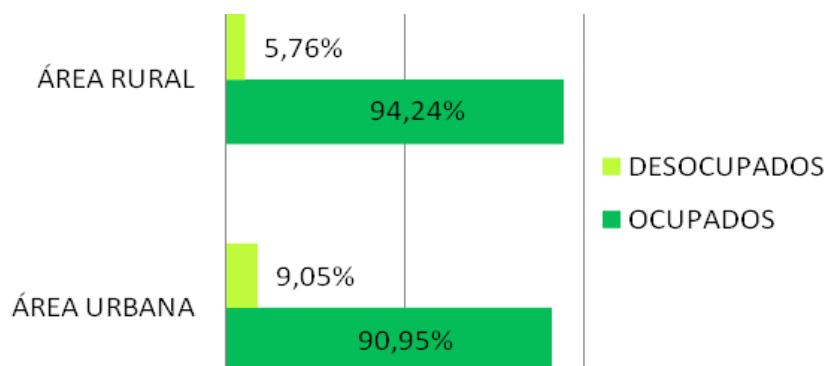
**Cuadro 22.** Población económicamente activa (PEA) e inactiva por área urbana y rural – Portoviejo

| POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA |             |        |            |         |
|---------------------------------|-------------|--------|------------|---------|
| CATEGORÍA / ÁREA                | PORTOVIEJO  |        |            |         |
|                                 | ÁREA URBANA |        | ÁREA RURAL |         |
|                                 | Total       | %      | Total      | %       |
| <b>ACTIVA (a)</b>               | 83864       | 50,09% | 25455      | 43,63%  |
| OCUPADOS                        | 76272       | 90,95% | 23989      | 94,24%  |
| DESOCUPADOS                     | 7592        | 9,05%  | 1466       | 5,76%   |
| POBLACIÓN INACTIVA              |             |        |            |         |
| <b>INACTIVA (b)</b>             | 83546       | 49,91% | 32891      | 56,37%  |
| <b>PET (a+b)</b>                | 167410      | 100,0% | 58346      | 100,00% |

Fuente: Censo INEC, 2010

<sup>30</sup> Aquellas personas que buscan trabajo habiendo laborado con anterioridad, y están disponibles para trabajar.

**Gráfico 22.** Población económicamente activa (PEA) por área urbana y rural – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2011.

En éste cantón, la población económicamente activa del área urbana (50,09 %) es mayor que la población económicamente activa del área rural (43,63 %); sin embargo, el sector rural cuenta con una mayor población ocupada con un 94,24 % frente a un 90,95 % del sector urbano. Por lo tanto, se evidencia mayor desocupación en el área rural con 5,76 %; mientras que en el área urbana registra un 9,05 %. (Ver cuadro 22 y gráfico 22).

En términos generales, en el cantón Portoviejo el 51,58 % de la población en edad de trabajar es económicamente inactiva, es decir se dedica a los quehaceres domésticos, son estudiantes, jubilados, rentistas, etc.

### 3.6.2 Población ocupada por rama de actividad (PORA)

El mapa de Población Rural Ocupada por Rama de Actividad (PORA) es una representación de la distribución y las condiciones en las que se encuentra la PORA a nivel rural en el Cantón Portoviejo. El producto obtenido consta de dos partes: 1) un mapa principal que representa la distribución de la PORA rural (gama de naranjas), y 2) gráficos de barras auxiliares que mediante datos del Censo de Población y Vivienda INEC 2010<sup>31</sup>. De este mapa se puede concluir lo siguiente:

Existe mayor concentración de la población ocupada por rama de actividad en la cabecera cantonal Portoviejo (81,74 %) seguido por las parroquias Abdón Calderón (4,39 %) y Crucita (4,86 %).

<sup>31</sup> Explican cuales son las condiciones de la PORA rural según sector (primario, secundario y terciario) en función del Nivel de Instrucción, Sexo y Grupos de Edad.

Con relación a los productos cartográficos de distribución poblacional (Mapa auxiliar de concentración poblacional rural) y de población ocupada por rama de actividad (Mapa de población ocupada por rama de actividad), podemos inferir que no en todos los sectores del cantón existe una relación directa entre éstas variables; en el primer caso existe una determinada superficie territorial frente a la cantidad de población total rural lo que provoca que la densidad poblacional sea "alta" y "media"; mientras que en el segundo caso (la población total ocupada en diferentes actividades económicas) no considera la superficie del territorio y esto da como resultado que en algunos sectores de "alta" y "media" densidad poblacional exista una menor concentración de población ocupada por rama de actividad, así tenemos que la mayor parte de la población<sup>32</sup> se ubica en los sectores: Mata de Cady, Mata de Café, Pachinche Adentro, Maonta de los Ángeles, Maonta Abajo, Singue Afuera, Estancia Vieja, etc. (parte sur de Portoviejo), son poblados que se dedican principalmente al cultivo del maíz y en menor proporción cacao y caña guadua. Además dentro de la parroquia Portoviejo se concentran la mayor parte de complejos industriales del cantón, los mismos que acogen una buena participación de mano de obra de las parroquias rurales vecinas.

En la parroquia Crucita la población se dedica tanto al sector agrícola como al pesquero, así tenemos que los poblados de La Elvira, Río Grande, San José de la Sequita, Puerto Higueron, Corre Agua, etc, se dedican al cultivo de arroz y cebolla perla; mientras que las localidades de Las Gilces, Los Arenales, Crucita y Balsamaragua se dedican a las actividades pesqueras.

En las parroquias Abdón Calderón y San Plácido, debido a grandes extensiones de pasto cultivado las personas aprovecha esta cobertura para el cuidado de ganado y cultivo de café (este último únicamente en la parroquia San Plácido). En Chirijos la mayor parte de la superficie dedicada a la agricultura ésta cubierta por café. En Alhajuela la población está inmersa dentro de los cultivos de café, cacao, plátano, etc.

Las actividades económicas representativas del cantón Portoviejo según datos del censo INEC 2010, mayoritariamente son aquellas que están vinculadas al sector terciario con un 55,20 %; resaltando actividades como: comercio al por mayor y menor, administración pública y defensa, enseñanza, actividades de los hogares como empleadores, etc.

El segundo sector más ocupado es el primario y representa el 14,82 %; y está relacionado con la agricultura, ganadería, silvicultura.

El sector secundario es el que menor población ocupada tiene (13,91 %) abarca actividades relacionadas a industrias manufactures, a la construcción y distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos.

El 6,98 % y 9,08 % representa a trabajadores nuevos y no declarados. (Ver cuadro 23 y gráfico 23).

---

<sup>32</sup> Población ocupada por rama de actividad, mayor a 10 años de edad.

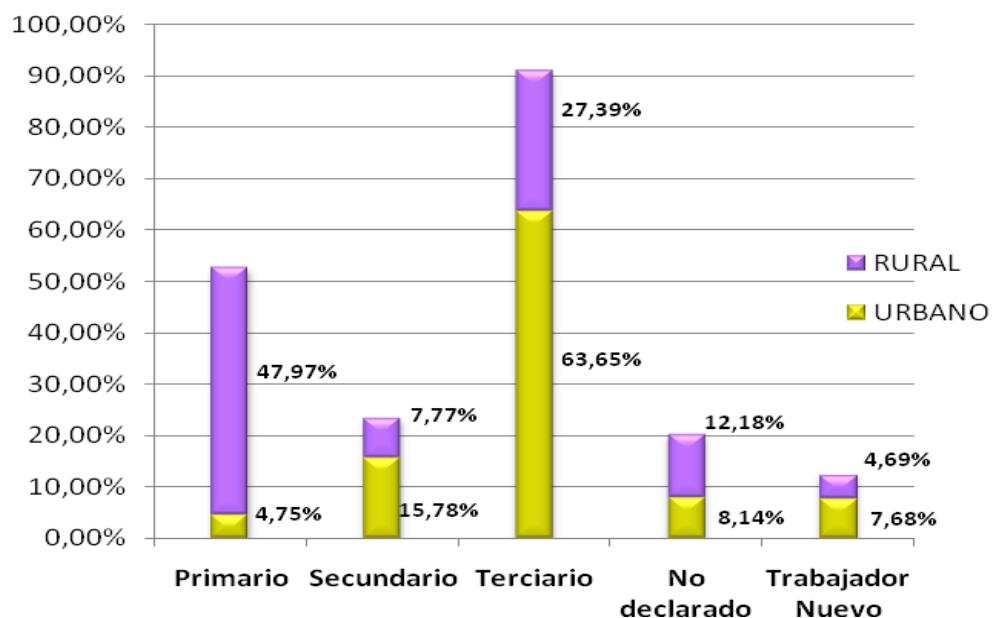
**Cuadro 23.** Población ocupada por rama de actividad (PORA) según área urbana y rural – Portoviejo

| SECTOR           | RAMA DE ACTIVIDAD   | URBANO       | %              | RURAL        | %              |
|------------------|---|--------------|----------------|--------------|----------------|
| PRIMARIO         | Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca                | 3903         | 4,75%          | 12194        | 47,97%         |
|                  | Explotacion de minas y canteras                             | 82           |                | 18           |                |
| SECUNDARIO       | Industrias manufactureras                                   | 5088         | 15,78%         | 1093         | 7,77%          |
|                  | Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado | 337          |                | 37           |                |
|                  | Distribucion de agua, alcantarillado y gestion de deshechos | 640          |                | 60           |                |
|                  | Construccion  | 7169         |                | 787          |                |
| TERCIARIO        | Comercio al por mayor y menor                               | 18989        | 63,65%         | 2330         | 27,39%         |
|                  | Transporte y almacenamiento                                 | 4421         |                | 843          |                |
|                  | Actividades de alojamiento y servicio de comidas            | 3050         |                | 564          |                |
|                  | Informacion y comunicacion                                  | 939          |                | 55           |                |
|                  | Actividades financieras y de seguros                        | 788          |                | 38           |                |
|                  | Actividades inmobiliarias                                   | 80           |                | 13           |                |
|                  | Actividades profesionales, científicas y tecnicas           | 1495         |                | 51           |                |
|                  | Actividades de servicios administrativos y de apoyo         | 1653         |                | 284          |                |
|                  | Administracion publica y defensa                            | 5064         |                | 709          |                |
|                  | Enseñanza   | 7326         |                | 587          |                |
|                  | Actividades de la atencion de la salud humana               | 3290         |                | 256          |                |
|                  | Artes, entretenimiento y recreacion                         | 770          |                | 54           |                |
|                  | Otras actividades de servicios                              | 2291         |                | 301          |                |
|                  | Actividades de los hogares como empleadores                 | 3201         |                | 886          |                |
|                  | Actividades de organizaciones y organos extraterritoriales  | 19           |                | 0            |                |
| No declarado     |   | 6829         | 8,14%          | 3101         | 12,18%         |
| Trabajador nuevo |   | 6440         | 7,68%          | 1194         | 4,69%          |
| <b>TOTAL</b>     |   | <b>83864</b> | <b>100,00%</b> | <b>25455</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Censo INEC, 2010

Para el caso del cantón Portoviejo el área urbana es la que aporta mayor mano de obra al sector terciario y secundario, procedente de la parroquia Portoviejo; mientras que el área rural (todas las parroquias rurales) se dedica principalmente a las actividades relacionadas con el sector primario.

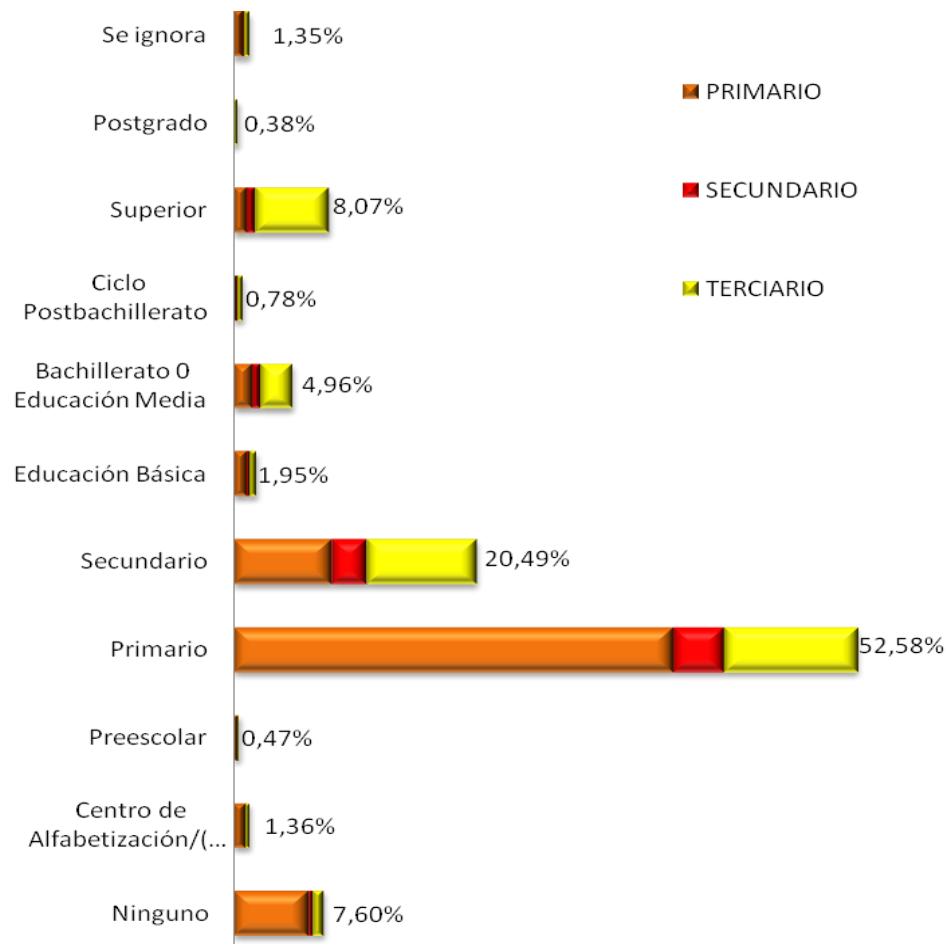
**Gráfico 23.** Población ocupada por rama de actividad (PORA) según área urbana y rural – Portoviejo



Elaborado por: CLIRSEN, 2012

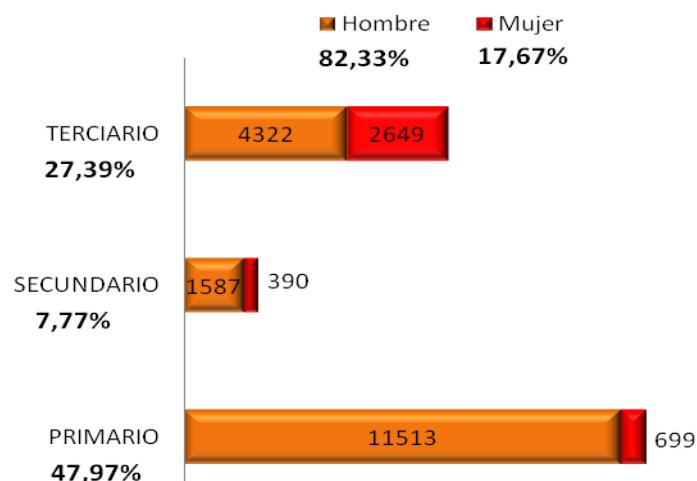
De acuerdo al gráfico<sup>33</sup> 24, el nivel de instrucción con mayor número de personas en el cantón es el primario (52,58 %) y se refiere a las actividades relacionadas con el sector primario (agricultura, ganadería, pesca). El nivel de instrucción secundario (20,49 %) está vinculado en el sector secundario y terciario, como es el comercio al por mayor y menor como la compra-venta de productos cárnicos y sus derivados, productos agrícolas (maíz, fréjol, coco, pepino, cebolla perla), elaboración de prendas de vestir; mientras que la población con el nivel de instrucción más alto que hace referencia al nivel de educación superior (8,07 %) se emplean en el sector terciario realizando actividades como la enseñanza y administración pública y defensa.

<sup>33</sup> Para la elaboración de los gráficos 25 y 26, se tomó en cuenta a población ocupada por rama de actividad mayores de 10 años y más; sin estar considerados trabajadores nuevos y no declarados debido a que no están considerados dentro de ningún sector económico.

**Gráfico 24.** Rama de actividad según el nivel de instrucción – Portoviejo

Según el gráfico 25, podemos ver el que la participación del sexo masculino dentro de las actividades económicas es predominante con un 82,33 %; y están ocupados principalmente en las labores agrícolas como es la fumigación de cultivos, cuidado de ganado (vacuno, porcino, aves), elaboración de artesanías, confección de prendas de vestir, etc.; por otro lado el sexo femenino también ejerce una participación importante dentro de las actividades económicas del cantón con un total de 17,67 % y están involucradas dentro de las actividades agrícolas, en el cuidado de especies menores (para la subsistencia y comercialización), elaboración de prendas de vestir, etc.

Ver Anexo cartográfico: Mapa de Población rural ocupada por rama de actividad

**Gráfico 25.** Rama de actividad según sexo – Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

### 3.6.3 Actividades Productivas Relevantes

Para la descripción y análisis de este capítulo se ha considerado como actividades productivas o económicas a aquellos procesos que realiza el ser humano con el fin de generar ingresos económicos (riqueza) a través de la extracción (sector primario), transformación (sector secundario), distribución y comercialización de recursos naturales, bienes o servicios (sector terciario) que satisfacen las necesidades del consumidor.

En ese contexto el trabajo realizado en campo y la revisión de información secundaria permiten a continuación describir brevemente las actividades productivas relevantes que caracterizan la dinámica economía de la población establecida en este cantón.

#### 3.6.3.1 Actividades Agropecuarias

Las actividades agropecuarias en Portoviejo son muy importantes para la economía cantonal sin embargo, no constituyen la principal actividad economía del cantón; este sector económico de acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda, INEC 2010 emplea únicamente al 14,72<sup>34</sup> % de la población ocupada.

En tanto la superficie cantonal destinada a las actividades agropecuarias representan aproximadamente el 34,49 % de la superficie total del cantón, así tenemos que alrededor de 33 226,32 ha, corresponden a coberturas con uso agropecuario<sup>35</sup>, de estas el pasto cultivado, maíz duro, el cacao, ocupan más del

<sup>34</sup> El porcentaje indicado corresponde a las actividades: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; en este caso no se consideró la explotación de minas y canteras.

<sup>35</sup> Para determinar la superficie agropecuaria del cantón únicamente se ha considerado las superficies con uso agrícola, agropecuario mixto y pecuario, se excluyó superficies que corresponden a uso: antrópico, agua, tierras improductivas, producción y conservación con sus respectivas asociaciones.

70 % de la superficie, seguido de misceláneos indiferenciados<sup>36</sup>, café, plátano, arroz, respectivamente. El cuadro 24, muestra los cinco cultivos predominantes en el cantón Portoviejo, estos cubren aproximadamente el 85,18 % de superficie agropecuaria el restante 14,82 % lo integran otros cultivos (ver cartografía temática Sistemas Productivos). (Ver cuadro 24)

**Cuadro 24.** Cobertura de uso agropecuario - Portoviejo

| Cobertura                 | Hectáreas        | %            |
|---------------------------|------------------|--------------|
| Pasto cultivado           | 12 992,67        | 39,10        |
| Maíz                      | 9 200,04         | 27,69        |
| Cacao                     | 2 634,20         | 7,93         |
| Misceláneo indiferenciado | 1 760,27         | 5,30         |
| Café                      | 1 714,68         | 5,16         |
| <b>Total</b>              | <b>28 301,85</b> | <b>85,18</b> |

Fuente: CLIRSEN, 2012.

## a. Agrícolas

De acuerdo a la dinámica local observada, en este cantón es posible identificar que todos los productos agrícolas tienen un objetivo comercial sin embargo el productor separa una porción de la cosecha para el consumo familiar; Dentro de la agricultura prioritaria para el autoconsumo cantonal podemos encontrar cultivo como: yuca (*Manihot sculenta*), fréjol (*Phaseolus vulgaris*), plátano (*Musa spp.*), maní (*Arachis hypogaea*), hortalizas y verduras en general. Los productos con mayor proyección comercial son el cacao (*Theobroma cacao*), maíz (*Zea mays*), café (*Coffea arabica*), arroz (*Oryza sativa*), entre otros; las frutas también se incorporan a la actividad comercial en ciertas épocas del año, en este grupo tenemos: maracuyá, coco, naranja, limón, aguacate, etc.

### a.1. Maíz

En el Ecuador se produce aproximadamente 340 mil tm., de maíz anualmente, y la demanda registrada se ubica en las 60 mil tm., mensuales por tanto no se logra satisfacer el consumo interno, adicionalmente existen datos que evidencian que la demanda de esta gramínea va en aumento ya sea como alimento humano, o como insumo para otros sectores productivos como la industria de alimentos balanceados, haciendo necesario el incremento del área de cultivo o mejorar los rendimientos promedio, para evitar la importación.

En la provincia de Manabí el 80 % del maíz se siembra en laderas, en esta región las lluvias son irregulares y escasas, pese a las limitantes la producción provincial aporta con el 18 % a la producción nacional. A nivel cantonal encontramos que el 9,55 % de la superficie (total cantonal) está ocupada por maíz, la estructura

<sup>36</sup> Los misceláneos indiferenciados son áreas cubiertas con más de dos tipos de vegetación que no puede clasificarse en pequeñas secciones entremezcladas, en este grupo se puede identificar áreas con café, plátano, cítricos, entre otros.

productiva la conforman pequeños productores (0,5-5 ha.) en su mayoría y algunos medianos (6-10 ha.) productores, quienes utilizan varios tipos de semilla sobre todo la seleccionada así lo refleja el III Censo Nacional Agropecuario (67,43 %)<sup>37</sup>, con estas semillas los rendimientos son limitados, según los agricultores del cantón los rendimientos estaría en 35 qq/ha, por esta razón muchos agricultores hacen esfuerzos económicos por adquirir semillas mejoradas a través de créditos, (formales BNF o informales) de esta manera se obtiene incrementos (70-80 qq/ha) así lo afirman los productores del cantón; Se dice también que a nivel cantonal generalmente se realiza una cosechas de maíz por año ya que se lo cultiva en zonas montañosas aprovechando la temporada invernal, sin embargo existen parroquias como Pueblo Nuevo y Abdón Calderón (zonas bajas) donde se posibilita obtener dos cosechas por año.

A través de los recorridos en campo se ha podido identificar que en Portoviejo la comercialización de la gramínea se realiza de diversas formas una ellas es la transacción directa que se realiza entre el productor y los propietarios de los planteles avícolas locales o de cantones cercanos como Junín u otros, en el mismo ámbito la Unidad Nacional de Almacenamiento (U.N.A)<sup>38</sup> adquiere la producción de pequeños y medianos productores que se acercan a la entidad a ofertar su producción, aquí la compra se realiza respetando el precio oficial de 16,50 dólares/qq., si cumple con ciertas condiciones de calidad (13 % de humedad y 1 % de impureza) que la UNA exige; finalmente podemos mencionar la acción de los comerciantes (intermediarios) que compran maíz a los productores y cuando han logrado acaparar cantidades importantes lo venden a los silos que se ubican en la vía a Manta.

#### a.2. Cacao

En el contexto nacional el cacao es uno de los principales productos de exportación, su participación dentro del PIB agropecuario es de aproximadamente 6,7 %, además se ha estimado que aproximadamente 600 000 familias a nivel nacional se encuentran vinculadas a esta actividad.

Al considerar la superficie cultivada como un parámetro para otorgar la importancia de un cultivo respecto a otro, es posible mencionar que en el cantón Portoviejo el cacao estaría ocupando el tercer lugar de importancia, pues el 7,93 % de la superficie destinada a las actividades agropecuarias está siendo ocupada por este rubro, las variedades más cultivadas son: El clon CCN-51, caracterizado por su alto contenido de grasa, calidad apetecida para la extracción de manteca y procesamiento de la industria y el cacao nacional<sup>39</sup> conocido también como cacao "Arriba" que se caracteriza por su sabor y aroma especial, esto ha hecho que el mercado internacional tenga un especial interés en adquirir este producto utilizado especialmente en la elaboración de chocolates finos.

---

<sup>37</sup> III Censo Nacional Agropecuario-Resultados Provinciales-Manabí. Superficie sembrada en ha. por variedad de semilla y práctica de cultivo, según cultivos transitorios.

<sup>38</sup> Unidad Nacional de Almacenamientos (U.N.A) es una entidad de derecho público, adscrita al Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca. Los principales servicios que brinda en las plantas de acopio son: Pesaje automático en báscula camionera certificada por el INEN, análisis de laboratorio en base a las normas INEN, limpieza y secado de granos, mantenimiento fitosanitario y conservación del producto.

<sup>39</sup> El cacao nacional generalmente se encuentra cultivado en asociación con naranja, plátano, tagua, especies forestales.

Vinculados a este rubro productivo es posible identificar dos tipos de agricultores los medianos (6-10 ha) y pequeños (1-5 ha) productores. Los medianos, generalmente disponen de algunas facilidades económicas que les posibilita realizar inversiones en la adquisición de variedades más productivas, resistentes a enfermedades como es el CCN-51 para el que se registra un rendimiento promedio de 15 qq/ha. Los pequeños productores quienes en su mayoría cultivan cacao Nacional presentan dificultades para acceder a financiamiento, esto les impide renovar las plantaciones o acceder a capacitación para el manejo apropiado del cultivo, lo que trae como consecuencia rendimientos muy bajos entre 5 y 7 qq/ha.

Es así que en los últimos años el tema asociativo enfocado en la conformación de asociaciones, fortalecimiento de pequeños productores asociados está permitiendo trabajar en capacitación, asistencia técnica para lograr afinar prácticas agrícolas que mejoren calidad y rendimientos en las fincas, en ese fin se ha identificado el trabajo realizado por la Asociación de Cacao Fino de Aroma "San Plácido"<sup>40</sup>, La Unión de Organizaciones Agrícolas de la Zona Alta de San Plácido (UNOAZASP<sup>41</sup>) y la Asociación Artesanal de Mujeres Emprendedoras<sup>42</sup> ubicadas en la parroquias San Plácido, organizaciones que actualmente vende su producción directamente la industria, en el caso de San Placido a Nestlé en Guayaquil y UNOAZSP que ha sido apoyada por la Fundación Maquita Cushunchic<sup>43</sup> (MCCH) entre cacao a la empresa social Agro Maquita en el centro de acopio de MCCH ubicado en Portoviejo.

Para los productores cacaoteros que no están involucrados en el proceso de producción y comercialización asociativo la comercialización la realizan a través de intermediarios mayoristas que son los "comerciales" ubicados en los centros poblados, que ofrecen un mejor precio de compra al productor o los comerciantes que recorren las parroquias recolectando la producción. Estos acopiadores a su vez llevan el cacao hasta las exportadoras ubicadas en Manta, Guayaquil o en la cabecera cantonal dependiendo del precio de compra.

### a.3. Café

Tradicionalmente Manabí es una de las provincias reconocidas a nivel nacional por la producción de café; de acuerdo al censo agropecuario 2001 la superficie cultivada con café (solo) en la provincia de Manabí ocupaba el 38.6 % y el cultivado en asociación representaba el 24,25 %, estos datos confirman su representatividad en el ámbito nacional frente a otras provincias como Loja, Orellana, entre otras.

En el cantón Portoviejo se estima que existe una superficie total de 1 714,68 ha., cultivadas con café; en esta zona predomina la producción de arábigos que

<sup>40</sup> Es una organización que agrupa a 91 socios, actualmente están en proceso de dar valor agregado a la producción de cacao, transformándolo en cacao en polvo.

<sup>41</sup> Esta asociación agrupa a un total de 240 socios, actualmente comercializa 40 qq de caso al mes.

<sup>42</sup> La asociación está integrada por 12 mujeres y un hombre, está estrechamente vinculada a la UNOAZASP pues este grupo se encarga de darle valor a 1 qq. De cacao al mes, pues con la adecuación de una pequeña plante se ha logrado elaborar pasta de cacao, ron pope de cacao y otros confites.

<sup>43</sup> Maquita Cushunchic se ha convertido en una organización que articula las cadenas productivas comerciales solidarias de los productos estratégicos, logrando un alto impacto en la economía de las familias bajo los principios de la economía social y solidaria.

generalmente se cultiva en asociación con plátano, cítricos, árboles maderables y frutales. La caficultura en este cantón la realizan generalmente pequeños (hasta 10 ha.) productores con el apoyo de sus familias quienes forman parte de la mano de obra que se emplea para las labores que requiere este cultivo.

Los cafetales (envejecidos) establecidos en el cantón desde hace varios años (25 a 50 años) hoy por hoy presentan baja productividad (5 y 6 qq. de café oro/hectárea), pues hace un par de años esta actividad dejó de ser rentable y el agricultor no invirtió en cuidados para el cultivo (tecnificación, renovación de plantas), considerando el precio de compra actual y el despertar de la demanda de por este producto ha provocado que varios agricultores dediquen tiempo al cuidado de sus huertas de café, así tenemos por ejemplo en la parroquia San Plácido a la asociación de caficultores CEPROCAFE la misma que comercializa un total de 4 500 qq., de café pergamino anualmente.

#### a.4. Arroz

En Portoviejo existen algunas zonas donde el arroz es un cultivo importante (Crucita, Alhajuela), se estima que el 0,86 % de la superficie cantonal está cubierta por esta gramínea, esto de alguna manera se justifica pues el cantón está favorecido o influenciado por la red hídrica que la constituyen los ríos Portoviejo y Chico, Mancha Grande la Tranca y una serie de esteros que permiten el cultivo de este producto.

En este cantón es posible identificar también a pequeños (0-5 ha) y medianos (10 ha) productores (como es de esperar el segundo grupo utiliza semilla seleccionada en un 70%) los medianos generalmente disponen de recursos económicos que les permite adquirir semilla certificada. Los rendimientos registrados están entre 45-50 qq/ha para los productores pequeños, mediano hasta 60 qq/ha.

Se estima también que el 80 % del arroz que se produce en el cantón es comercializado (el restante se reserva para consumo familiar) a través de piladoras privadas, intermediarios locales o comerciantes que llegan de otros cantones (Sucre, Manta, Portoviejo ), la U.N.A. también es otra opción para el productor, la venta se realiza directamente al estado y este cancela el precio oficial fijado (2011, 28-30 Usd/saca), sin embargo el productor muchas veces prefiere vender su producto al intermediario porque el pago es inmediato, a diferencia del Estado que se atrasa en los pagos y esto impide que el productor pueda cancelar las deudas que adquirió para implementar el cultivo.

#### a.5. Frutas

Dentro de las frutas de importancia comercial están: naranja, cocotero, maracuyá, limón , entre otras. De acuerdo a la temporada estas se comercializan en el mismo cantón o en cantones cercanos a través de comerciante (intermediarios) los mismos que se encargan de recorrer las parroquias comprando las frutas, es decir el productor no incurre en el costo de transporte sin embargo el precio de venta es menor al del mercado regional.

## b. Pecuarias

En el cantón Portoviejo las actividades pecuarias se pueden considerar como una actividad complementaria a la agricultura. La crianza de bovinos está asociada a la cobertura de pastos cultivados, que para este caso ocupa el 13,49 % de la superficie cantonal, los ejemplares en esta zona son criollos en su mayoría y están destinados para la producción de carne y leche.

Los bovinos destinados para carne cuando alcanzan un peso apropiado son comercializados a través de los comerciantes locales que faenan las reces en el camal de la cabecera cantonal y cabeceras parroquiales para poder surtir a los comerciantes de las ferias libres. En relación a la producción de leche podemos mencionar que en el cantón se produce un total de 5 336 litros de leche diarios, es decir un promedio aproximado de 3.3 l/día por unidad bovina, el destino de esta producción se divide, un porcentaje para la venta, y otro para el consumo familiar y la elaboración artesanal de quesos.

La avicultura también constituye una actividad pecuaria importante, actualmente existen galpones de pollos para engorde y otros para producción de huevos, de acuerdo a la información publicada en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en el cantón Portoviejo existirían un total aproximado de 62 unidades productivas dedicadas a la crianza de aves y 4 817 unidades en la producción de huevos.

Dentro de la actividad pecuaria doméstica no se puede dejar de mencionar la crianza y engorde de porcinos que se producen en su gran mayoría en UPAS menores a dos hectáreas, además de la crianza de otras especies a menor escala como la cría y engorde de pollos (criollos, broiler), patos, que constituyen una fuente de alimento familiar y su venta proporciona ingresos económicos adicionales. Esta es una actividad que la realizan en su mayoría mujeres-amas de casa, en las áreas rurales del cantón y resulta indispensable mencionarla ya que constituye una actividad dinamizadora de la economía familiar.

### 3.6.3.2 Otras Actividades

#### a. Comercio y servicios

Dentro de este capítulo es imprescindible destacar que la actividad comercial se concentra en la cabecera cantonal Portoviejo que además es la capital provincial de Manabí, como es propio de estas ciudades aquí se concentra la actividad comercial y los servicios, así lo ratifican los datos estadísticas del INEC que muestran que el 55,20 % de la población ocupada se vincula al sector comercial y de servicios en general.

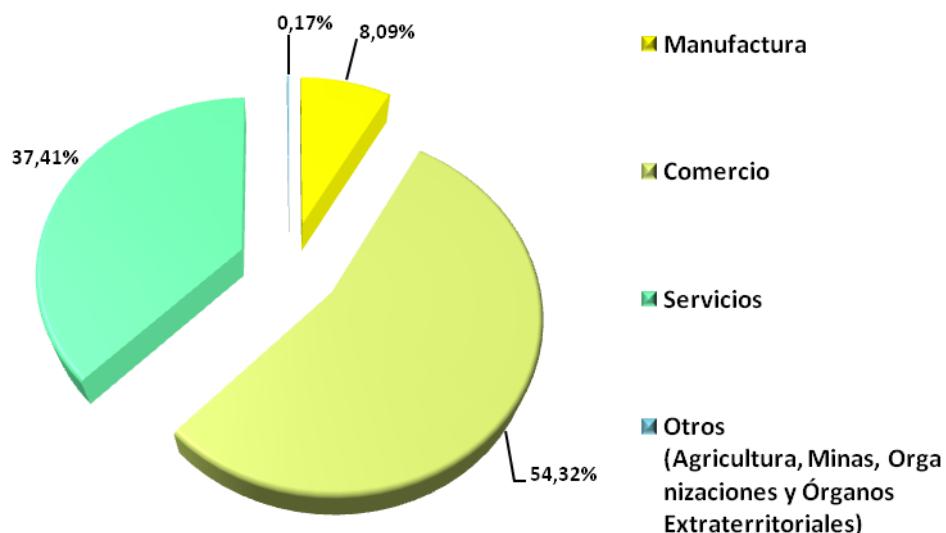
**Cuadro 25.** Actividades comerciales por sectores productivos – Portoviejo

| <b>Actividad</b>  | <b>Manufac<br/>tura</b> | <b>Comer<br/>cio</b> | <b>Servi<br/>cios</b> | <b>Otros<sup>44</sup></b> | <b>Total</b> |
|---|-------------------------|----------------------|-----------------------|---------------------------|--------------|
| Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas.  | -                       | -                    | -                     | 12                        | 12           |
| Silvicultura y extracción de madera.  | -                       | -                    | -                     | 1                         | 1            |
| Explotación de otras minas y canteras.  | -                       | -                    | -                     | 1                         | 1            |
| Elaboración de productos alimenticios.  | 193                     | -                    | -                     | -                         | 193          |
| Elaboración de bebidas.   | 7                       | -                    | -                     | -                         | 7            |
| Fabricación de productos textiles.  | 13                      | -                    | -                     | -                         | 13           |
| Fabricación de prendas de vestir.   | 100                     | -                    | -                     | -                         | 100          |
| Fabricación de cueros y productos conexos.  | 2                       | -                    | -                     | -                         | 2            |
| Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales trenzables. | 57                      | -                    | -                     | -                         | 57           |
| Impresión y reproducción de grabaciones.  | 21                      | -                    | -                     | -                         | 21           |
| Fabricación de productos de caucho y plástico.  | 7                       | -                    | -                     | -                         | 7            |
| Fabricación de otros productos minerales no metálicos.  | 21                      | -                    | -                     | -                         | 21           |
| Fabricación de metales comunes.   | 2                       | -                    | -                     | -                         | 2            |
| Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo.  | 123                     | -                    | -                     | -                         | 123          |
| Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.   | 3                       | -                    | -                     | -                         | 3            |
| Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques.   | 1                       | -                    | -                     | -                         | 1            |
| Fabricación de muebles.   | 73                      | -                    | -                     | -                         | 73           |
| Otras industrias manufactureras.  | 23                      | -                    | -                     | -                         | 23           |
| Reparación e instalación de maquinaria y equipo.  | 19                      | -                    | -                     | -                         | 19           |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.  | -                       | -                    | 6                     | -                         | 6            |
| Captación, tratamiento y distribución de agua.  | -                       | -                    | 6                     | -                         | 6            |
| Evacuación de aguas residuales.   | -                       | -                    | 1                     | -                         | 1            |
| Recolección, tratamiento y eliminación de desechos, recuperación de materiales.   | -                       | -                    | 4                     | -                         | 4            |
| Construcción de edificios.  | -                       | -                    | 13                    | -                         | 13           |
| Obras de ingeniería civil.  | -                       | -                    | 16                    | -                         | 16           |
| Actividades especializadas de la construcción.  | -                       | -                    | 7                     | -                         | 7            |
| Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.   | -                       | 578                  | -                     | -                         | 578          |
| Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas.  | -                       | 76                   | -                     | -                         | 76           |
| Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas.  | -                       | 3809                 | -                     | -                         | 3809         |
| Transporte por vía terrestre y por tuberías.  | -                       | -                    | 51                    | -                         | 51           |
| Transporte por vía aérea.   | -                       | -                    | 3                     | -                         | 3            |
| Almacenamiento y actividades de apoyo al transporte.  | -                       | -                    | 23                    | -                         | 23           |
| Actividades postales y de mensajería.   | -                       | -                    | 8                     | -                         | 8            |
| Actividades de alojamiento.   | -                       | -                    | 59                    | -                         | 59           |
| Servicio de alimento y bebida.  | -                       | -                    | 777                   | -                         | 777          |

<sup>44</sup> La categoría otros se refiera a actividades como Agricultura, Minas, Organizaciones y Órganos Extraterritoriales.

|   |            |             |             |           |             |
|---|------------|-------------|-------------|-----------|-------------|
| Actividades de publicación.   | -          | -           | 6           | -         | 6           |
| Actividades de producción de películas cinematográficas, vídeos y programas de televisión, grabación de sonido y edición de música. | -          | -           | 4           | -         | 4           |
| Actividades de programación y transmisión.  | -          | -           | 9           | -         | 9           |
| Telecomunicaciones.   | -          | -           | 210         | -         | 210         |
| Programación informática, consultoría de informática y actividades conexas.   | -          | -           | 1           | -         | 1           |
| Actividades de servicios financieros, excepto las de seguros y fondos de pensiones.   | -          | -           | 42          | -         | 42          |
| Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto los planes de seguridad social de afiliación obligatoria.                        | -          | -           | 7           | -         | 7           |
| Actividades auxiliares de las actividades de servicios financieros.   | -          | -           | 4           | -         | 4           |
| Actividades inmobiliarias.  | -          | -           | 29          | -         | 29          |
| Actividades jurídicas y de contabilidad.  | -          | -           | 108         | -         | 108         |
| Actividades de oficinas principales; actividades de consultoría de gestión.   | -          | -           | 7           | -         | 7           |
| Actividades de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos.  | -          | -           | 9           | -         | 9           |
| Investigación científica y desarrollo.  | -          | -           | 2           | -         | 2           |
| Publicidad y estudios de mercado.   | -          | -           | 19          | -         | 19          |
| Otras actividades profesionales, científicas y técnicas.  | -          | -           | 26          | -         | 26          |
| Actividades veterinarias.   | -          | -           | 8           | -         | 8           |
| Actividades de alquiler y arrendamiento.  | -          | -           | 9           | -         | 9           |
| Actividades de agencias de viajes, operadores turísticos, servicios de reservas y actividades conexas.                              | -          | -           | 5           | -         | 5           |
| Actividades de seguridad e investigación.   | -          | -           | 10          | -         | 10          |
| Actividades de servicios a edificios y paisajismo.  | -          | -           | 1           | -         | 1           |
| Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades de apoyo a las empresas.                                      | -          | -           | 55          | -         | 55          |
| Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.   | -          | -           | 67          | -         | 67          |
| Enseñanza.  | -          | -           | 334         | -         | 334         |
| Actividades de atención de la salud humana.   | -          | -           | 304         | -         | 304         |
| Actividades de atención en instituciones.   | -          | -           | 14          | -         | 14          |
| Actividades de asistencia social sin alojamiento.   | -          | -           | 44          | -         | 44          |
| Actividades creativas, artísticas y de entretenimiento.   | -          | -           | 7           | -         | 7           |
| Actividades de bibliotecas, archivos, museos y otras actividades culturales.  | -          | -           | 5           | -         | 5           |
| Actividades de juegos de azar y apuestas.   | -          | -           | 61          | -         | 61          |
| Actividades deportivas, de esparcimiento y recreativas.   | -          | -           | 71          | -         | 71          |
| Actividades de asociaciones.  | -          | -           | 177         | -         | 177         |
| Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos.  | -          | -           | 167         | -         | 167         |
| Otras actividades de servicios personales.  | -          | -           | 278         | -         | 278         |
| <b>Total</b>  | <b>665</b> | <b>4463</b> | <b>3074</b> | <b>14</b> | <b>8216</b> |

Fuente: INEC-Censo Económico, 2011

**Gráfico 26.** Actividades comerciales por sectores productivos – Portoviejo

Elaborado por: CLIRSEN, 2012

El cuadro 25 nos muestra que en el cantón Portoviejo existe un total de 8 216 establecimientos comerciales que satisfacen las necesidades de las áreas vinculadas a: manufacturas, comercio, servicios, agricultura, etc.; En el mismo contexto el sector comercio (54,32%) y servicios (37,41G %) sobresalen con un mayor número de establecimientos.

Es preciso evidenciar que la actividad comercial del cantón también involucra la compra-venta de productos agropecuarios como arroz, maíz, frutas, bovinos, aves, en centros de acopio, silos, piladoras, mercados, ferias que se realizan en la cabecera cantonal o en otras localidades (cabeceras parroquiales) dependiendo de la dinámica comercial.

Como parte de la dinámica local se puede destacar que aunque en la cabecera cantonal se encuentran los principales establecimientos comerciales la realidad nos demuestra que estas actividades no podrían conservarse activas (rentables) si no existiera la actividad agrícola dinamizada por los pequeños y medianos agricultores; ellos en los días de feria (fin de semana) visitan los mercados donde venden sus productos y se abastecen de lo que necesitan (artículos de primera necesidad, herramientas, insumos agrícolas, ropa, electrodomésticos, entre otros.), en este caso el crecimiento de los núcleos poblacionales como la cabecera cantonal depende en gran medida del éxito o fracaso de la actividad agropecuaria.

## b. Turismo

La actividad turística en este cantón no han logrado su pleno desarrollo es decir actualmente no es una de las principales actividades productivas, esto no significa que no posea atractivos, por el contrario existen diversos atractivos que al momento ya captan la atención de los visitantes locales y regionales.

Entre los atractivos turísticos relacionados con el ecoturismo y turismo de naturaleza es posible identificar lugares como: Estuario del Río Portoviejo y Río Chico, cascada de Mancha Grande, Cerro de Hojas, Laguna Encantada; en este cantón también se puede disfrutar de un segmento de playa en la Parroquia Crucita donde se puede practicar algunos deportes acuáticos y de aventura.

A demás se puede disfrutar de un interesante turismo cultural al participar de las fiestas de cantonización, parroquialización, religiosas, degustar las artes culinarias, a demás de visitar ciertos lugares representativos como el Museo Histórico Portoviejo, Iglesia de la Merced, La Catedral, de estas actividades son partícipes en su mayoría la población de todo el cantón y algunos visitantes de los cantones aledaños, personas oriundas del cantón que residen en otras provincias del país también llegan a Portoviejo y sus Parroquias a dinamizar las actividades relacionadas con transporte, alimentación, entre otras.

Las actividades turísticas del cantón alcanzan su mayor apogeo en feriados y fines de semana, los visitantes llegan desde diversos poblados del mismo cantón o cantones cercanos.

## c. Pesca

En el cantón Portoviejo la actividad pesquera tiene gran relevancia en la parroquia rural Crucita. La pesca<sup>45</sup> en este sector tiene una connotación ancestral y económica pues esta sustenta parte de la economía familiar, según comentarios de los pobladores de Crucita, consideran que en su parroquia no se puede hablar de solo pesca o solo agricultura como sustento de la economía local, pues para ellos que realizan las dos actividades, la pesca así como la agricultura son actividades complementarias.

Ahora bien la dinámica pesquera que se desarrolla en Crucita es de orden artesanal y está caracterizada hoy en día por el uso de pequeñas embarcaciones de fibra de vidrio con motores fuera de borda y el uso de herramientas como el trasmallo, red de acero, entre otros. La especie de mayor interés que se captura en esta localidad es la sardina, se estima que diariamente se obtiene 1 000 toneladas diarias.

El destino de la pesca artesanal está reservado para satisfacer la demanda de comerciantes (intermediarios) mayorista del cantón, y de las industrias ubicadas en Manta (empresa Santa Isabel) y Guayaquil (Posorja- empresa Real).

<sup>45</sup> De acuerdo a la información proporcionada por la Subsecretaría de Recursos Pesqueros en la Parroquia Crucita se registra la existencia de 8 grupos asociativos (cooperativas, Pre cooperativas, Asociaciones) que agrupan a más de 455 pescadores.

La influencia de esta actividad también incide directamente en el desarrollo local a través de la generación de fuentes de trabajo así tenemos que tras varias fases que tiene la pesca (captura, transporte, comercialización, otras.) se involucra un grupo variado y diverso de actores así tenemos a: pescadores, estibadores, comerciantes (intermediarios e industrias), eviseradores, entre otros. Actualmente los pescadores artesanales de Los Ranchos y Los Arenales poseen ya un Centro de Servicio Pesquero donde es posible limpiar el pescado en condiciones seguras, aquí también se dispone de una máquina de hielo, silos de hielo, artes de pesca, sala de reuniones entre otras facilidades que permiten el desarrollo de esta actividad económica.

#### d. Forestal

La temática forestal toma fuerza a nivel provincial y cantonal tras la implementación del programa de Forestación y Reforestación del Gobierno Provincial de Manabí en el 2005, para la ejecución de este se consideró oportuno hacerlo bajo cinco sistemas que permitieran beneficiar a la mayoría de la población del área rural, así tenemos: conservación, protección, plantaciones comerciales, silvopastoril y agroforestería.

Tras siete años de implementación del proyecto ya es posible contabilizar algunos resultados, así tenemos que de acuerdo a información de la CORFAM<sup>46</sup> en el cantón Portoviejo se ha sembrado teca, pachaco y balsa., esta última tendría aparentemente preferencia por parte de quienes la cultivan pues esto se debería a diversos factores, entre los más relevantes están el rápido crecimiento de la especie y la creciente demanda de este producto a nivel regional.

#### e. Industrial

En Portoviejo se identifica el establecimiento algunas industrias procesadoras; los datos del INEC permiten evidenciar que la población vinculada con este sector productivo representa únicamente el 19,91 % de la población ocupada.

En este segmento de la economía cantonal podemos resaltar el establecimiento de industrias dedicadas a la producción de bebidas alcohólicas, pasta de tomate, procesamiento de plátano verde (producción de chifles), entre otras, también es común encontrar grandes, medianas y pequeñas acopiadoras de productos de ciclo corto (maíz, arroz, soya) o productos con interés industrial como café, cacao, en estos establecimientos se puede ver que se aporta con un mínimo de valor agregado a los productos acopiados para posteriormente comercializarlos en el mercado local o industrial.

Otros emprendimientos de menor jerarquía están relacionados con la transformación de productos primarios a nivel artesanal, en este grupo encontramos la elaboración de los dulces que se hacen con productos locales (leche, coco, limón). Así también se puede ver a algunos acopiadores de leche

<sup>46</sup> CORFAM es la Corporación Forestal y Ambiental de Manabí, entidad que cuenta con personería jurídica de derecho privado, con finalidad social y sin fines de lucro. El objetivo de CORFAM es proporcionar, aprobar, financiar, evaluar y ejecutar proyectos en el ámbito de la conservación ambiental.

que se dedican no solo a la venta de leche fresca si no también a la elaboración de queso, estos productos generalmente son comercializados en los mercados parroquiales, cantonales, también llegan a otros cantones de la región a través de intermediarios.

### 3.6.4 Actores Asociados Importantes

Los actores sociales y productivos son los entes que de acuerdo a sus actividades generan dinamismo en el territorio donde se desempeñan, en el cantón Portoviejo como un mecanismo de fortalecimiento gremial se han conformado una serie de asociaciones<sup>47</sup>, cooperativas<sup>48</sup>, comités de desarrollo y otros colectivos reconocidos e inscritos en diferentes Ministerios, así tenemos que de acuerdo a los datos publicados en el Registro Único de Organizaciones, para el cantón Portoviejo existiría un total de 1 145 organizaciones debidamente clasificadas como se aprecia en el cuadro 26.

**Cuadro 26.** Asociaciones legalmente constituidas por actividad – Portoviejo

| Descripción de la Actividad   | Nº de Organizaciones | %             |
|---|----------------------|---------------|
| Agricultura, ganadería, caza y silvicultura   | 13                   | 1,13          |
| Explotación de minas y canteras   | 1                    | 0,09          |
| Industrias manufactureras   | 2                    | 0,17          |
| Construcción  | 1                    | 0,09          |
| Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos. | 14                   | 1,22          |
| Hoteles y restaurantes  | 1                    | 0,09          |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones   | 16                   | 1,39          |
| Intermediación financiera   | 26                   | 2,26          |
| Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler  | 26                   | 2,26          |
| Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria  | 17                   | 1,48          |
| Enseñanza   | 25                   | 2,18          |
| Actividades de servicios sociales y de salud  | 334                  | 29,09         |
| Otras actividades comunitarias sociales y personales de tipo servicios  | 668                  | 58,19         |
| Organizaciones y órganos extraterritoriales   | 3                    | 0,26          |
| Sin actividad económica-CIIU  | 1                    | 0,09          |
| <b>Total</b>  | <b>1148</b>          | <b>100,00</b> |

Fuente: Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana Registro Único de Organizaciones de la Sociedad Civil, 2012.

De estas el 58,19 % corresponden a otras actividades comunitarias sociales y personales de tipo servicios, el 29,09 % lo integran organizaciones vinculadas con actividades de servicios sociales y de salud.

<sup>47</sup> Según la Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana una asociación es aquella que agrupa a personas naturales con un mínimo de 5 miembros, con una finalidad social, sin fines de lucro, que busca y promueve el bien común de sus miembros o de una comunidad determinada.

<sup>48</sup> De acuerdo a la definición del Congreso de la Alianza Cooperativa Internacional, una cooperativa es una asociación autónoma de personas que se han unido de forma voluntaria para hacer frente a sus necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales comunes, por medio de una empresa de propiedad conjunta y democráticamente controlada.

De las observaciones y entrevistas que se realizaron en campo podemos mencionar que la mayoría de asociaciones están integradas por pequeños productores o microempresarios quienes buscan por sobre todas las cosas mejorar sus mecanismos de comercialización y ampliar su mercado ya sea a nivel nacional o regional

Es importante destacar también que los grupos asociativos han buscado diversas alternativas para fortalecerse, en otros casos se han constituido nuevos grupos asociativos esto posiblemente se debe al gran número de programas que el Estado y otras instituciones públicas o privadas promueven en la zona, así podemos mencionar:

- MAGAP-Programa de Innovación Tecnológica Participativa y Productividad agrícola que busca contribuir a la Soberanía Alimentaria en base al incremento de la productividad de los principales cultivos dentro de un diálogo de saberes de los pequeños y medianos productores/as agropecuarios y técnicos, mediante la innovación de tecnologías participativas a implementarse por medio de las Escuelas de la Revolución Agraria (ERA'S) a nivel nacional. En el cantón Portoviejo se trabaja en las parroquias Abdón Calderón (Playa Prieta), Colón y Picoaza, donde participan un total de 131 asociados.
- Subsecretaría Regional 3 trabajó en el mejoramiento de riego parcelario con el objetivo de optimizar el agua para uso agropecuario.
- Subsecretaría de Acuacultura-Dirección de Proyectos y Cooperación Internacional, institución que permitió la difusión de tecnología y conocimiento en acuacultura en el sector rural para fomentar esta actividad en pro del mejoramiento de la calidad de vida y la diversificación productiva del cantón.
- PROFORESTAL, a través de su proyecto realizó el abastecimiento de plantas forestales nativas e introducidas a través de un convenio de cooperación interinstitucional entre el Consejo Provincial de Manabí y la Unidad de Promoción y Desarrollo Forestal del Ecuador.
- Subsecretaría de Fomento agrícola se encuentra coordinando el Proyecto de Reactivación de la Caficultura.
- MAGAP-Implementación del Seguro Agrícola Orientado a la Agricultura Familiar y Campesina a fin de Apoyar a los pequeños y medianos productores agrícolas en la mitigación de las pérdidas ocasionadas por eventos climáticos y biológicos que afectan a la producción, permitiendo la recuperación de las inversiones y su estabilidad socioeconómica. Intervención en todo el cantón enfocado en rubros como: maíz duro, arroz.
- Subsecretaría de Recursos Pesqueros quien ha realizado el censo pesquero artesanal con el fin de efectuar el levantamiento de información y registrar a los pescadores artesanales, o los núcleos familiares de las comunidades

de pescadores artesanales y con ello planificar el desarrollo en forma sostenible.

- Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), promueve la implementación de microempresas a través del Instituto de Economía popular y solidaria.
- La empresa Nestlé así como la Fundación Maquita Cushunchic, han promovido el fortalecimiento asociativo, han brindado capacitación, asistencia técnica a fin de mejorar las prácticas agrícolas en cacao y de esta manera obtener producto de calidad.

Tanto los programas del Estado como los apoyados por los gobiernos seccionales o empresa privada, ONG's constituyen la red de asistencia y capacitación técnica, esto los convierte en actores indirectos que fortalecen la actividades agropecuarias y manufactureras de los actores directos (productores) que constituyen el motor de las diversas cadenas productivas agropecuarias y agroindustriales.

### 3.6.5 Entidades crediticias

En el cantón Portoviejo se pudieron identificar instituciones financieras de gran importancia ubicadas dentro y fuera del cantón, las cuales podemos agrupar en tres grupos, así tenemos:

- Cooperativas de Ahorro y Crédito.
- Bancos Privados.
- Inversión Pública.

Entre las instituciones crediticias, reconocidas por los habitantes del cantón tenemos: Cooperativa de Ahorro y Crédito San Miguel de Chirijos<sup>49</sup>, Cooperativa de Ahorro y Crédito San Plácido<sup>50</sup>, FINCA S.A., Cooperativa de Ahorro y Crédito Microempresarial "Sucre", cajas rurales, entre otros.

*Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (IEPS)*, a través del Crédito de Desarrollo Humano Asociativo o Articulado ha entrega 250 créditos en la provincia de Manabí, éste programa funciona a través de la entrega de 840 dólares a cada persona siempre y cuando la organización ya tenga vida jurídica y deseen emprender un negocio nuevo o en marcha; este dinero será depositado con su respectivo descuento por causa de los intereses cobrados por la cooperativa privada con la que el IEPS tenga convenio; dichos beneficiarios dejarán de percibir el bono de los 35 dólares mensuales durante dos años; una vez que se cumpla éste plazo y el crédito sea cancelado en su totalidad, automáticamente volverán a recibir el bono mensual. Las personas que fueron beneficiadas del

---

<sup>49</sup> Comienza sus funciones a partir del 19 de Octubre de 1979, ofrecen crédito a una tasa de interés del 18 % anual.

<sup>50</sup> Esta cooperativa inicia sus funciones como una caja de comunitario o de ahorro que concedía crédito únicamente entre los 43 socios con un monto no mayor de 400 dólares, con el pasar del tiempo se vieron en la necesidad de adquirir la vida jurídica. [http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1100992675-/San\\_Pl%C3%A1cido\\_tiene\\_su\\_cooperativa\\_.html#.UI6uPHJjjYI](http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1100992675-/San_Pl%C3%A1cido_tiene_su_cooperativa_.html#.UI6uPHJjjYI), domingo 25 de julio, 2010.

programa puede acceder a los recursos mediante la Cooperativa de Ahorro y Crédito de San Plácido, ubicado en la parroquia que lleva el mismo nombre.

Dentro del cantón Portoviejo, a través del programa antes mencionado se han beneficiado 400 familias, con un total de inversión de 225 104 dólares, para apoyar diversas propuesta productivas, así tenemos la Asociación Artesanal de Mujeres Emprendedoras, en la Comunidad El Progreso en la parroquia San Plácido. El monto aprobado por el MIES se destinó a la construcción de un centro artesanal, el mismo que se utiliza para la comercialización de productos derivados del cacao (manjares, dulces, rompope, etc).

De igual manera, el IEPS también ha invertido para la comercialización de productos avícolas, fortalecimiento de la cadena de los cultivos del cacao y café (en San Plácido), y en lo que respecta al área turística dentro de la parroquia Crucita se invirtió recursos para fomentar las potencialidades que tiene este balneario que atrae a muchos turistas.

*Cooperativa de Ahorro y Crédito Microempresarial "Sucre"*, inicia sus funciones en agosto de 1994, con la oficina matriz ubicada en la comunidad San Jacinto en Charapotó cantón Sucre, en la actualidad ampliaron su servicio a través de la apertura de las sucursales en Portoviejo<sup>51</sup>, Charapo y Rocafuerte; a través de la matriz y sus sucursales otorga créditos de tipo extraordinario, para inversiones, habitacional, festivo, hipotecario, carnavalero, juvenil, ordinario y comercial; las personas que desean adquirir estos dos últimos créditos pueden acceder a un monto que va desde los 200 hasta los 8 000 dólares; mientras que, el plazo depende de la capacidad económica del socio y del monto del préstamo concedido; es decir éste puede variar desde uno hasta los 36 meses.

*Cooperativa de Ahorro y Crédito "29 de Octubre" Ltda.*, otorga créditos de consumo, para vivienda y microcrédito, este último es para microempresas que estén en funcionamiento mínimo un año; que deseen ampliar su negocio, o empresas constituidas que realizan actividades productivas, de comercialización y prestación de servicios a pequeña escala (ventas o ingreso bruto de hasta 100 000 dólares).

"FINCA S.A.", otorga créditos tanto a socios de bancos comunales que ésta institución asesora, así como créditos individuales a personas que no tienen la necesidad de formar parte de éstos bancos comunales. Los productos ofertados por FINCA son los siguientes: créditos a bancos comunales, crédito individual y crédito especial.

En cuanto a Los bancos comunales debemos mencionar que son creados y formados en las zonas de residencia de los interesados quienes tienen la necesidad de acceder a este tipo de crédito. Pueden utilizar este servicio los socios o afiliados que cuenten con una actividad productiva o negocio en funcionamiento. El monto mínimo del crédito es de 150 dólares. Gracias al asesor financiero los clientes no tienen la necesidad de visitar ninguna de las agencias de FINCA, ya que el representante financiero es el encargado de asesorar el

---

<sup>51</sup> La sucursal de Portoviejo fue creado el 11 de Abril del año 2003.

buen funcionamiento para el desembolso, cobro, ahorro interno y seguimiento de préstamos.

**Crédito individual:** Pueden acceder a este tipo de crédito personas que tengan la necesidad de obtener capital para mejorar o ampliar su negocio. El valor mínimo del préstamo es de 800 dólares y máximo 10 000 dólares. El plazo de acuerdo al destino del crédito puede ser hasta 36 meses.

*Cooperativa de Ahorro y Crédito de los Pueblos CODESARROLLO Ltda.*, nace del grupo social FEPP y otras instituciones para el fortalecimiento de los mercados financieros locales de áreas rurales y urbano populares, ésta cooperativa no solo entrega crédito en efectivo, también otorga crédito en insumos agrícolas; es decir esta cooperativa junto con la agroimportadora de FEPP entrega estos insumos agrícolas al productor a precios más convenientes y pueden ser cancelados en cómodas cuotas. Los créditos concedidos en efectivo van desde los 1 000 y 3 000 dólares con una tasa anual de 18,4 % anual.

También tenemos la inversión pública que es una de las más importante, esta se realizada a través de los intermediarios financieros como el Banco Nacional de Fomento (BNF) quien es el principal impulsor y colocador de recursos; El BNF es una de las entidades que ofrece líneas de crédito para el desarrollo de varias actividades productivas en el cantón. (Ver cuadros 27 y 28)

**Cuadro 27.** Líneas de crédito del BNF según sector y monto – Portoviejo

| CANTÓN     | SECTOR                        | MONTO                | %              |
|------------|-------------------------------|----------------------|----------------|
| PORTOVIEJO | Comercio y Servicios          | 8.715.683,00         | 71,94%         |
|            | Cultivos Agrícolas            | 963.077,00           | 7,95%          |
|            | Maquinaria Agrícola           | 224.559,00           | 1,85%          |
|            | Mejoras Territoriales         | 192.091,00           | 1,59%          |
|            | Pasto y Ganadería             | 915.245,00           | 7,55%          |
|            | Pequeña Industria y Artesanía | 1.092.440,00         | 9,02%          |
|            | Movilización de Productos     | 12.000,00            | 0,10%          |
|            | <b>TOTAL</b>                  | <b>12.115.095,00</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: BNF, 2010

Según datos proporcionados por el BNF, durante el 2010 el 71,94 % de los créditos entregados al cantón Portoviejo fueron destinados a fomentar las actividades de comercio y servicios las que están directamente relacionadas a las actividades del sector terciario relacionados con la implementación de agencias de viajes, restaurantes, establecimientos de comida rápida, bar-discoteca; mientras que en la parte comercial se ha invertido en el establecimiento de tiendas para compra - venta de productos agrícolas, tiendas de vestir y calzado, farmacias, etc. En general, para este sector se ha invertido un monto de 8 715 683 dólares, de este monto se han beneficiado 8 442 personas, especialmente de las parroquias de Portoviejo, Crucita, Abdón Calderón y Rio Chico.

Con gran diferencia, la segunda categoría invertida por parte del BNF es la de pequeña industria y artesanía, la misma que representa el 9,02 %, es decir se ha invertido un total de 1 092 440 dólares.

En lo que respecta al sector consumo humano están consideradas la implementación de fabricas artesanales de chocolate (en polvo y pasta), elaboración de productos lácteos, fabricas de helados, refrescos; mientras que en la parte de artículos no comestibles están las fábricas de colchones, manteles, bordados, elaboración de letreros o anuncios de propaganda, fábrica de tapices, sastrería, etc. En este sector se han beneficiado 679 personas especialmente de la cabecera cantonal y de Abdón Calderón.

Seguido esta la categoría de cultivos agrícolas, la cual ha invertido sobre todo en maíz (40,48 %), un total de 389 864 dólares los mismos que están distribuidos entre 217 personas, los productores cacaoteros por su parte percibieron un total de 114 519 dólares, de este se han beneficiado un total de 43 productores especialmente de las parroquias de Portoviejo y Río Chico; a continuación está el cultivo de arroz con un monto de 106 867 dólares colocados principalmente en las parroquias de Crucita y Portoviejo entre 107 arroceros. Finalmente esta el maní con un total de 97 359 dólares, dentro de esta categoría se han beneficiado 28 agricultores.

Si bien se ha invertido en otros cultivos, los tres mencionados con anterioridad han tenido prioridad de ser cultivados por los agricultores de Portoviejo; puesto que la mayoría de programas y proyectos productivos (ya sea por parte del BNF, MAGAP, MIES, ONG's, etc.) que se realizan en el cantón están dirigidos al apoyo de éstos.

La diferencia de inversión dentro de ésta categoría por parte de ésta institución está encaminado al cultivo de abacá, acelga, plátano, cebolla, etc. (Ver cuadro 28).

Para el caso de pasto y ganadería se ha colocado un total de 915 245 dólares y se han beneficiado 703 ganaderos, sobre todo para la cría del ganado vacuno (de doble propósito), ganado porcino, aves, criadero de avestruces, camaroneras; de igual manera los beneficiados por el crédito han utilizado éstos recursos para la compra de alimento, vacunas y medicinas para el cuidado de animales.

La diferencia de inversión se ha destinado para la adquisición de maquinaria agrícola (1,85 %) con un monto de 224 559 dólares, seguido por mejoras territoriales (1,59 %) con un total de 192 091 dólares invertidos en compras de tierras rurales, por último está la categoría de movilización de productos agrícolas (0,10 %) con un monto de 12 000 dólares. (Ver cuadro 28).

**Cuadro 28.** Líneas de crédito BNF según cultivo y monto – Portoviejo

| <b>CANTÓN</b> | <b>CULTIVO AGRÍCOLA</b> | <b>MONTO</b>  | <b>%</b>       |
|---------------|-------------------------|---------------|----------------|
| PORTOVIEJO    | Abaca                   | 65026         | 6,75%          |
|               | Arroz                   | 106867        | 11,10%         |
|               | Maíz                    | 389864        | 40,48%         |
|               | Maní                    | 97359         | 10,11%         |
|               | Cacao                   | 114519        | 11,89%         |
|               | Pimiento                | 3172          | 0,33%          |
|               | Acelga                  | 42029         | 4,36%          |
|               | Otros                   | 11267         | 1,17%          |
|               | Plátano                 | 29365         | 3,05%          |
|               | Anis                    | 793           | 0,08%          |
|               | Avena                   | 793           | 0,08%          |
|               | Caucho                  | 2379          | 0,25%          |
|               | Cebolla                 | 18231         | 1,89%          |
|               | Habas                   | 793           | 0,08%          |
|               | Huertos Mixtos          | 11956         | 1,24%          |
|               | Melón                   | 22430         | 2,33%          |
|               | Sandía                  | 1586          | 0,16%          |
|               | Pepino                  | 1586          | 0,16%          |
|               | Achiote                 | 3172          | 0,33%          |
|               | Aguacate                | 793           | 0,08%          |
|               | Fungicidas              | 3965          | 0,41%          |
|               | Esponjillas             | 793           | 0,08%          |
|               | Limón                   | 3586          | 0,37%          |
|               | Tomate Hortícola        | 7444          | 0,77%          |
|               | Maracuyá                | 4586          | 0,48%          |
|               | Café                    | 7250          | 0,75%          |
|               | Aguacate                | 793           | 0,08%          |
|               | Balsa                   | 10680         | 1,11%          |
| <b>TOTAL</b>  |                         | <b>963077</b> | <b>100,00%</b> |

Elaborador por: Clirsen, 2011.

Otra institución financiera importante es la CFN ha otorgado créditos en varias áreas a nivel nacional (según datos oficiales CFN hasta el 31 de diciembre del 2011), para el caso del cantón Portoviejo se ha invertido principalmente para la adquisición de transporte un total de 1 326 036,03 dólares que representa el 42,68 %, seguido esta el sector servicios con un total de 903 088,02 dólares que corresponde el 29,07 %, luego se ubica la construcción con un total de 781 003,84 dólares, con una notable diferencia están los sectores: comercio (51 862 dólares), manufactura (39 963,40 dólares) y el agropecuario (4 950 dólares). (Ver cuadro 29).

**Cuadro 29.** Líneas de crédito del CFN según sector y monto – Portoviejo

| <b>CANTÓN</b> | <b>SECTOR</b> | <b>2011</b>         | <b>%</b>       |
|---------------|---------------|---------------------|----------------|
| PORTOVIEJO    | Transporte    | 1.326.036,03        | 42,68%         |
|               | Servicios     | 903.088,02          | 29,07%         |
|               | Construcción  | 781.003,84          | 25,14%         |
|               | Agropecuario  | 4.950,00            | 0,16%          |
|               | Manufactura   | 39.963,40           | 1,29%          |
|               | Comercio      | 51.862,00           | 1,67%          |
| <b>TOTAL</b>  |               | <b>3.106.903,29</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: CFN, 2011

#### IV. CONCLUSIONES

- Si bien la campaña de erradicación de analfabetismo se ejecuta a nivel cantonal, únicamente la parroquia Pueblo Nuevo es quien ha conseguido el mejor resultado, pues la disminución porcentual para el 2010 fue del -9,66 %; lo que en un mediano plazo aportará al desarrollo de Portoviejo.
- La participación del sexo femenino dentro de las actividades económicas es incipiente (17,67 %), pues aún es necesario que las mujeres participen y se involucren de manera equilibrada en tareas productivas.
- Pese a que en el cantón existe iniciativas de ahorro a través de cajas comunitarias, cooperativas de ahorro y crédito, etc.; esto todavía no es suficiente como para cubrir la inversión que se necesita para el desarrollo de proyectos productivos.
- Del estudio realizado en el cantón Portoviejo alrededor del tema cultural, podemos destacar la existencia de una variedad de manifestaciones culturales. Se observa sitios arqueológicos, naturales, museos, monumentos, plazas, parques, iglesias, gastronomía, artesanías, medicina tradicional, festivales, fiestas cívicas de cantonización y celebraciones religiosas ligadas a santos y vírgenes. Esos elementos resaltan la diversidad, historia y riqueza cultural del territorio, convocando a propios y extraños a visitarlos.
- En cuanto a la autoidentificación de la población, existen una contundente adscripción hacia la identidad mestiza (67,92 %), sin embargo los pobladores del cantón tienen el interés de recuperar identidades existentes en la costa ecuatoriana, por ejemplo los Montubios y los Manta Huancavilcas. Por tal razón la autoidentificación es un proceso que se encuentra en constante construcción y reformulación, con el fin de valorar la gran cantidad de conocimiento y sabiduría acumulados por la historia.
- En Portoviejo, la economía cantonal se sustenta en las actividades que genera el sector primario y terciario, pues las dos ocupan a cerca del 70% de la población ocupada que se vincula directa o indirectamente con estas actividades productivas, podríamos decir entonces que estos dos sectores productivos son complementarios, pues el comercio del cantón se dinamiza entorno a las actividades agrícolas.
- En el cantón Portoviejo los productos agrícolas con mayor representatividad por superficie ocupada son el maíz y cacao, estos productos al tener una mayor demanda a nivel nacional permiten una articulación comercial más dinámica a nivel regional y provincial.
- El fortalecimiento asociativo además de otros procesos que instituciones como Nestlé y la Fundación Maquita Cushunchic han implementado en la línea productiva del cacao han dado lugar al fortalecimiento de estas cadenas productivas, además permiten fortalecer pequeñas economías

locales en este caso el de los pequeños agricultores de la Parroquia San Plácido.

- El sector turístico del cantón Portoviejo no es una de las principales actividades productivas del cantón, es decir no ha alcanzado un desarrollo apropiado, sin embargo, los atractivos naturales (balnearios de agua dulce, playa, museos) permiten dinamizar pequeñas economías relacionadas con alimentos y bebidas, transporte, entre otros.

## V. RECOMENDACIONES

- Es importante continuar en la ejecución y fortalecimiento de las campañas de erradicación del analfabetismo; y al mismo tiempo incentivar a la población e informar de los beneficios personales y colectivos que esta instrucción básica traería a su calidad de vida, al cantón y en general al país.
- Incentivar a la población estudiantil que cursa el último año de educación a continuar con sus estudios de nivel superior a través de programas de becas que premien el esfuerzo académico con el objeto de potenciar el talento humano local.
- En coordinación con las unidades de salud, el patronato y otras instituciones relacionadas es necesario establecer campañas permanentes de salud preventiva a fin de disminuir o controlar la incidencia de enfermedades.
- En el tema de la autoidentificación según la cultura y costumbres, en Portoviejo es necesario seguir un proceso de fortalecimiento y revalorización de las identidades de los Montubios y los Manta Huancavilcas. Esto se lo puede realizar a través de estudios étnico - antropológicos con la participación no solo de profesionales relacionados al tema (etnógrafos y antropólogos), sino también con la población y asociaciones relacionadas a este grupo social, con la finalidad de visualizar su presencia en el territorio y no perder la riqueza cultural que poseen estas identidades.
- En cuanto a las manifestaciones culturales, se recomienda el trabajo continuo con instituciones relacionadas al tema como (por ejemplo el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural INPC), para que se siga conservando y manteniendo el patrimonio documental, material, inmaterial y arqueológico para las presentes y futuras generaciones, con el objeto de fortalecer la identidad cultural del territorio.
- Promover y fomentar el ahorro en la población, como una herramienta de apoyo a programas y proyectos de emprendimiento productivo.
- Se sugiere que a través del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se fortalezcan las acciones en forma asociativa y se logre una coordinación adecuada entre el gobierno local, las instituciones públicas, privadas,

fundaciones y ONG'S, quienes desarrollan proyectos socio-productivos en el cantón, capacitación, brindando asistencia técnica a fin de obtener una optimización de recursos y alcanzar beneficios con equidad.

- Se recomienda también potenciar y fortalecer el proceso asociativo desde los Gobiernos Locales pues hay al menos tres experiencias (Parroquia San Plácido) que permite evidenciar éxito en este tipo de procesos, de esta manera es probable que se puedan impulsar otras iniciativas similares con mayor dinamismo y efectividad a fin de fortalecer el sector agropecuario del cantón.

## **VI. BIBLIOGRAFÍA:**

- AGUILERA, Ma. José, et. al. (1991), "Geografía General II (Geografía Humana)" Universidad Nacional de Educación a Distancia. Madrid - España.
- ALTIMIR, Oscar (1979), "La Dimensión de la Pobreza en América Latina", Cuadernos de la Cepal, Naciones Unidas.
- AYALA Mora, Enrique (2011). Interculturalidad camino para el Ecuador. Quito, La Tierra.
- BENÍTEZ, Lilyan y Alicia Garcés (1993). Culturas Ecuatorianas ayer y hoy. Quito, Abya Yala.
- BUREL, Francoise. BAUDRY, Jacques. (2002), "Ecología del Paisaje, conceptos, métodos y aplicaciones", Ediciones Mundi-Prensa. Madrid – España.
- CAMARENA Bullón, Concha (2002), "Evolución de la población: Características, modelos y factores de equilibrio" en: "Hacia un desarrollo sostenible: proyecciones multidisciplinares", Revista Encuentros Multidisciplinares, Revista No.10 Enero-Abril de 2002, España.
- Centro Interamericano de Artesanías y Artes Populares-CIDAP (2002), "La Cultura Popular En El Ecuador", TOMO IX Manabí, Primera edición, Ecuador.
- CODENPE, Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador.
- Encuentro Nacional de Rendición de Cuentas\_ CODAE 2008
- CODEPMOC, Consejo de Desarrollo del Pueblo Montubio de la Costa Ecuatoriana y Zonas Subtropicales de la Región Litoral, Unidad de Fortalecimiento Organizacional (2011), "Política Pública para el Rescate, conservación y fortalecimiento de la cultura montubia", [www.codepmoc.gob.ec](http://www.codepmoc.gob.ec).
- FERES, Juan Carlos y Xavier Mancero (1999): "Enfoques para la Medición de la Pobreza. Breve Revisión de la Literatura", 4to Taller Regional del Mecovi, CEPAL, LC/R.1985, enero de 2000.
- FERES, Juan Carlos y Xavier Mancero (2001): "El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América

- Latina", Estudios estadísticos y prospectivos, Serie 7, CEPAL, Santiago de Chile, 2001.
- HEYDEN D. 2006. Guía Metodológica para el Análisis de Cadenas Productivas. 2da. Edición. Quito, EC, RURALTER, 110 p.
  - Ilustre Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (2002)," Normas de Arquitectura y Urbanismo", Versión revisada: Noviembre 22 del 2002. Quito, Ecuador.
  - INEC. Instituto Nacional Estadísticas y Censos (2006), "VI censo de Vivienda y V de Población, 2001 y, Encuesta de Condiciones de Vida, ECV, 2006", Quito – Ecuador.
  - INFOPLAN, Sistema de Información para el Desarrollo Local.
  - Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (1997), "Bases conceptuales y Guía Metodológica para la Formulación del plan de Ordenamiento Territorial Departamental", 1<sup>a</sup> Edición. Santa Fe de Bogotá - Colombia.
  - Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (1997), "Guía Metodológica para la Formulación del plan de Ordenamiento Territorial Municipal", 1<sup>a</sup> Edición. Santa Fe de Bogotá - Colombia.
  - LINARES, Santiago. (2007), "Análisis multidimensional de la segregación socioespacial en Tandil (Argentina) aplicando SIG", Investigaciones Geográficas No. 44. Universidad de Alicante.
  - MAGAP, PRAT. (2008), "Metodología de valoración de tierras rurales – Propuesta", Quito – Ecuador.
  - MOLANO, Olga Lucía (2006): "La identidad cultural, uno de los detonantes del desarrollo territorial", REVISTA Territorios con identidad cultural, España.
  - MULLO Sandoval, Juan (2007). Música popular tradicional del Ecuador, Quito, Instituto Iberoamericano del Patrimonio Natural y Cultural.
  - MURAD Rivera, Rocío (2003) Población y desarrollo, "Estudio sobre la distribución espacial de la población en Colombia", Proyecto regional de población Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población de la CEPAL/Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), CEPAL, Santiago de Chile, Noviembre de 2003
  - ORTEGA, José Antonio (2001), "Revisión de conceptos demográficos", Universidad Autónoma de Madrid. Versión Octubre, 2001, Madrid, España.
  - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Portoviejo, 2011.
  - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Gobierno Parroquial San Plácido. 2011.
  - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Gobierno Parroquial Chirijos. 2011.
  - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Gobierno Parroquial Crucita. 2011.
  - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Gobierno Parroquial Abdón Calderón. 2011.

- República del Ecuador, "Plan Nacional para el Buen Vivir", 2009 – 2013.
- RUSSELL, Bernard. (1998), "Handbook of Methods in Cultural Anthropology", AltaMira Press, Estados Unidos.
- SIISE, (2008), Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, Secretaría Técnica del Frente Social. Versión 4.5.
- QUISPE, Aníbal. (2004), "Evaluación socioeconómica de programas de desarrollo" Una guía didáctica, Plaza y Valdés Editores, México.
- VILLÓN Torres, José (2005), Diccionario Histórico Peninsular Guía Didactica de la PeninsulaSanta Elena-Morro. Santa Elena.
- YEPEZ Brenda, Módenes Juan Antonio y López Colás Julián (2007), "Demografía y gestión local: Observatorios socioeconómicos de la provincia de Barcelona", Centre d`Studis Demogràfics, Barcelona, España.
- ZUSMAN, Perla. "Milton Santos, su legado teórico y existencial (1926 – 2001)", Universidad de Buenos Aires, Instituto de Geografía. Universitat Autònoma de Barcelona. Departament de Geografia 08193 Bellaterra (Barcelona). Spain.
- XAVIER Lavayen, Félix (2008). Mochica Sumpa ...La historia continúa. Santa Elena.

## PÁGINAS WEB

- Cepis, OPS, web:  
<http://www.bvsde.paho.org/bvsair/e/replist/repi62/guiamane/manuma.html>
- Naciones Unidas, ONU-Agua, <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/438/09/PDF/N0543809.pdf?OpenElement>
- Portero, E. (1983). Las migraciones internas y práctica migratoria en Quito: Estudio de caso de la Migración de reflujo en Llano Chico. FLACSO-Quito. En: <http://www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/442/9/TFLACSO-03-EPP1983.pdf>
- El Método de análisis rápido y planificación participativa (MARPP). Grupo URD. Julio del 2002. En: <http://www.globalstudyparticipation.org/espanol/methodo/marp.htm>
- <http://www.culturalrights.net/es/revisiones.php?c=13&p=132> consultado sobre derechos culturales.
- Manual para el desarrollo de caracterización socioeconómica rápida – CSR. Lic. Marvin Melgar Ceballos. Marzo del 2006, en <http://www.gestiopolis.com/recursos6/Docs/Ger/4-manual-de-conservacion-de-recursos-naturales.htm>
- <http://juliankopecek.blogspot.com/>.
- [http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=459&catid=62:servicios&Itemid=95](http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=459&catid=62:servicios&Itemid=95)

- [http://www.ecuadorlibre.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=55:cap-no-146-qel-turismo-en-ecuador-iq&catid=3:capsula-de-entorno-economico&Itemid=12](http://www.ecuadorlibre.com/index.php?option=com_content&view=article&id=55:cap-no-146-qel-turismo-en-ecuador-iq&catid=3:capsula-de-entorno-economico&Itemid=12)
- <http://www.odebrechtonline.com.br/materias/01101-01200/1141/>
- [http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101282999/-1/Las\\_deserciones\\_han\\_predominado\\_en\\_Manab%C3%AD.html#.UIFaSXJjjYI](http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101282999/-1/Las_deserciones_han_predominado_en_Manab%C3%AD.html#.UIFaSXJjjYI)
- <http://www.eldiario.com.ec/noticias-manabi-ecuador/162491-emprendimiento-con-sabor-a-independencia/>, domingo 15 de agosto del 2010.
- <http://www.sociedadcivil.gob.ec>
- <http://www.corfam.gob.ec/map.htm>
- <http://www.manabi.gob.ec/954-pescadores-artesanales-de-los-ranchos-en-casa-propia.html>
- [http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101301924/-1/Portoviejo\\_tambi%C3%A9n\\_celebr%C3%A9n\\_a\\_Plano.html#.UI\\_UHJjjYI](http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101301924/-1/Portoviejo_tambi%C3%A9n_celebr%C3%A9n_a_Plano.html#.UI_UHJjjYI) miércoles, 21 de Marzo de 2012.
- <http://www.eldiario.com.ec/noticias-manabi-ecuador/229590-mies-infa-financia-59-programas/>, lunes, 14 de mayo del 2012.